

每日养老资讯

2017 年 10 月 11 日 • 星期三

欢迎订阅



目录

养老视点.....4

北京：失能老人将享巡诊送药到家服务.....4

重庆：民政局着力打造三大平台构建养老市场政府监管体系.....4

河北：到 2020 年，养老服务市场将全面放开.....5

河北：廊坊市政协专题视察养老服务业发展情况.....5

山东：烟台市“老年节”期间举办“老博会”.....6

浙江：杭州推出多项养老新政，办养老院无须验资.....7

浙江：温州市“迎接十九大安心进万家”安心行动正式启动.....8

福建：全民参与发展老龄事业.....8

广东：政府与社会两翼齐飞，共同构筑社区养老体系.....9

广西：将全面放开养老服务市场，打造社区养老服务圈.....10

纵览浙江养老服务四个典型.....11

养老存在五大误区.....12

激活养老服务市场理应“放水养鱼”.....13

关爱空巢老人从“常回家看看”开始.....13

全国老龄办直属机关在福建省委党校举办纪检干部培训班.....14

深入贯彻党中央决策部署，推动京津冀民政事业协同发展——民政部召开京津冀民政事业协同发展座谈会.....15

热点新闻.....16

山东：市南老旧电梯改造稳步推进 259 台电梯完成评估.....16

老龄数据.....16

贵州城乡居民基本养老保险参保扩面连续 4 年居全国前列.....16

68.4%受访者担心单位低缴社保会影响职工养老待遇.....17

人口老龄化对家庭微观行为影响显著.....17

政策法规.....18

权威解读——关于加快发展商业养老保险的实施意见解读材料.....18

养老研究.....20

解决中国养老困局的新思路——农家养老模式分析.....20

加快南阳市健康养老服务业发展的调查与思考.....26

用新理念新举措积极应对老龄化.....29

曹阳：抚顺应着手建立和完善居家养老服务体系.....31

养老产业.....34

老龄化社会加速到来，万亿养老产业大蛋糕怎么分？.....34

2017 年中国人口与人口老龄化现状分析.....36

老年大学.....37

让更多“银发”学生成为风景.....37

中华孝道.....38

2017 安徽省暨合肥市“敬老月”活动暨“敬老文明号”创建启动仪式举行.....	38
四川：巴中市三围绕开展 2017 年“敬老月”活动.....	39
健康管理	40
中国 60 岁以上老人仅 43%身体健康，青壮年多未老先衰.....	40
养老地产	40
中国养老地产将步入黄金三十年，成为下一个地产转型热点.....	40
互动养老	42
黑龙江：哈尔滨伊春开展旅居养老合作.....	42
社会保障	42
加快建立第三支柱个人养老账户制度，税延养老金试点箭在弦上.....	42
国际交流	45
北美养老社区的实践经验和超前的案例分析.....	45
日本平均结婚年龄不断后推，“老来得子”正成社会趋势.....	49
热问快答	50
河南：洛阳市城乡居民医疗保险和养老保险政策解读.....	50
军休干休	51
深圳市高龄军休干部服务管理工作现状及发展探索.....	51
十三五规划	56
山东：济南市人民政府关于印发“十三五”济南市老龄事业发展和养老体系建设规划的通知.....	56
政府购买服务	65
辽宁：清原满族自治县养老服务中心煤询价公告.....	65
河南：关于河南省工人龙门疗养院洛阳市养老康复中心老年养护楼电视机采购项目竞争性磋商公告.....	67
河南：西平县盆尧镇养老服务中心部分建设项目中标公示.....	70
青海：德令哈市政府购买养老服务中标公告.....	71
甘肃：兰州市民政局养老服务及安全工作评估第二次公开招标公告.....	72
广东：(佛山市高明区荷城街道民政局)(荷城街道居家养老项目服务)招标公告.....	73
广东：汕尾红海湾经济开发区田墘街道南联村民委员会《田墘街道南联村农村居家养老服务站》工程竞争性谈判.....	75
广东：惠东县代建项目管理局惠东县社会养老服务中心项目 2×1000KVA 配电工程采购（第二次）竞争性磋商.....	76
广东：惠州市人力资源和社会保障局建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统的中标、成交公告.....	77
黑龙江：方正县城乡居民社会养老保险局办公设备采购项目中标公告.....	79
关于我们	80
联系我们	82

养老视点



北京：失能老人将享巡诊送药到家服务

今年内，朝阳区高龄、重病、失能或部分失能老人，足不出户，就能免费享受到“病床、巡诊、送药、E网”服务。昨天，朝阳区卫计委宣布，今年内，朝阳区46个社区卫生服务中心，将全部实现医养结合服务“四进”家庭。

作为国家级医养结合试点城区，去年以来，朝阳区结合医联体建设、分级诊疗、急救网络全覆盖、（远程医疗）信息化等新医改措施，在六里屯、团结湖等9家社区卫生服务中心，试点形成健康干预、基本医疗、康复护理、临终关怀等医疗服务与居家养老、社区养老、机构养老相结合的多层次医养结合服务体系。试点过程中，针对居家高龄、重病、失能、部分失能老人，以及计划生育特殊家庭老人的实际需求，朝阳区卫计委在南磨房、六里屯、团结湖等社区探索推进医养结合“四进”服务，即病床进家庭、巡诊进家庭、送药进家庭和E网进家庭。

朝阳区卫计委副主任、新闻发言人杨桦介绍，E网进家庭，指社区卫生服务中心利用互联网手段，如手机APP、可穿戴设备、移动监测设备对老年人进行疾病管理，为老人提供预约挂号、线上咨询、健康档案管理等线上服务，实现线上线下互联互通；送药进家庭，因生病、骨折等情况导致下楼困难或者失能、半失能老人，在和家庭医生签约后，其家人可通过互联网将老人病情发给社区医生，医生开出处方后，由专业的医药配送公司免费将药品配送到家；上门巡诊，当老人病情加重时，医生会上门巡视诊疗。当老人需要连续医疗服务，比如手术出院后需要每天通胃管、换尿管等，就需要建立两到三周的治疗型家庭病床。一些有住院需求的患者，社区医院床位不够时，也可考虑在家中设置家庭病床，享受和医院相同的医疗服务，医生、护士会定时上门巡诊、护理，进行病房式管理，这就是病床进家庭。杨桦表示，家庭病床不收床位费，其余花费与在医院住院一样，可纳入医保报销。

低保、低收入、计划生育特殊困难家庭老人，可向所在街乡申请“四进”服务，由辖区医疗机构进行健康状况评估，符合要求的老人可免费享受“四进”服务。其他因健康状况确有上门医疗服务需求的老年人，可按照个人支付一部分、医保报销一部分的原则，在确保安全规范的前提下，由社区卫生服务中心向其提供“四进”基本医疗卫生服务。

（来源：北京日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40481>

重庆：民政局着力打造三大平台构建养老市场政府监管体系

一是打造养老服务大数据平台。全面汇总全市老年人的基础信息和服务需求，掌握养老机构发展现状，公布养老机构基本情况、床位信息和价格水平，促进供需信息对接和共享，提升养老机构智能数字化服务质量。打造“智慧健康养老+互联网”系统平台，将居家、社区、机构养老整合在老人活动、物品配送、家政服务、医疗护理等信息化平台之中。

二是搭建行业自律平台。筹备成立全市养老服务协会，建立养老机构等级评定制度，推动制定养老服务行业标准，完善养老机构管理规范、服务标准等重点领域标准体系。建立行业信用评价体系，促进养老服务行业规范发展。

三是完善政府监管平台。修订《重庆市老年人权益保障条例》和《重庆市城乡养老机构服务管理

办法》，全面规范养老机构设立许可、登记管理、服务标准和监督检查。突出养老机构消防安全、服务质量等监督管理，建立养老机构综合责任保险制度。监测养老服务业发展情况，规范养老机构管理服务，精准扶持养老机构发展，建立养老服务业发展社会责任报告制度，全面落实养老服务发展政策。

（来源：办公厅）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40434>

河北：到 2020 年，养老服务市场将全面放开

近日，河北省政府办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。到 2020 年，河北省养老服务市场将全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为促进河北省经济社会发展的新动能。

河北将全面放开养老服务市场，进一步放宽准入条件，降低准入门槛，放宽外资准入。意见明确，河北将完善价格形成机制，加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。同时，加快公办养老机构改革，到 2020 年政府运营的养老床位数占全省养老床位总数的比例不超过 50%。另外，加强行业信用建设，将全省的养老服务行业法人、从业人员和服务对象的信用信息纳入河北省信用信息管理系统。引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策。

意见提出，大力提升居家社区养老生活品质。河北将加快发展居家社区养老服务，按照相关规定，新建居住区按每百户不少于 30 平方米配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收；老旧小区按每百户不少于 20 平方米标准，由所在地人民政府负责通过购置、置换、租赁等方式逐步进行配置。未按要求配建、不能同步交付使用的住宅小区，不予办理竣工验收备案。

全力建设优质养老服务供给体系。意见提出，推进“互联网+”养老服务创新，积极发展智慧养老服务新业态，创新居家养老服务模式。加强医疗卫生与养老服务融合发展，支持养老机构内设医疗卫生机构，完善医疗机构与养老机构合作机制，探索建立老年人长期护理保险制度。促进涉老产品的研发生产和流通，推动老年产品用品升级和老年产品用品流通网络建设。积极发展适老金融服务，增强金融服务便利性，强化老年人金融安全意识。

意见还提出，要切实增强政策保障能力。各级政府要把养老服务业发展纳入本地经济社会发展规划，到 2020 年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于 30%。完善土地支持政策，统筹利用闲置资源发展养老服务，盘活农村集体建设用地。加强养老服务人才队伍建设，强化人才培养、健全教育体系、完善奖补机制。完善财税支持和投融资政策，落实税费优惠相关政策，进一步拓宽养老服务发展的投融资渠道。

（来源：河北新闻网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40432>

河北：廊坊市政协专题视察养老服务业发展情况

9月28日上午，河北廊坊市政协副主席布泽文带领部分政协委员就廊坊市养老服务业发展情况开展专题视察。

委员们首先听取了廊坊市民政局负责同志关于廊坊市养老服务业相关情况的汇报，又先后来到福源老年公寓和龙河爱心家园，实地察看了养老机构服务设施建设情况，并与养老机构工作人员、部分

老年人广泛交流。

座谈中，委员们纷纷表示，养老服务业是值得全社会共同关注的重大民生工程，在养老服务方面，要加大服务管理人员的培训力度和社会保障力度，解决好现实问题，促进养老服务业健康稳定发展。加强养老服务设施和制度建设，不断满足老年人日益增长的多样化需求，用最切实的服务改变老年人的生活方式，最终真正实现老有所养、老有所依。

布泽文在对廊坊市养老服务业的发展给予充分肯定的同时，强调：

一是深刻认识养老服务业的民生地位。养老问题是一个关系国计民生和国家长治久安的重大社会问题，近年来国家先后出台了关于加快发展养老服务业的若干意见等一系列政策文件，有力地推动了养老服务业加快发展和转型升级，但与迅猛发展的人口老龄化相比，养老服务业明显滞后，“未备先老”日益凸显。在经济新常态的背景下，发展养老服务业具有重大现实意义，有必要把养老服务业作为朝阳产业加以培育，使之成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要力量。

二是高度重视养老服务业发展的体制机制创新。要充分发挥市场在资源配置中的决定作用，调动社会力量的积极性，使其成为发展养老服务业的主体。而政府应该保障基本，兜住底线，着力帮助特殊困难老年养老的需求，同时提供公共服务，加强市场监管和引导，通过规划和财税、价格、土地、投融资、人才政策等扶持和引导产业的健康发展，探索多样化多元化的养老服务方式，逐步形成政府与社会共建、公办与民营互补、覆盖城乡的养老服务体系。

三是积极树立养老服务的良好口碑。口碑就是无形的资产，没有高度的社会责任感和优质的服务，就不会赢得社会的赞誉。养老服务机构在提供优良的硬件设施条件的同时，更要在服务的质量上下足功夫，通过提供人性化的管理、亲情化的服务、营养化的膳食等优质高效的服务，从吃、穿、医、住、娱等角度，真正让老年人体验到老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐。

（来源：中国网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40473>

山东：烟台市“老年节”期间举办“老博会”

今年10月27—30日“老年节”（农历九月初九）期间将在烟台国际博览中心举办“2017中国（烟台）国际养老服务业暨老龄产业博览会”（简称“老博会”），同期举办“2017中国（烟台）国际养老服务业暨老龄产业高峰论坛”（简称“高峰论坛”）和“2017中国（烟台）家庭服务业暨家庭用品博览会”（简称“家博会”），在“敬老月”期间为市民送上一场敬老爱老助老活动盛宴。

据了解，“老博会”及“家博会”原定于10月20日-23日在烟台国际博览中心举办，“高峰论坛”原定于10月20日在烟台国际会议中心举办，考虑今年全国“敬老月”以及法定“老年节”庆祝等活动的系列安排，将“老博会”、“家博会”调整在10月27-30日举办，“高峰论坛”调整在10月27日举行。布展时间改为10月25日-26日。原定展馆、展位和会址不变。其签订的参展回执（协议）将随会期顺延并继续有效。

本届“老博会”和“家博会”设展览面积1.86万平方米，500个展位。按照专业化、国际化的布展要求，展区划分科学合理；分设养老地产；养老服务机构；康复、护理、辅助器具；养生保健和健康管理；老年用品；智能养老信息化服务等9大类专业展区。届时将有来自日本、韩国、德国、中国香港、澳门、台湾及国内27个省市的行业企业参加与本次展览活动。本届“高峰论坛”的主题为“医养结合与创新发展”。届时，有10多名海内外老龄产业业内人士、行业精英、知名专家学者将就养老服务业和老龄产业发展趋势、医养结合养老服务的探索与实践等主题进行演讲或政策解读。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40464>

浙江：杭州推出多项养老新政，办养老院无须验资

2017 年 9 月 30 日，杭州市民政局向社会公布了“加快养老服务业放、管、服改革”若干举措。今后，民间资本在杭州投资建设非营利性养老项目时，如果以招拍挂方式取得了土地使用权，建设单位可以自主决定是否进行招标发包。今后，在杭州申请举办养老机构无需提供资金来源证明、验资证明和资产评估报告，环评、消防验审等手续也予以简化。另外，举办人可通过成立企业或在民政部门登记为社会组织两种途径，来举办养老机构或提供养老服务。到 2018 年底，杭州力争把“公建民营”的养老机构数量提升到 50 家。

以下是详细资料：

关于养老服务企业

养老服务企业是指能为老年人提供生活照料和护理服务，满足老年人生活需求和精神需求。养老机构企业是指从事为老年人提供集中居住和照料护理服务活动的经营性养老机构，其名称行业表述为“xxx 养老院有限公司（养护院有限公司、老年公寓有限公司、颐养院有限公司等）”，经营范围统一核定为“养老机构业务”。居家养老服务企业是指从事为居家老年人提供生活照料、精神慰藉（非心理咨询）、康复护理（非医疗护理）、日间照料（利用社区为老服务设施）、助援服务等活动的经营性居家养老服务机构。

登记为居家养老服务企业的，其名称行业表述应含有“社区”或“居家”和“养老”或“老年”等字样，如“居家养老服务”“社区老年照护服务”等。经营范围核定“生活照料、精神慰藉（非心理咨询）、康复护理（非医疗护理）、日间照料（利用社区为老服务设施）、助援服务等社区居家养老服务（或老年照护服务）的一项或几项”。综合养老服务企业是指同时从事养老机构业务、社区居家养老服务等活动的养老服务机构。其名称行业表述可以更为宽泛，如“养老服务”“老年服务”等；综合养老服务企业从事养老机构业务，必须单独设立分公司或分支机构实行专营管理。

关于养老服务社会组织

杭州在全国率先明确了养老服务社会组织的登记要求、内容和名称。

一是明确养老服务社会组织的登记范围，自然人、法人和其他组织等社会力量申请举办为老年人提供生活照料和护理服务，满足老年人生活需求和精神需求的民办非企业单位性质的养老服务社会组织可依法向所在地民政社会组织管理部门申请成立登记。且创新性地提出从事居家养老服务类的社会组织可直接予以依法登记。

二是明确社会组织登记的内容，养老机构组织是指为老年人提供集中居住和照料护理服务活动的非营利性民办非企业单位。申请设立养老机构组织，应先取得业务主管单位核发的“养老机构设立许可”；其名称行业表述为“杭州市 xx 区 xxx 养老院（养护院、颐养院、老人公寓、养老机构等）”。主城区（含萧山区、余杭区、富阳区，下同）200 张（含）床位以上的养老机构可以在名称中直接使用“杭州（不加某区）”字样。

居家养老服务组织是指从事为居家老年人提供生活照料、精神慰藉（非心理咨询）、康复护理（非医疗护理）、日间照料（利用社区为老服务设施）、助援服务等活动的民办非企业单位性质的养老服务组织，名称行业表述应含有“社区”或“居家”和“养老”或“老年”等字样，业务范围核定“生活照料、精神慰藉（非心理咨询）、康复护理（非医疗护理）、日间照料（利用社区为老服务设施）、助援服务等社区居家养老服务（或老年照护服务）的一项或几项”。

综合养老服务组织是指同时能够提供养老机构服务、居家养老服务等活动的民办非企业单位性质的社会组织，综合养老服务组织必须先取得养老机构设立许可，其名称行业表述可以更为宽泛，如含有“养老服务”、“为老服务”字样，业务范围为“机构养老服务，生活照料、精神慰藉（非心理咨询）、康复护理（非医疗护理）、日间照料（利用社区为老服务设施）、助援服务等社区居家养老服

务（或老年照护服务）的一项或几项”。

三是明确使用名称中“杭州”字样的要求。主城区范围内拟成立注册资金在 10 万元以上的居家养老服务组织可以在名称中直接使用“杭州（不加某区）”字样；主城区范围内 200 张（含）床位以上且注册资金在 50 万元以上的综合性养老服务组织可以在名称中使用“杭州（不加某区）”字样。

（来源：浙江卫视）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40474>

浙江：温州市“迎接十九大安心进万家”安心行动正式启动

10 日上午 9 点，在温州市人民大会堂召开“迎接十九大安心进万家”——2017 年度民生实事“失智老人等易走失群体走失查找“安心行动”项目启动仪式暨全市走失查找“安心手环”发放工作部署会。为贯彻落实温州市委、市政府今年民生实事工作与 10 月份全国第 8 个“敬老月”活动的部署，为全市 10000 个失智老人等易走失群体防走失，发放“安心手环”。温州市老龄委联合市公安局、市卫计委、市财政局、市科技局以及市广电传媒集团举办此次活动。

温州市老龄办主任蒋义炮介绍，该项目是全国首个由政府主导的“为民办实事”项目，为失智老人等易走失群体进行走失查找服务，市公安局作为老龄委的成员单位高度重视，主动利用治安管控平台的物联网系统，搭建了走失查找与救助服务工作机制，提供了失智老人家庭急需的“安心手环”，通过去年发放的 5846 个“安心手环”，已经成功帮助 112 位老人回家，做到 100%查找成功，且基本在报案后 1 小时之内找到，其作用非常明显，大大减轻走失老人家庭精神压力和查找困难，也为公安基层派出所节约了警力。他说，该项目对老百姓来说是一项“安心工程”，对公安基层派出所来说是一项“减负工程”，真正实现政府和老百姓双赢。

此次出席会议人员温州市委常委、公安局长罗杰，市人大常委会副主任徐育斐，副市长、市老龄工作委员会主任苗伟伦，市政协副主席谢树华等四套班子领导，部分市人大代表和政协委员，各县（市、区）老龄委、公安局、卫计委、市广电传媒集团、全市各大医院、市残联、市关爱自闭症儿童公益促进会、部分敬老院等单位负责人，社区代表与家属代表。

（来源：温州市老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40460>

福建：全民参与发展老龄事业

昨日上午，由市委文明办、市老龄办、厦门日报社和市老年基金会共同举办的第八届“重阳敬老你我同行”新闻大篷车重阳节特别行动启动仪式在思明区滨海街道曾厝垵社区举行。副市长卢江出席启动仪式。

现场，卢江代表市委市政府对积极参与敬老助老活动、支持老龄慈善事业的各界爱心企业和爱心人士表示衷心感谢和崇高敬意。她说，加强老龄工作，发展老龄事业，需要全社会共同努力，要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作方针，从老年人最关心、最直接、最现实的利益问题入手，完善老龄政策制度，推动养老服务和老龄产业健康发展。

启动仪式结束后，卢江率领联办单位领导来到滨海街道曾厝垵社区的三户困难失能老人家中，向他们送去护理补助金和慰问品。

据悉，市老年基金会将在老年节期间，从助老基金中拨出专款，采购困难失能老人需要的专用护理床、轮椅和助行器及护理用品，同时联合各区老年福利协会向全市困难失能老人发放护理补助金。

（来源：厦门市政府网站）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40468>

广东：政府与社会两翼齐飞，共同构筑社区养老体系

10月9日，南都刊发《穗全面深化社区居家养老服务改革》一文，详述了广州构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9064”社会养老服务体系。与此同时，央广中国之声《新闻和报纸摘要》栏目也进行了同题报道，报道指出：广州正大力推进居家和社区养老服务，一张由全社会共同参与的扶老、助老保障网已逐渐形成。

广州尚未完全进入老龄化社会，不过年龄超过60岁的户籍人口已经达到154万，所以养老的压力也在与日俱增。具体到养老的方式，居家养老作为中国社会的首选，一直最受老人认可。2016年，广州市统计局8日发布一项针对全市11区1829名常住居民开展的关于“养老模式及需求”的电话调查。调查结果显示：68.8%的受访者表示家中老人未来更愿意采取居家养老。此外，“机构养老”和“社区居家养老”分别占比15.3%和10.5%。

2009年，北京市提出推广“9064”养老服务新模式，即90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老。目前，这一模式也在广州进行推广。今年8月，广州市发展改革委发布《广州市促进健康及养老产业发展行动计划(2017-2020年)(送审稿)》，其中明确提出到2020年应该实现“9064”的目标。

2016年11月以来，广州市级财政共投入3.88亿元支持开展社区居家养老服务。目前，全市共建成居家养老服务综合平台144个、1460个星光老年之家、1144个农村老年人活动站点、170个日间托老机构、475个助餐点、188个家庭综合服务中心、136个五保互助安居点。这些综合服务平台、中心非常重要，它们要为居家老年人提供生活照料、助餐配餐、文体康乐、康复保健、心理慰藉、信息支援、紧急援助等养老服务。

比如，对于居家老人来说，吃饭是一件需要频繁面对的大事，而这也构成了社区居家养老服务的一大重点。五年来，广州推行的大配餐服务，合理布设助餐点，制定助餐配餐服务指引，发布助餐配餐点地图。目前，广州已经初步形成社会化集中配送、社区门店+助餐点助餐、养老机构辐射服务、委托运营助餐机构等服务模式，设置助餐点475个，覆盖157个街(镇)、1422个社区(村)的108万名老年人，其中8个区实现街(镇)全覆盖。

除了吃饭，医疗服务也是不可或缺的。目前，已经有33.7万65周岁以上老年人签约了医养结合服务，政府为75万老年人建立健康档案，并确定29个首批长期护理保险定点机构。从今年8月试点以来，全市共有771名老人经过评估，获享待遇。另外值得一书的是，为了提高老人抵御意外风险的能力，广州还为户籍老人购买意外伤害综合保险。截至目前，“银龄安康行动”全市老年人意外伤害综合保险统保人数达到138.9万，覆盖率达89.8%。今年年底前政府还将为全市154万老年人每人购买一份意外伤害综合保险，实现全覆盖。

针对本市常住的失能、独居、高龄老年人，政府选择以购买服务的方式提升他们的生活质量。经过调整，购买服务标准从每人每月200-400元提高到200-600元，同时将“平安通”资助对象范围扩大。毫无疑问，这些养老投入需要政府的资金支持，但同时也离不开社会力量的参与。无论是社区配餐、医疗服务，还是商业保险，都需要商业和社会机构的介入。让市场和社会力量进一步进入养老队伍，也是目前的基本共识和大势所趋。

老人的需求涉及方方面面，靠政府或社会单方面的力量都难以为继。以“长者食堂”为例，过去因为主要依靠政府补贴而一度面临运营困境，随着社会力量介入，状况逐渐好转，如今88%的助餐点由社会力量运营。而这也是广州养老服务的普遍特点。据统计，广州144个居家养老服务综合体中，117个由专业社会力量运营，占81.2%。广州养老服务企业193个，养老类社会组织74家，涌现出31个品牌化、连锁化、专业化的社区居家养老服务专业企业和社会组织。养老不是负担，而是机遇，政府和社会各司其职，各自发挥优势，广州的养老服务一定会越办越好，最终落地成为模式，创造福

社。

（来源：南方都市报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40475>

广西：将全面放开养老服务市场，打造社区养老服务圈

如何让老年人实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？提升养老服务业质量至关重要。

《广西壮族自治区人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》近日印发，广西将全面推动养老服务业综合改革试验区建设，促进养老服务业快速发展。

根据方案，到 2020 年，全区养老服务市场全面放开，养老服务和产品更加丰富，供给结构更加合理，政府运营的养老床位占当地养老床位总数的比例不超过 50%，护理型床位占总数 30% 以上。

打造社区居家养老服务圈：兴建农村养老服务示范中心

《实施意见》指出，要整合社区养老服务、卫生、文化、体育等公共资源，为老年人提供养老、健康、文化、体育、法律援助等服务。培育一批规模化、连锁化、品牌化的社区和居家养老服务机构。支持个人创办家庭化、小型化的养老服务机构。大力发展嵌入式社区养老服务中心，推行“离家不离亲”的社区养老模式。推进社区居家养老服务信息化建设，整合社会资源，为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务，打造便捷、高效的社区居家养老服务圈。

老人的居住出行环境也将进一步提升。今后广西将通过建设补贴、运营资助和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯等设施 and 部位的无障碍改造，组织开展多层老旧住宅电梯加装。

农村养老服务水平也将提升。广西将兴建一批农村养老服务示范中心，加大现有乡镇敬老院改造和管理改革力度，争取将 40% 的乡镇敬老院逐步转型为农村区域性养老服务中心，在满足农村特困人员集中供养需求的前提下，为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。到 2020 年创建命名 30 个以上的自治区级养生养老小镇。

发展智慧养老服务新业态：打通医养结合绿色通道

依托智慧城市网络建设，广西还将加快发展智慧养老服务新业态。《实施意见》提出，开发设计适合老年人的智能化产品、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件（APP）等智能软硬件，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合。将社区居家养老服务纳入社区综合服务信息平台，与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务信息共享和对外开放。

广西还将加快打通医养结合绿色通道，预计到 2020 年，所有医疗机构为老年人开设优先挂号、优先就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

推动形成养老产业集聚区：强化养老服务业自律监管

以广西养老服务业综合改革试验区建设为契机，依托广西得天独厚的区位优势、生态优势、长寿品牌优势和旅游资源优势，按照“一核四区”的总体布局，今后广西还将大力发展休闲养生健康养老产业、“候鸟式”旅游养老业、老年健康管理服务业、民族特色医药产业、老年文化创意产业，推动形成养老产业集聚区。深化国内外交流与合作，建立异地养老合作机制，积极培育国际性养老市场，将养老服务业打造成为广西战略性新兴产业。

同时还将完善财政支持政策，全区县级以上人民政府用于社会福利事业的彩票公益金要有 60% 以上投入养老服务业发展，并随老年人口的增加逐步提高投入比例，其中支持民办养老服务发展的资金

不得低于 30%。建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，实行与养老机构星级、老年人能力等级挂钩的补贴制度，提高补贴政策的精准度。

此外还将加强行业信用建设。建立多部门、跨地区的联合惩戒机制，对诚实守信的养老服务企业实行优先办理、简化流程等绿色通道支持激励政策。建立养老服务行业黑名单制度和市场退出制度，加强行业自律和监管。

（来源：南宁日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40423>

纵览浙江养老服务四个典型

日前，国家发改委、民政部、全国老龄办联合发文，公示一批养老服务业发展典型案例，拟编辑整理后公开出版发行，浙江共有 4 个典型案例上榜进入公示。这 4 个案例分别是：浙江省通过创新驱动加速发展养老服务业；桐乡市借力“互联网大会”开创乌镇“互联网+”养老服务新模式；浙江颐乐学院打造家门口的老年学习乐园；浙江绿康医养集团坚持医养护一体化发展打造健康养老“绿康模式”。

今年 5 月，国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、全国老龄办综合部在全国范围内征集养老服务业发展典型案例。据了解，此次公示的案例，已经过初步评审和地方复核，公民对此若有异议，可在 10 月 13 日前以书面形式向国家发展改革委社会发展司、民政部社会福利和慈善事业促进司和全国老龄办政策研究部实名反映。

2016 年，浙江全省 60 岁以上户籍人口已超千万。面对日益严重的老龄化趋势，近年来，浙江省不断创新发展养老服务工作，按照确保托底型养老、扩大普惠型养老、支持社会化养老的主线，推进养老服务改革创新。2016 年，浙江共建成城乡社区居家养老服务照料中心 2.23 万个，居家养老服务基本覆盖城市社区和大部分农村地区。在“智慧养老”方面，有 96% 的县（市、区）建立居家养老服务信息平台，为 586 万老年人建立了健康档案。

在浙江乌镇，利用自动检测终端、健康管理 APP、物联网智能家居设备等，乌镇区域内所有老人都享受到了互联网带来的高效和便利，智能手环就是其中一种自动检测终端，已经成为全镇 1.5 万老年人的标配。除了政府打造的养老服务平台，“互联网+健康养老”产业也在快速发展中，总投资 170 多亿的平安养生养老社区、总投资 100 多亿的雅达国际健康生态产业园，相继落户乌镇。

今年 5 月 29 日，浙江绿康医养集团的 300 多位护理员，迎来他们第七个专属“护理员节”。据了解，早在 2011 年，绿康医养集团就在国内养老服务业率先创办了“5·29 护理员节”。该集团负责人表示，关爱老年人，要从尊重护理员开始，只有为老人提供更专业、更精准的服务，才能获得社会、老人、家属的更多尊重和认可。据了解，作为国内起步较早、规模又较大的医养融合养老机构，绿康医养集团已形成了“养老院—医院—护理院”一体化的格局，创建了“公建民营、民办公助”和“医养融合、康复养老助残”的办院模式。

根据今年上半年发布的《浙江省老龄事业发展“十三五”规划》，浙江明确提出，要整合社区服务资源，加快城乡居家养老服务综合性设施建设，2017 年基本实现农村社区居家养老服务照料中心全覆盖，全省城乡社区形成 20 分钟居家养老服务圈。

与此同时，浙江还规定，“十三五”期间鼓励、引导社会组织、家政服务企业等参与居家养老服务，加强居家养老服务机构专业化建设，加快培训培养护理、保健、家政等各类专业服务人员，建立健全养老护理志愿者制度。

（来源：政府采购信息网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40472>

养老存在五大误区

当您老了，您将如何度过这跨不过去的人生时光？伴随着老年人口增加，过去 10 多年整体赡养压力逐年攀升。“倒金字塔家庭”、“空巢老人”与日俱增，养老已经成为人们无法回避的话题，很多家庭开始迫切寻找出路，但在现实生活中，养老还存在许多误区，比如，容易陷入的这五大误区：

1、异地养老

这是以年轻人的想法在想老年人的问题，其实年龄越大越不想离开原来的居住地，越老越想生活在一个熟悉和安全的环境中，中国人更有“叶落归根”的情结。所以让老人去一个完全不熟悉的环境养老是不大现实的，老人的环境适应力已减退，让老人居住在陌生的环境，老人的不安全感将刺激脑垂体，引起失眠和多种慢性疾病，孤独陌生感将成为老人与外界交流的最大障碍，长此以往，有害无益。

2、旅游养老

这其实解决了老年人旅游的问题，而不是养老问题。养老问题归根到底是护理问题，就是在自己生活不能自理时谁来照顾我？如果身体很健康，行动自由，到哪里去旅游都可以，而且完全可以住酒店，何必去住养老机构呢？若本身健康状况欠佳，草率出行，护理将成为最大短板，老人的身心健康都无法得到保障，谈何旅行中的快乐？所以，养老真正需要解决的是护理问题。

3、结伴养老

结伴养老只是解决了老年人的孤独问题，大家身体健康时怎么样都可以，生活在一起很热闹，不孤单了，但真正的护理问题还是没有解决。试想：如果哪一天大家都干不动家务了，或者都生活不能自理了，谁来照顾？还是没有解决根本问题。

4、请护工在家养老

养老的根本问题是要解决护理问题，而且是要非常专业的护理。很多人觉得自己不差钱，到时请个护工在家照顾自己就行了。其实在现实环境下，好的护理人员是可遇不可求的，不是说有钱就可以找到合适的人。劳动力市场上，常年的“护工荒”，优秀护工有价无市，普通护工很多时候根本无法应对老人的需求。例如护理吞咽困难的老人，错误的喂饭姿势都会使老人有性命之虞。另外，许多现有小区的设施也不能满足老人在紧急情况下获得及时救助的需求。

5、硬件好就代表档次高

现在有很多养老机构或养老社区，硬件搞得非常高大上，价格也不菲，但是不是硬件好了就一定能让老人开心快乐养老了呢？其实要搞好硬件是很容易的事情，关键是服务和软件要到位，养老的理念和文化要先进，如果理念和管理还停留在传统水平，就算硬件搞得像五星级酒店一样但生活在里面的老人就是开心不起来，这样奢华的硬件又有何意义呢？

（来源：扬子晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40420>

激活养老服务市场理应“放水养鱼”

鼓励社会力量办养老机构，各级政府都要有“真金白银”的投入才行。比如，一些国家和地区推动居家养老，普遍的趋势是鼓励企业、社会组织等民间力量参与；政府通过财政补贴民间养老机构，向民间机构购买养老服务、将闲置设施低价或免费提供给民间机构，让社会资本赚到钱，这样也可以保障养老机构服务呵护老年人的质量。

据媒体报道，为了全面推动广西养老服务业综合改革试验区建设，促进养老服务业快速发展，广西壮族自治区日前印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，到2020年，养老服务市场全面放开，到半数以上养老床位将由社会力量提供。

为了让老年人能够“老有所养”，仅靠政府是远远不够的。此次广西出台新政策释放出了重大利好，全面推动广西养老服务业综合改革试验区建设是可以期待的。特别是通过完善财政支持政策，让公建民营和公办民营养老机构享受民办养老机构相关补贴政策，以及将建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，实行与养老机构星级、老年人能力等级挂钩的补贴制度，提高补贴政策的精准度等等，利于让社会力量办养老机构“有利可图”。说白了，就是让经营者能够盈利。这样的政策导向，其实就是一种“放水养鱼”的发展思路，无疑可以激励社会力量积极参与养老服务业发展。

然而，落实政策不能仅仅停留在文件上。要知道，资本的天性就是追逐利润，指望民间资本来做“亏本的买卖”显然不现实。在这种情况下，如果优惠政策不能及时兑现，必然会影响民间力量进军养老市场的积极性。

因此，鼓励社会力量办养老机构，各级政府都要有“真金白银”的投入才行。比如，一些国家和地区推动居家养老，普遍的趋势是鼓励企业、社会组织等民间力量参与；政府通过财政补贴民间养老机构，向民间机构购买养老服务、将闲置设施低价或免费提供给民间机构，让社会资本赚到钱，这样也可以保障养老机构服务呵护老年人的质量。像一些国家和地区，养老服务体制最大的特点是政府主导下的社会化，政府处于主导地位，民间机构主要承担养老服务职能。无论是公办养老机构，还是私营养老院、居家养老、日托中心等都可以得到财政补贴。

面对老龄化趋势，各级政府应借鉴经验，多些“放水养鱼”的政策思路和实惠措施，一方面要加大社会福利投入，更多地兴建普惠型养老机构，鼓励各种形式兴办养老机构，同时还要防止各地的优惠政策成为“灯下黑”。只有让民间资本进入养老市场有利可图，才更有利于养老产业的健康发展，推进养老服务均等化进程。这就需要政府从惯常的投资运营者的身份，转为向养老服务的供需双方提供较为充足的资金或政策支持，以确保社会成员老有所养。

（来源：中国商报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40436>

关爱空巢老人从“常回家看看”开始

日前，记者跟随仁爱志愿者走访了河北省保定市涿水县，看望了住在这里的老人，了解他们不同的生活状态。

83岁的隗合花老人，如今独自住在一个相当破败的院子里，老人有一个儿子和3个女儿，但却很少有人来看望。每每提到儿女，老人就不断重复着：“我是该死的老不死”。然后默默擦着眼泪。

68岁的李玉梅老人如今已瘫痪在床十多年了，老人一生坎坷，女儿和老伴都离她而去。十多年来，一直是儿媳妇在旁照料。老人的邻居指了指旁边的儿媳妇，对《慈善公益报》记者说：“这是我们全镇最好的儿媳妇，堪称楷模，从没让老人受过一天委屈。”她虽不能言语，但心里是明白的，她非常高兴，一直在笑。

因为子女不同对待，两位老人的晚年生活也截然不同，让我们不禁反思，如何给老人一个真正幸

福的晚年生活。

据了解，独居老人是指年龄在60岁以上，且独自居住的老年人。独居老人的子女离家，甚至与老人两地相隔，无法提供日常照料和互动，需要政府及所在社区给予更多的关注和支持。国务院近日公布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，规划提出，预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右；高龄老年人将增加到2900万人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。

为此，各地也在积极努力提出措施，如广州出台了《广州市加强独居、空巢、失能等老年人关爱服务体系十条措施》，为特殊群体老年人提供了多项“福利”，包括建立“关爱地图”、实现社区居家养老服务全覆盖、开辟入住养老机构的绿色通道等。

然而，对于独居老人来说，真正的关爱还需来自儿女本身。临近双节，又到了返乡的高峰。近日，78岁的张大爷找到《慈善公益报》记者，讲述了自己内心的苦闷。

张大爷说，自己有3个孩子，都在北京本地工作，离家不算太远，但是工作非常忙，很少回来看他。“有时候小半年都看着人，也不知道究竟在做些什么，我自己有退休金，不缺钱花，只是想让他们经常回家陪陪我。”

张大爷的苦恼并不是独例，中秋将至，很多老人也有同样的期盼。据了解，自2012年12月28日，十一届全国人大常委会第三十次会议全票表决通过了修改后的《老年人权益保障法》，将“常回家看看”列入法律条文之中，距今已经有5年的时间。可是，5年下来，实施情况并不乐观。

将“尽孝”入法，各个地方纷纷出台配套的地方条例进行强化。据悉，《上海市老年人权益保障条例》规定，如果子女等家庭成员拒不探望老人，老人可以提起诉讼，要求他们履行探望的义务。如果当事人拒不执行这一生效判决，相关信息将会归入信用平台，对当事人的买房、贷款等经济活动都将带来一定的影响。可现实中，通过司法途径解决亲情问题，还是尤其困难。

张大爷说：“我不会去告他们的，他们都是我的孩子，我也只是想让他们回家而已，如果他们实在忙，也只能算了。”

尽管国家各类养老政策日趋完善，各地慈善组织也在为关爱独居老人不断努力，定期探访。但对于老人来说，再多的物质关心也比不上儿女的一声问候，别让“子欲养而亲不待”成为最后的叹息。

（来源：慈善公益报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40451>

全国老龄办直属机关在福建省委党校举办纪检干部培训班

为进一步学习贯彻党的十八届六中全会和中央纪委七次全会精神，切实增强直属机关纪检干部的政治素质、责任意识和履职能力，扎实推进全面从严治党各项任务的落实，按照《全国老龄办直属机关纪委2017年工作要点》的安排，9月25日至9月29日，全国老龄办直属机关在福建省委党校举办了纪检干部培训班。全国老龄办党组成员、副主任、直属机关党委书记王绍忠参加培训并讲话。直属机关纪委委员、各党组织纪律检查委员等30人参加了培训。

开班仪式上，王绍忠同志作了动员讲话。王绍忠指出，纪检干部作为党纪党规的执行力、捍卫者和监督者，越是在反腐败斗争形势严峻复杂、任务艰巨繁重的形势下，越是要加强学习培训，准确把握中央的新部署、新要求。王绍忠强调，举办这次培训班，就是为了帮助大家进一步认识、掌握纪检工作的特点和规律，创新理念、开阔思路，拓展视野、增长知识，更好地履行党风廉政建设的监督责任。王绍忠要求，纪检干部要认清形势，切实增强做好纪检工作的使命感和责任感。要敢于担当，勇于负责，切实守好自己的“责任田”，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。

此次培训既有专题讲座、学习研讨，还有现场教学。福建省委党校的专家学者陈世奎、靳志强、曹敏华为大家作了《全面从严治党若干问题的认识与思考》《扎紧管党治党的制度笼子——学习贯彻〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉〈中国共产党党内监督条例〉》《十八大以来依规治党的理论与

实践》等专题讲座。在习近平总书记曾经到访过的寿宁县下党乡、在传统廉政文化教育基地福安市廉村、在中国扶贫第一村赤溪村等现场教学点，大家通过聆听烈士家属讲党课、重走习总书记调研时走过的“党群连心路”、参观图片展等形式加深了认识和思考。

大家纷纷表示，通过培训接受了一次深刻而生动的党性教育和廉政教育，进一步深化了对新形势下落实全面从严治党要求的认识，进一步强化了政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，进一步增强了坚决维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威的思想自觉、政治自觉和行动自觉。在今后的工作中要内化于心、外化于行，切实做好纪检工作，坚决做到坚守底线、不踩“红线”、不碰“高压线”。

在结业仪式上，直属机关纪委书记张忆群同志作了总结讲话，要求直属机关全体纪检干部以身作则，以上率下，清清白白做人、干干净净做事。直属机关纪委还向参加培训的同志颁发了结业证书。

（来源：全国老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40463>

深入贯彻党中央决策部署，推动京津冀民政事业协同发展——民政部召开京津冀民政事业协同发展座谈会

10月10日，民政部组织召开京津冀民政事业协同发展座谈会，党组书记、部长黄树贤出席会议并讲话。

黄树贤肯定了前一阶段京津冀民政事业协同发展取得的成效。他指出，党中央作出京津冀协同发展的重大决策后，京津冀民政部门在党委政府领导下，把民政事业协同发展作为大事要务来抓，加强了协同发展工作组织领导，建立了常态化、制度化协同工作机制，形成了《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》和15个专项合作协议，并在社会养老、救助管理、社会组织管理、减灾救灾、优抚安置、行政区划调整、社区建设、社会工作、志愿服务等领域取得了积极进展。

黄树贤就下一步继续深入推进京津冀民政事业协同发展、服务支持雄安新区建设提出了四点意见：一要深入学习领会习近平总书记关于京津冀协同发展的重大意义、基本思路、方法路径、重点任务以及相关民政工作的重要指示精神，提高政治站位，强化“四个意识”，以习近平总书记重要指示精神为指引，科学谋划部署京津冀民政事业协同发展，服务支持雄安新区建设，更好地服务党和国家工作大局。二要全面落实党中央国务院关于京津冀协同发展和雄安新区建设的重大决策部署，切实发挥民政部门的职责作用，推动京津冀民政事业协同发展和雄安新区建设不断取得新的成效。三要强化改革创新，着力完善相关制度措施，推动试点示范，构建政府、部门、社会、市场共同推进民政事业发展的格局，破解京津冀民政事业协同发展中的重点难点问题。四要加大协同力度，坚持稳中求进，强化责任担当，保证各项政策措施见真章、出实效，不断提高京津冀人民群众的获得感，确保京津冀民政事业协调发展。

京津冀民政厅（局）主要负责同志介绍了推进民政事业协同发展情况。民政部党组成员、副部长宫蒲光主持会议，党组成员、全国老龄办常务副主任王建军，民政部各司（局）、直属单位主要负责同志，全国老龄办负责同志，京津冀三地民政厅（局）有关负责同志参加座谈会。

（来源：民政部门门户网站）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/40480>

热点新闻

山东：市南老旧电梯改造稳步推进 259 台电梯完成评估

老旧电梯的改造不仅需要业主意见统一，资金筹集也是很大的问题，困扰岛城不少业主。2016 年 9 月，市南区发布《青岛市市南区老旧电梯更新改造管理办法（试行）》（以下简称《办法》）对更换、改造或大修老旧电梯进行补贴。截至目前，市南区 262 部 15 年以上的住宅楼“超龄”电梯已经有 40 余台完成更新改造，80 台正处于业主商讨阶段，259 台已经完成安全技术评估。

据悉，市南区现有电梯 4705 台，15 年以上 914 台；其中，住宅电梯 1251 台，15 年以上 262 台。而市南区于去年 9 月份出台《办法》中指出的老旧电梯更新改造范围，是针对 15 年以上的 262 台住宅电梯，主要是由业主分摊自筹的办法来推进，另外区政府安排专项资金，根据不同情况，对符合条件的老旧电梯更新改造予以适当补贴。补贴标准分为 3 类：全面更换，每台给予更新改造费用 30% 的资金补贴，最高不超过 15 万元；升级改造，每台给予更新改造费用 40% 的资金补贴，最高不超过 10 万元；停机大修，每台给予更新改造费用 50% 的资金补贴，最高不超过 5 万元。另外，对于经济适用房、房改房、回迁房等老旧电梯的更新改造费用每台给予 70% 的资金补贴，最高不超过 30 万元；廉租房老旧电梯的更新改造费用每台给予 100% 的资金补贴。

目前，已有南京路 98 号、鹏程花园、中和大厦等 8 个住宅小区合计 40 余台电梯更新完毕；南京路 78 号、新贵都、如意大厦等 12 个住宅小区合计 80 台电梯正在进行更新改造实质性操作（招标采购等）。另有银座公寓、绿岛花园、华青园等 23 个住宅小区合计 259 台电梯已完成了安全技术评估，为下一步顺利推进更新改造提供了技术支撑。

（来源：青岛晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40479>

老龄数据

贵州城乡居民基本养老保险参保扩面连续 4 年居全国前列

10 月 9 日，记者从省人力资源和社会保障厅获悉，我省城乡居民基本养老保险参保人数由 2012 年的 1260 万人增加到 2016 年的 1700 余万人，4 年共增加 440 余万人，其中 2016 年新增 50 多万人，新增参保总量位居全国第一，参保扩面连续 4 年位居全国前列。

我省于 2009 年开始启动新农保试点，2011 年启动城居保试点。2012 年新农保和城居保制度实现了全覆盖，比原定的 2020 年实现全覆盖提前了 8 年。2014 年我省新农保和城居保制度整合为城乡居民基本养老保险制度，提前完成了国家提出的“十二五”末基本实现两项制度合并实施”的要求。2012 年至 2016 年，我省共获取中央补助转移支付基础养老金达到 154.47 亿元，让广大 60 岁以上老年居民有了基本的养老保障，更多更好地共享改革发展成果。

据统计，2012 年至 2016 年，全省城乡居民基本养老保险基金累计结余逐年增长，分别为 29.04 亿元、43.99 亿元、59.76 亿元、75.82 亿元和 91.36 亿元。2016 年比 2012 年增加 62.32 亿元，年平均增长 33.68%。

2016 年，我省开始城乡居民基本养老保险社保金融一体化平台建设工作，有效地解决了城乡居民参保缴费、生存认证、养老金领取等群众足不出村享受社会保险和金融服务问题，利用信息化提升社保公共

服务能力。

省人社厅相关负责人介绍,城乡居民养老保险制度的建立,让城乡老年人参保后,每年将至少增收 840 元,有效改善了城乡居民基本生活,领取的这部分养老金基本用于消费性支出,促进了贵州扶贫开发和经济的整体发展。而城乡居民基本养老保险制度的实施,改变了农村社会保险制度缺失的现状,实现从服务城镇向统筹城乡的重大转变,促进服务型政府建设。

(来源: 搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40447>

68.4%受访者担心单位低缴社保会影响职工养老待遇

社会保险关乎每个人的利益。第五届中国企业社保高峰论坛发布的《中国企业社保白皮书 2017》显示,企业参保的及时性、险种覆盖面持续提升,但目前社保缴费基数完全合规的企业仅占 24.1%。

上周,中国青年报社社会调查中心联合问卷网,对 2011 名受访者进行的一项调查显示,68.4%的受访者担心用人单位低缴社保会影响职工养老待遇,加大员工未来的养老压力与风险。79.6%的受访者表示公司低缴社保会影响其对公司的信任与评价。对此,59.4%的受访者认为应该加强社保的宣传与落实力度,提升企业与员工的社保意识;56.0%的受访者认为应进一步改革社保制度,探索让市场和社会都更有获得感的新算法。

受访者中,来自私营企业的占 29.7%,国有企业的占 25.4%。其他还有:外资企业(12.3%)、合资企业(9.4%)、事业单位(6.0%)、国家行政机关(5.8%)、自由职业者(5.7%)、国有控股企业(4.6%)和其他企业类型(1.2%)。生活在一线城市的占 35.1%,二线城市的占 44.0%,三四线城市的占 15.8%,城镇、县城的占 3.0%,农村的占 2.1%。

61.8%受访者愿意足缴社保,退休后领取更多保险金

上海某出版公司员工李未方(化名)坦言,虽然公司会按时缴纳社保,但会少报员工的基本工资,"这样就能缴纳较少额度社保,员工的眼下收入也更多些"。对此,李未方表示自己愿意接受公司这种做法,因为"以后拿不拿到还未可知,不如获得更多当下实实在在的、看得见的收入"。

"对于企业而言,足额缴纳社保的金额不是小数目,为了省钱,有些企业会按照最低基数缴纳。"北京某互联网公司员工郑琳(化名)认为,当下社保缴纳得多,退休之后,员工拿到的养老金也多;现在缴纳得少,当下拿到的工资多,但老了保障就少了。

本次调查显示,61.8%的受访者愿意足缴社保,退休后领取更多保险金,30.4%的受访者则宁愿低缴社保,以获得更多的当下收入。在各类单位中,除去自由职业者和"其他"群体,国有企业(89.6%)和事业单位(87.5%)足额缴纳社保情况最乐观,民营企业(72.2%)和国有控股企业(73.9%)的乐观度相对略低。

郑琳认为,社保关乎每个人医保和养老等问题,职工必然会重视。"企业足额缴纳员工社保,说明公司是合法合理的,是为员工着想的"。

(来源: 中新网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40433>

人口老龄化对家庭微观行为影响显著

记者了解到,2016 年中国 65 岁及以上人口占比达到 10.8%。2016 年全国总人口达到 13.8 亿人,较 2015 年增长 809 万人。从年龄结构看 0-14 岁人口占比上升 0.1 个百分点至 16.6%;15-64 岁人口占比下降 0.4 个百分点至 72.6%;65 岁及以上人口占比上升 0.3 个百分点至 10.8%。按照联合国《人口老龄化及其社会经济后果》确定的划分标准,65 岁及以上人口占比超过 7%就意味着该国进入老龄化。根据

人口模型预测，中国 65 岁及以上人口占比将继续提升，至 2020 年升至 12.1%，年均增长 0.5 个百分点；至 2030 年升至 17.2%，年均增长 0.5 个百分点；至 2040 年升至 24.6%，年均增长 0.7 个百分点。

当前 65 岁及以上人口占比近似于 70 年代的美国、80 年代的日本、70 年代意大利，但中国老龄化速度快于上述三国。对照发达国家人口数据，当前 10.8% 的老年人口占比相当于 1977 年的美国 (10.85%)、1985 年的日本 (10.3%)、1970 年的意大利 (10.8%)。不过上述国家在对应年代的老龄化速度均不及当下的中国。如果拿 65 岁及以上人口占比的增速比较，2011-2016 年我国 65 岁及以上人口占比年均上升 0.34 个百分点，增速相当于 1986-1990 年的日本和意大利，而美国直到近些年才达到这一速度。

人口老龄化对家庭微观行为影响显著。中国人口的老龄化倾向，给传统以家庭为单位的“养儿防老”模式带来了挑战，还进一步衍生出了“空巢老人”、“留守儿童”等一系列社会现象。我们从家庭行为的微观视角，从抚养负担、消费-储蓄选择、资产配置三个方面来剖析老龄化带来的影响。

(来源：东方经济网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40471>

政策法规

权威解读——关于加快发展商业养老保险的实施意见解读材料

一、背景和意义

近年来，我国人口老龄化趋势日益加快。国家统计局调查资料显示，2016 年我国 60 岁及以上人口达 2.3 亿人，占总人口的 16.7%，根据民政部门预计，2020 年我国 60 岁及以上人口将达到 2.55 亿人。发展商业养老保险，对于健全多层次养老保障体系，促进养老服务业多层次多样化发展，应对人口老龄化趋势和就业形态新变化，进一步保障和改善民生，促进社会和谐稳定等具有重要意义。

商业养老保险是商业保险机构提供的，以养老风险保障、养老资金管理为主要内容的保险产品和服务，是养老保障体系的重要组成部分。今年 6 月 21 日，李克强总理主持召开国务院常务会议讨论了商业养老保险事宜，指出“这事关乎就业养老等民生大事，关乎中华民族的发展未来，各部门要相互支持、通力合作，支持商业养老保险事业加快发展”。2017 年 6 月 29 日，国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59 号），要求各省（区、市）人民政府结合实际制定具体实施意见，促进本地区商业养老保险持续健康发展。我省紧密结合实际，制定实施意见，加快发展商业养老保险。

二、总体框架和主要内容

根据国务院办公厅《关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59 号）要求，结合我省实际，提出了 6 个方面的共计 19 条任务。

一是总体要求。提出了加快发展商业养老保险的指导思想和发展目标。

二是创新商业养老保险产品和服务。从丰富商业养老保险产品供给、推动商业保险机构提供企业（职业）年金计划等产品和服务、鼓励商业保险机构为社会基本养老保险提供商业服务和支撑三个方面来创新商业养老保险产品和服务。

三是健全养老服务体系。从支持商业保险机构做好养老机构风险保障服务、建立完善老年人综合养老保障计划、大力发展老年人意外伤害保险、探索建立长期护理保险制度四个方面健全养老服务体系。

系。

四是积极推进商业养老保险资金运用。从鼓励商业保险机构投资养老服务产业、支持商业保险资金参与公办养老机构改革、拓展商业养老保险资金运用领域三个方面提出支持措施，推进商业保险资金参与我省建设。

五是提升商业养老保险管理服务水平。从加强管理制度建设、提升商业养老保险机构服务能力、加强监督管理三个方面来提升商业养老保险的管理服务水平。

六是完善商业养老保险支持政策。加强了商业养老保险工作的组织领导和部门协同，全面落实国家的投资和财税等政策，加强地方保障政策支持，促进商业养老保险快速发展，同时加强宣传，营造良好社会氛围。

三、商业养老保险机构可以提供的保险产品和服务

一是开发多样化商业养老保险产品，满足个人和家庭在风险保障、财富管理等方面的需求。

二是发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。

三是针对独生子女家庭、无子女家庭、计划生育困难家庭、“空巢家庭”等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。

四是发展个人养老保障管理业务。

五是参与企业年金基金和职业年金基金管理。

六是面向创新创业企业就业群体的市场需求，丰富商业养老保险产品供给。

七是为养老保险制度改革提供技术支持和相关服务。

八是参与基本养老保险基金和全国社会保障基金投资运营。

四、商业养老保险机构如何参与养老服务业发展

一是以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，积极兴办养老社区以及养老健康服务设施和机构。

二是为相关机构研发生产老年用品提供支持，增加养老服务供给。

三是参与养老服务业综合改革试点。

四是发展适应养老机构经营管理风险要求的综合责任保险。

五是发展针对老年人短期托养和文体休闲活动机构的责任保险。

六是大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险、老年人住房反向抵押养老保险等适老性强的商业保险。

七是完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务。

五、商业养老保险资金安全如何保障

推进商业养老保险资金稳步有序参与国家重大战略实施。

一是参与重大基础设施、棚户区改造、新型城镇化建设等重大项目 and 民生工程建设。

二是服务科技型企业、小微企业、战略性新兴产业、生活性服务新业态等发展。

三是助力国有企业混合所有制改革。

（来源：滁州市人民政府信息公开）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/461/aid/40476>

养老研究

解决中国养老困局的新思路——农家养老模式分析

我国是世界上老年人口最多、老龄化速度最快的国家。随着城乡老年群体的不断庞大，我国本来就十分脆弱的养老机制、养老设施和养老模式愈发难以适应日益严峻的国民养老需求。农家养老这一借助于农村环境资源优势而推行的民间养老模式不仅为解决当前问题凸显的城乡养老困局提供了新思路，而且促进了城乡养老资源的互补，弥补了现有养老模式的不足，适应了中国现阶段国情，是发展多元化养老服务、科学解决诸多社会老龄化困局的有效途径之一。

1999 年我国开始迈入老龄社会。由于我国老年人口基数大，发展速度快，老龄化速度远远超过经济社会发展速度，据 2014 年 1 月 20 日，北京晚报报道：我国去年新增 853 万老年人口，占总人口比例增加了 0.6 个百分点……60 周岁及以上人口 20243 万人，占总人口的 14.9%，65 周岁及以上人口 13161 万人，占总人口的 9.7%，这就意味着我国 7 人中就有 1 个老年人。国际上通常把 60 岁以上的人口占总人口比例达到 10%，或 65 岁以上人口占总人口的比重达到 7% 作为一个国家或地区进入老龄化社会的标准。由此看来，我国人口老龄化已呈现加速发展态势，预计到 2030 年，将成为全球人口老龄化程度最高的国家，国务院参事、全国人大教科文卫委员马力预计，到 2050 年，我国老年人数量将达到顶峰，约 4 亿人左右，届时每四个中国人里面就有一个是老年人。在汹涌的“银发浪潮”里，我国养老模式的发展却相对滞后，社会养老服务体系也不够完善，农家养老以它特有的农村环境资源优势成为一种新型的民间养老模式，它实现了城乡养老资源的互补，弥补了现有养老模式的不足，适应了中国现阶段的国情，是发展多元化养老服务、科学解决诸多社会老龄化困局的有效途径之一。逐步推行政府宏观管理、社会力量兴办为主、养老服务机构自由经营的农家养老模式，使每一个中国人老有所养、老有所学、老有所乐、老有所医、老有所为，是我国当前值得思考和解决的重大课题。

一、老龄化问题日趋严重背景下的养老困局

养老一般涉及三个方面，即经济或物质的供养、生活照料和精神慰藉。根据三方面“养老支持力”的来源，我国现阶段主要有家庭养老、社会养老、自我养老和社区养老等主要模式。由于当前我国社会的急剧变迁和特殊的人口背景，我国老龄化速度快，发展猛，这对本来十分脆弱的养老服务体系带来不小的挑战，我国目前的几种主要养老模式愈来愈难以适应和支撑日益严峻的国民养老需求，我国老龄化问题日趋严重。

(一) 家庭养老不断弱化

家庭养老是指由子女及配偶、亲属为老人提供经济支持、生活照料和精神慰藉的养老模式。这一养老模式符合中国“养儿防老”传统，子女回报父母养育之恩，父母享受天伦之乐，还可以帮助子女做些家务，照顾第三代。家庭养老一直在我国占主导地位，2000 年人口普查表明，我国家庭养老占 43.83%，农村家庭养老占 48.92%。不过，改革开放以来家庭养老模式正不断走向弱化。一是工作竞争压力大，年轻人外出闯荡的越来越多，许多子女无法满足老人希望得到的生活照料和精神慰藉需求。当前老年人空巢或独居比例递增，许多老人恐惧、孤独、抑郁等心理问题严重。据全国老龄办发布的《中国老龄事业发展报告(2013)》显示，我国空巢老年人口规模继续上升，2012 年为 0.99 亿人，2013 年突破 1 亿人大关。二是独生子女政策造成越来越多的家庭日趋小型化。“在这 20 多年里，我国第一代独生子女长大成人，并开始养育下一代。于是，由 4 位老人、1 对夫妻和 1 个孩子构成的‘421’家庭数量激增。”结果是子女赡养老人的负担非常严重，特别对那些父母没有或只有很少退休金的子女而言，经济不堪重负；而对那些家中有生活不能自理、需要专人照顾的高龄化老人的家庭，更是经济负担和生活照料负担叠加，子女苦不堪言，难以为继；三是老人与子女间在价值观、生活方式和兴趣爱好等方面存在较大分歧，若同住，必矛盾重重，甚至与儿女反目，这不仅伤害了家庭成员间的

和气，更是影响到老年人养老生活的质量。四是许多老人养老观念的变化。一些经济独立、有知识有文化、身体健康的老年人，希望有自己的独立生活和自由空间，也不愿意拖累和影响儿女生活，选择独居，做自己喜欢做的事情，过自己想过的生活。

(二)社会养老有待完善

社会养老是指仅仅或主要靠社会保障维持生活的养老模式。是在家庭养老模式不断弱化情况下，由社会机构为老年人提供全面服务的一种必然选择。然而，我国当前社会化养老服务体系并未完全建立，我国社会养老服务体系保障面仍相对较小，我国社会保险、医疗保障、养老观念及社会伦理等仍跟不上人口老龄化发展的速度。养老行业属于投资大、周期长、投资回报率低的行业，养老事业的发展主要靠政府投入。目前，我国社会机构养老问题严重：首先，民政机构养老，人满为患。我国养老床位总数仅占全国老年人口的1.59%，不仅低于发达国家5%—7%的比例，也低于一些发展中国家2%—3%的水平。其次，在养老投入、养老专业化程度、养老监管方面都存在着不足、不到位等问题。对许多低收入家庭的老年人而言，入住养老机构或者接受社会养老服务成为一种奢望，一些高龄、独居、失能的老年人养老问题更加突出。最后，养老观念对社会养老仍是一大挑战。中国具有重视亲情与团圆的传统，在中国的价值观里，被子女送进养老院，或者将父母送去养老院，或者老人自己选择去养老院，都不是一件顺理成章或光彩的事情。有些子女坚决认为不可能将父母送进养老院，认为养老院条件再好也不能让父母去。原因是大多数人认为，进养老院是那些孤寡老人和五保户才去的，若将父母送养老院就会被别人说或骂自己不孝。另外，由于当前我国养老院在管理、条件等方面的不足，也是许多人不愿父母进养老机构的重要原因。

(三)自我养老困难重重

自我养老是指通过年轻时加大养老积累和充分挖掘老年人自身的养老潜能，提高老年人经济、心理自立能力的一种养老模式。自我养老强调老年人自强、自立，不靠儿女，不靠社会，不靠政府，而是靠自己养好自己，只有自己的所有资源存量几乎耗尽时，才向家庭、社会或国家净索取。这一模式打破了传统“养儿防老”旧思想，树立自力更生理念，增强了老年人的自信心，年轻了老人的心态，减轻了家庭、社会和国家负担。不过也存在如下困难：一是要有健康的体魄。自然规律决定人到了一定年龄，就会衰老，疾病缠身，如果不注重保养，想要自我养老，必是心有余而力不足；二是要有坚实的经济基础。我国许多老人由于年轻时养儿养女，赡养老人，家庭经济负担沉重，再加上工资不高，积蓄不多，要在年老时承担自身所有的各项生活费用，还是困难重重；三是要有脱俗的观念。中国传统的“养儿防老”观念自古以来就根深蒂固，世代相传，使大多数老年人都认为年轻时吃苦，老了就不中用了，应让年轻人去打拼天下，老年人应该享享清福，而不应该自不量力的再有其他追求了，能在老年时还拥有一份属于自己的事业和追求的老年人寥寥可数。

(四)社区居家养老发展迟缓

我国正在探索以社区为基础的居家养老新模式。“社区养老是以家庭养老为主，社区机构养老为辅，在为居家老人照料服务方面，又以上门服务为主，托老所服务为辅的整合社会各方力量的养老模式。”它可以满足老年人亲缘、地缘心态，使老年人住在自身熟悉的、街坊邻里都彼此熟悉的社区里，只需通过信息服务平台，就可得到社区护理站提供的各种服务，享受到在养老院里一样的待遇。而且社区护理站的财政、设施、护理人员等方面的问题多由政府来解决，因而也减轻了家人的经济负担，这是一种较为理想的养老模式。然而，我国目前的社区居家养老服务经费不足、筹资渠道比较单一，主要依靠政府的财政性拨款与财政性补助，及不确定的社会福利彩票的福利金。由于“未富先老”的现状及捉襟见肘的政府财政，使社区服务对象覆盖面较窄，许多地方的服务对象仅限于生活极端困难的老年人，正是这种财力上的限制制约着社区居家养老模式的发展及效果的发挥。

二、农家养老模式在解决

养老困局中的优势分析农家养老是一种利用农村田园风光、自然山水、农家院落等环境和资源优势，以低廉的价格吸引老人前来吃、住、玩及生产的民间养老模式。近年来，越来越多的都市老年人

携朋邀友、成群结队，一拨拨离开喧嚣的城市，自发地走进环境宜人的农村，走进田园，实践农家养老模式。这一新型养老模式不仅为都市老年人提供了健康、廉价和发挥余热的养老环境，也为农村及农村的老年人养老提供了经济、文化和社会支持，对统筹城乡资源、增加农民收入、转移农村劳动力、促进社会和谐稳定等方面起着积极的作用。

(一)农家养老为都市老年人提供了健康、廉价和发挥余热的养老环境

1.农村自然环境有利于都市老年人身体健康。在现代化、城市化进程中，老年人越来越不适应市场竞争的节奏、频率、紧张度、作息时间与活动空间，老年人越来越不适应污染的环境及脆弱的生态，他们需要亲近大自然，回归生态，需要自然养老、生态养老、环境养老，去享受环境安宁、空气清新、生活舒适的农村或郊区生活。农家养老恰恰满足了都市老年人这一养老需求。在农村，车少、人少、树多，空气好，噪音少，生活节奏慢，睡觉受外界干扰小，因此，生活悠闲，睡眠质量高，在乡村住上一两个星期，定会全身舒畅，心旷神怡；在农村，吃的是原生态食品，喝的是纯天然泉水，吃得干净，喝得放心，不用担心食品污染问题；在农村，可以力所能及的自己种菜、养鸡、养鸭、种水果等，不仅可以陶冶情操、亲近自然，而且还可以锻炼身体、增强体质。

2.农家养老解决了许多都市老年人经费紧张问题。我国许多单位的老人退休工资并不高，随着近年来物价和人力费用的上涨，每月工资只能支付有限的生活费用，很少有存余，如果遇到身体病痛或请保姆等费用，更是难以为继。如何让这些都市老年人用有限的养老金或退休金过上高质量的生活？有效解决途径就是让都市老年人去农村养老。一方面农村生活费用低，花销少，生活成本远低于城市，如水是山泉水，菜可自己种或山上采，即使请保姆费用相对也较低；另一方面，城里的房价相对较高，可以把城里的房子租出去，换上农村宽敞、明亮的大房子，即使付房租，也还有不少结余。

3.农家养老为都市老年人发挥余热提供了平台。高龄社会的老年人一部分是需要照顾的对象，但还有很大部分人是不错的人力资源。若我们把老年人群划分为“高老、中老和轻老”三个层次，那么，在那些轻老、中老者中，有许多老人不仅有着丰富的知识、技能和经验，而且身体条件依然很好，有着较强甚至强烈的工作愿望，但在竞争激烈的都市里却一直苦于找不到可以发挥余热的用武之地。农家养老恰为他们发挥一技之长、继续发挥余热提供了机会和平台，比如当教师的老年人可以帮助当地小孩辅导功课，特别对留守儿童更是作用重大；当医生的老年人可以用自己所擅长的医术，解决当地人一些疾病的痛苦，传播一些有用的医疗健康知识；当艺术家的老年人，可以教当地小孩学画画、学书法、学唱歌、学乐器等，这不仅可以赢得当地人的尊重，而且可以增强老年人的精神满足感，让他们的晚年生活更加丰富、充实，还可以让他们获得一定的经济收入，增强自我养老的实力，减轻家庭或社会的负担。

(二)农家养老为农村老年人养老提供了经济、文化和社会支持

中国养老问题非常严峻，但最严峻的则在农村。一是我国农村老人的数量远远超过城市。根据最近的人口普查数据，我国农村老年人口为 8557 万人，占老年人口总数的 65.82%；二是农村的老龄化水平高于城镇 1.24 个百分点，这种城乡倒置的状况将一直持续到 2040 年；三是我国农村老人大多数没有退休金和养老金等，农村子女养老经济负担相对更严重。

1.农家养老促进了农村经济发展，为农村老年人养老提供了经济支撑。城里老年人到农村消费，不仅解决了当地农产品的销路问题，也为农村许多空置房屋的利用提供了机会。特别到了一些节假日，城里老年人的子女便会前往探望，甚至带上朋友、同学和单位的同事到村里来，尝原生态食品，住农民家小洋楼，增加了农民的收入。现在，有许多农民不惜拿出积蓄，甚至贷款盖楼，做起农家养老的生意。一年普通农家赚三四万，一些高的则赚八九万，甚至十多万。农民有了钱，赡养父母的一些费用就不足挂齿，避免了以前由于生活拮据而兄弟间为赡养老人互相推诿、反目成仇的状况。农家养老促进了农村经济发展，在一定程度上为农村老年人养老提供了经济支撑。

2.农家养老留住了年轻人，为农村老年人养老提供了社会支撑。农家养老带动了农村经济社会的发展，得到了当地政府的高度重视。许多政府不惜花重金改善当地基础设施，如全面改善山区交通设施，在农村铺设水泥路、修建下水道、安装路灯、增设通讯信号接收设备、安装宽带等，使农村基础设施建设得以完善。农村条件变好，回家有钱可赚，必将吸引更多的年轻人回到农村创业致富。届

时，农村老人不再孤单、不再寂寞，儿女回到身边啦，孙子孙女也伴随左右，过上了抚孙弄子、颐养天年的快乐日子。

3.农家养老为城乡老人提供了交流机会，提升了农村老年人的精神面貌。一般说来，农村老年人平时在家干点农活，做做家务，闲时三五成群聚在一起聊聊家常。城市老年人入住农村后带来了新鲜的信息和生活方式。他们每天早上起来，散散步，打打太极拳，做做健身操，中午晒晒太阳、打打牌，到了晚上一起唱歌，跳点老年舞。在农村老年人的眼里，觉得城里的同龄人活得有滋味、活得有价值。渐渐地农村老年人内心会受一些影响，产生一些改变，不少老年人愿意或主动加入其中，共享新的生活方式。此外，村里的都市老人多了，与城里人交流的机会也就多，从交谈、交往和潜移默化的影响中，农村老人的知识信息、思想意识、生活方式和精神面貌等将焕然一新。

三、农家养老模式的主要特点和运作方式示例

农家养老是借助民间力量、解决农家子女就业和增加收入、养老休闲、费用合理、老人乐意的新型养老方式，它符合中国的国情，并逐步形成了自己独有的特色，近年来在全国各地都得到了不同程度的实践和发展，成为养老模式的有益补充。

(一)农家养老模式的主要特点

依托于田园风光、清新空气、自然山水的农家养老模式得到不少老年人的亲赖，根据他们在农村养老的需求特征，可以归纳出五种主要的农家养老模式。

1.避暑型。每到夏季天气变热时，一些老年人便向乡下转移，在农家住上几个月，待天气转凉后，再回到城里。避暑度假的养老模式起步较早，是指老年人以旅游度假的方式，在夏季天气炎热时去一些风景名胜或北方滨海城市度假。但是，这种方式费用较高，不仅要支付来往的车费和相关费用，还要支付旅游区相对较高的食宿费用，因此，这种旅游避暑的方式主要针对那些有一定积蓄或离退休工资较高的老年群体，而收入较低的老年人则望而却步。

2.居家型。老年人与农户签订协议，长期租住于农户家中，甚至通过购买城市周边的农村老年公寓或购买土地自己建房，实现长期居家的目的。居家型的特点是除过年、过节回城市，与子女、亲友团聚，其余时间都在农村养老。好处是可以将城市的房子出租，获得一部分收入，补贴在农村的消费，而农村房价、地价较低，可以租住或建造更宽敞、明亮和通风的地方居住，既“豪华又经济”。另外，还可租地种菜、种水果、养鸡、养鸭、养鱼等，吃上放心蔬菜、瓜果，提高膳食品质，促进老年身体健康。

3.回乡探亲型。许多老人长期在外地工作，对家乡的山山水水，对家乡的亲人、儿时的伙伴及同学等有着挥之不去的情愫。因此，他们当中有些人毅然回故乡，有的住在自己的老宅，有的住在亲戚朋友家里，有的甚至在老家盖新房，过上田园生活。

4.疗养型。这主要针对一部分有慢性病或大病初愈需要特别护理的老人。因在城市或风景区的疗养费用较高，普通家庭没法承担，而他们的子女忙于工作，根本腾不出时间照料老人。因此，一些有条件的地方可以通过与专业医疗、康复机构合作，为老年人提供全方位照料看护服务，既解决了城市一部分老人没人护理的问题，

也为农村农民提供了收入。此外，农村山水秀丽、空气清新、宁静幽雅的环境，可以为慢性病或大病初愈者提供康复必备的条件。

5.交友型。这主要针对一部分单身或喜欢交友的老年人。他们可以通过联系自己的同学、同事及老乡，也可利用组织、兴趣班协会等，三五成群到农家住上一段时间。养老休闲和朋友相聚二者兼得，不仅可以避免一个人生活产生孤单情绪，还可增进朋友间的友谊。

(二)农家养老模式的运作方式示例

我国农家养老模式因各地经济水平和地理环境的差异，呈现出不同的发展态势，并受老年群体不同需求特征影响，其运作方式各异，但具体操作方式主要体现在以下四个方面。

1. “寄家”式。是指老年人住到农民家中，由35岁至55岁的农村富余妇女劳动力对他们进行护理，照顾老人的起居饮食。这些农村妇女因要照顾家庭或文化素质较低，无法到外地找工作，大部分

时间都呆在家里务农，没有额外的经济收入，家里又有几间闲置的房子，正好可以安排老年人居住，并顺便照顾一下老年人的起居饮食，而寄居在农家的老年人，则给予相应的食宿及护理费用，补给农家的经济收入，二者各取所需，相得益彰。如崇明妇女沈晓多将上海生病老人魏老太接回自己家中照料，魏老太夫妇搬到崇明，将上海市区的房屋出租，用来支付在崇明的食宿和护理费，在崇明的一年多时间里，魏老太生活满意，病也减轻了很多。

2. “田园”式。是指老年人通过亲近生态环境，享受自然之美，并在和谐的自然和人文环境中实现生理、心理健康的一种积极的养老方式。都市里有些较年轻的退休老年人自己到郊区去租或买地建房，开辟一块属于自己的田园天地，种菜养鸭，亲近自然，快活充实的享受晚年农家生活。如北京的老袁夫妇在海淀驾校附近的村庄找了块地，盖起了房子，围起了院子，在院子里种上了果树、蔬菜，还养了鸡，吃着自己养的鸡下的蛋，自己种的无污染的菜，每天在房前屋后忙碌，脸晒黑了，但身体却健康了许多，这种田园诗意般的日子，让老两口忙得不亦说乎。

3. “农家乐”式。是指农民向城市老年人提供的一种回归自然从而获得身心放松、愉悦精神的休闲旅游方式，它是集养生、休闲、度假于一体的养老服务。一般来说，由于业主利用当地农产品进行加工，满足客人需要，成本较低，消费不高，对于避暑型的老年人来说，是最合适不过的选择。如距离成都市区约50公里处的青城后山红岩村一带，逐渐兴起了上百家农家乐，每年一到暑假，这里就迎来成百上千的城市老人到此休闲度假。65岁的陈老太和自己的7、8个伙伴们，相约来到农家乐里避暑度假，在这里吃住一天也就只需几十元钱，她们一住就是三个月，如今这种田园避暑已成了成都老人的一种新时尚。

4. “乡村公寓”式。是指通过民间企业投资和规划，在城市郊区或农村划出一块地，依据老年人的特点和需求设计、建造的专供老年人居住的住宅，这种乡村公寓配套一些供老年人健身、学习、休闲娱乐的设施，并与当地医疗机构联合，对老年人的身体健康状况进行管理。如浙江联众乡村资源开发有限公司投资建设的“城仙居”乡村公寓，是浙江临安兴建的新型养老模式，公司出资，在生态良好、风景优美的村落，与村民签订协议，按统一标准对他们的住房进行改建装修，然后房子产权归农民所有，农民可任选两间居住，其余房间30年的使用权和经营权则归联众公司所有，期满后归还村民。联众公司将这些房间出售或出租给有需求的老年人，65岁的张教授和老伴只花了5.5万元就在风景秀丽的天目山九思湖畔安了一个新家。这个新家正是由联众公司开发的“城仙居”乡村公寓之一。在这里，张教授和当地村民一起，吃自家菜地里种的菜，喝天然的山泉水，过着真正远离城市喧嚣、与世无争的田园生活，儿孙也利用周末来乡村探望他们，顺便休闲旅游一番，张教授感叹到“这样舒服的日子，当然不想回杭州了！”。

四、推行农家养老模式的保障机制分析

农家养老是一种新型的民间养老模式，既健康、积极，又复杂、艰难，要推行这一模式，必须得到社会各界的支持、关心和推动。各级政府应提高对农家养老的认识，充分肯定这一养老模式的积极作用，高度重视对农家养老模式相关问题的研究，完善偏远山区的交通设施建设，推动城乡一体化养老保障体系建设，落实社会保障和社会福利体系的网络化管理，为农家养老开辟绿色通道，促进农家养老模式的推广和开发。

(一)完善交通基础设施建设

“要想富，先修路”，这是各地群众听得最多、说得最多的一句话。农家养老模式的推广，必须解决交通“瓶颈”问题。适合“农家养老”的地方往往是省市县的交界处，这些地方风光旖旎，景色迷人，山好、水好、空气好，但唯一不好的往往就是交通不好，这阻碍了与外界的交流，也降低了老年人进来养老的信心。没有良好、便利的交通环境，农家养老只是一纸空谈。那些适合农家养老的地区，必须以交通建设为突破口，全力提升交通设施水平，开山凿洞，架桥铺路，实现乡乡通油路，村村通公路，为农家养老提供强有力的支撑。

(二)注重加强生态环境建设

许多生态好，适宜农家养老的地区往往交通偏僻，工业发展缓慢，经济相对贫困。是招商引资发

展工业，还是继续保护生态，是我们当前许多县镇的艰难抉择。由于这些地方特殊的地理环境没有发展工业的优势，因而只有将一片绿水青山化作增收的平台来铺就当地的致富之路，继续以生态为依托，把农家养老模式做大做强

强才是这些地方的正确选择。如今越来越多的人向往绿色、亲近森林、享受生态，已经成为人们所崇尚的一种生活方式和潮流。老年人更是希望感受“绿生活”，漫步“森林城”，今后将会有越来越多的都市老人、中年人，甚至年轻人，走出都市，奔向农村。因此，推动“森林工程”建设，继续保持和提高森林覆盖率，在各地适合建森林公园的地方建成森林公园，规模可以由小到大，级别可由低到高，并积极举行一些活动，让更多的人 and 游客亲近森林，享受生态。

(三)完善医保政策和医疗设施建设

农家养老是老年人离开常住地到异地进行养老的模式，一个很令老年人关注的问题是异地养老的医疗和医保报销问题。目前我国社会保障制度还没有形成网络化管理，各省市之间还存在各自为政的医保政策，这就使转移社会和医疗保险的手续还不畅通，许多老年人医保卡只能到原籍医保机构指定的医院看病就医，否则看病费用就不能报销，这在一定程度上削弱老年人异地养老的信心。此外，农家养老最缺乏的就是医疗设施和医护人员的配备，老年人一旦生病，如何才能及时有效得到医治是摆在大家面前的重要难题。因此，政府应重视解决这一系列问题，加大资金投入和扶持力度，加强基层医疗机构基础设施建设，解决基层医疗机构设备配置不足问题，提高医护人员素质和医疗机构的服务功能。这不只是解决农家养老的老年人看病的需要，更是解决农村医疗设施落后现状、提升农村医疗水平的必然要求。

(四)创建高水平农家养老队伍

农家养老模式在我国许多地区还处于低级实践阶段，多数农家养老机构还是自发、原始的，不仅设施不健全，服务不规范，而且缺乏专职的服务管理人员和专业养老护理人员。这些护理人员以本地或外地劳动务工人员为主，文化水平普遍偏低，专业水平不高，由于养老行业工作辛苦、收入不高及职业评价偏低，使大部分务工人员不愿意花精力和时间接受正规养老护理专业教育，而且养老机构人员流失严重。要解决这一问题，政府可以从引导和激励两方面解决从事该行业人员不足的现状。一方面，政府要鼓励从业人员就业于养老服务事业，并采取财政贴薪补酬措施，吸引更多人力资源流入；另一方面，免费开办照料老人的职业培训与专业教育，鼓励学生兼修老年服务与管理专业；对在职人员，定期进行相关培训，保证从业者专业素质，使从业人员掌握老年心理学和按摩理疗的基础知识，学会从心理上为老人排忧解难，从肢体上为老人解除疼痛，让老人感到亲情的温暖。政府还可以积极吸引下岗职工和身体健康的都市或农村一些收入较低的轻、中老年人参加养老服务行业的工作。

(五)鼓励民间企业积极参与

农家养老不仅为解决中国养老问题提供了新思路，也为企业提供了一个新的投资领域，它是养老社会化、产业化的一种有效方式。相关政府可以利用农村大量闲置的土地资源和人力资源，出台优惠政策(如给予开发商工商、税收扶持及优惠)或适当财政补贴，鼓励、吸引和调动民间资本投入，采取“民办公助”、“公办民营”的形式开展经营活动，使社会福利民营化、投资主体多元化，并加强非政府组织、非赢利组织以及一些企业与个人参与养老服务业的开发。利用企业出资、村委会出地、政府出政策的方式，共同建设新型农家养老基地。引导农家养老向社会化、产业化方向发展，不仅为都市老年人养老休闲提供必要条件，而且还让当地政府或村委会对农民宅基地进行统一规划、整理和改造，建设成为社会主义新农村。

(六)转变社会养老观念

由于受我国几千年来的“家庭养老”观念影响，许多人养老观念比较保守，认为老人应该在某一固定地点或是在家里或是在养老院养老。若子女“送老年人出去养老就是不孝顺”，就是不具有中华民族的传统美德的表现。据统计，目前“在城市有34.8%的老年人对‘养儿防老’观念持否定态度，而农村老年人的这一比例仅为3.6%”。可见，大部分老年人特别是农村老年人都抱有“养儿防老”的旧观念，然而，现代工业社会不再像传统农业社会，工作繁忙的晚辈经常无暇顾及照料老人，无法满

足老年人的心理和精神需求。因此，老年人及其子女都应意识到：老年人出去养老是一种时兴，子女支持和送父母进行农家或旅游养老是儿女孝心的表现。当前我国已有不少老年人退休之后，在身体和经济条件允许的情况下，产生了出去养老的愿望。选择农家养老不仅经济合算，而且能在同等成本下享受到城里所不能拥有的诸如服务、生活和生态环境等资源。

（来源：辽宁民政）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40424>

加快南阳市健康养老服务业发展的调查与思考

我国是世界上唯一一个老年人口超过 1 亿的国家，人口老龄化形势日益严峻。积极应对人口老龄化问题，是主动适应经济发展新常态的一项紧迫任务，也是关系到能否实现小康社会的战略性问题。南阳市作为全省较早进入老龄化社会的城市之一，如何正确引导和发展养老服务业、建立健全社会化养老服务体系，是摆在我们面前亟待解决的问题。市政协围绕这一专题组织相关单位、专家进行了深入调研，在外出考察学习、市内实地走访、调研、座谈，充分吸纳借鉴外地经验、广泛征求各界意见建议、认真收集研究相关资料的基础上，形成如下调研报告。

一、当前南阳市养老服务业发展现状

（一）南阳市人口老龄化现状

60 周岁以上老年人口占总人口比例达 10% 以上，是国际通用的进入老龄化社会的标准。南阳市在 1998 年进入老龄化社会，全市老龄化呈现以下特点：一是基数大。至 2013 年底，全市 60 周岁以上老年人口达 148.68 万人，占全市户籍人口的 14.79%，占全省老年人口的 11.4%。二是增长快。近三年来，全市老年人口以每年 3% 的速度递增，预计到 2020 年全市老年人口将达到 170 万人，约占总人口的 17%。三是高龄化。至 2013 年年底，全市 80 岁至 89 岁老人 17.52 万人，占老年人口的 11.8%；到 2020 年全市 80 周岁以上高龄老人将超过 26 万人。四是空巢化。南阳作为农业大市、劳务输出大市，众多农村年轻劳动力进城务工，老年人口空巢率不断提高，空巢化现象日益突出。四是城乡差别大。城市养老机构“吃不了”，乡镇养老院“吃不饱”。主要表现为农村敬老院规划床位比重大，实际使用少、闲置多，城市社区养老床位占全市城乡社区居家养老服务床位数比例低，缺口大。

（二）南阳市养老服务业开展情况

1. 政策启动逐步推行。南阳市 2014 年 8 月出台了《关于加快养老服务业发展完善养老服务体系建设的实施意见》，对全市养老服务业进行了系统化设计、制度化安排，明确了发展目标、任务，工作启动推开。

2. 设施建设逐步加强。至 2014 年年底，全市共有各类社会养老服务机构 365 家（含敬老院、光荣院、福利院、老年公寓），床位总数 4.29 万多张。其中，国有养老机构 317 家，床位 3.74 万张；民办养老机构 48 家，床位 5533 张。另外，全市城乡社区居家养老服务机构达到 351 个，床位数 10019 张。

3. 行业管理得到重视。2014 年全面实行《养老机构许可证》制度，并对养老机构的服务项目、内容及相关标准、要求进行规范。

4. 医养结合探索推进。试行医养结合新模式，现有健康养老机构市九院、市三院、同仁中医院 3 家，并有多家医疗机构设置有老年病科，医养结合床位近 300 张。社会资本已进入南阳市健康养老领域，有多处养老地产或社区养老场所正在建设中；社会资本参与公立医院改制，多家医院实施整体搬迁、扩大规模、提供健康养老服务。

二、南阳市养老服务业发展存在的问题

(一) 统筹规划不足, 工作协同不够。市县乡三级党委政府尚未将养老服务业发展列入国民经济和社会发展规划及政府职能部门专项规划, 在场所建设、人员配备、工作部署和政策措施等方面有待加强。由于养老涵盖的民政、卫生、税务、住房等近 20 个部门, 部门之间责任不明晰, 以致部门间难以协同。

(二) 政策出台不到位, 执行落实欠力度。一是政策措施不完善。2013 年国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》以来, 民政部、河南省及省民政厅围绕养老服务业发展已先后下发了 10 多份文件, 而南阳市除下发《关于加快养老服务业发展完善养老服务体系建设的实施意见》以及正酝酿出台《南阳市健康养老行动计划》外, 相关配套政策尚未出台; 在县区层面, 都还没有结合本地实际出台发展养老服务业的具体措施。二是执行落实不到位。省政府针对养老服务业发展出台的土地、税收、信贷、用水、用电等优惠扶持政策, 地方基本没有落实; 各县(区)受财力所限, 对落实高龄津贴、养老机构建设和运营补贴等老年福利政策执行不力, 财政年度预算中尚未开列关于老年福利工作的专项资金。三是政策宣传不到位。相关养老政策在公众及养老机构中知晓度极低。

(三) 用地瓶颈制约严重, 养老机构发展困难。一是缺乏养老机构设施建设用地专项规划。现行城镇土地总体规划中尚未有养老建设用地专项规划, 导致现有民办养老机构拿地难, 即使勉强拿到地, 用地手续也很难完善。二是划拨用地政策可操作性不强, 基本没有得到有效执行。南阳市现有 48 家民办养老机构无一家拿到划拨用地, 绝大部分完全依靠租赁场地举办, 极少数通过出让竞拍拿地; 公办养老机构也存在立项之后因无规划用地而难以投建的问题, 养老用地扶持政策形同虚设。这是制约南阳市养老机构扩大规模、满足需求的最大瓶颈。

(四) 养老服务滞后, 供需矛盾突出。一是配套服务跟进不力。由于养老行业缺乏统一服务标准、监管不到位以及收费标准低(800 元/月~2400 元/月), 专业化、精细化、人性化服务基本没有。90%的养老机构未设置专门的卫生室或配备老年医疗护理康复设施, 老年人日常预防和常见病、多发病的诊疗通常都需要到乡、县、市内医疗机构进行。二是养老床位严重不足。南阳市老龄人口近 150 万人, 而现有机构养老床位 4.29 万张、居家养老床位 1.01 万张, 仅占 3.5%, 缺口很大, 政府通过“补砖头”、“补床头”、“补人头”推动养老服务业发展的力量不足; 按南阳市每年老龄人口增长 3%测算, 每年仅增长部分就需床位约 1 万张以上; 若 2020 年老龄人口增至 170 万, 供需矛盾将更为突出。三是护理员招工难、留人难、缺口大。养老护理员工作苦累脏, 劳动强度大、社会地位低、工资收入少, 从事者大多是“4050”人员年龄大、体质差、无专业护理知识, 且人员奇缺, 难以满足老年人多层次、多方面的服务需求。

(五) 居家养老负担沉重, 压力巨大。受经济条件和网络服务不健全制约, 目前南阳市居家养老面临经济、精神负担重、缺乏专业护理和便捷上门服务等诸多难题; 在未来, 面对二四格局(两个子女负担 4 个长辈), 养老问题将愈发突出。

(六) 养老观念落后, 认识极不到位。一在个人层面, 受传统以家庭为主养老观念的束缚, 绝大部分老年人不愿到养老机构去, 担心自己的尊严、子女的面子; 子女们也不愿送老人到养老机构去, 怕担不孝骂名, 怕受无能指责。二在社会层面, 由于对养老的责任主体缺乏明晰的认识, 所以随波逐流、漠然视之, 没有形成浓厚的舆论氛围, 没有起到积极的推动作用。三在政府层面责任意识不浓, 缺乏跟进举措, 全市养老服务业基本处于自我发展状。

三、关于加强南阳市健康养老服务业发展的建议

养老是关涉千家万户的全民事业, 是全面建成小康社会的重要组成部分。为促进南阳市健康养老服务业发展, 特提出以下建议:

(一) 提高认识, 强化宣传, 高度重视养老服务业工作

南阳市作为老龄化较为突出的人口大市, 各级政府应明确担负的责任和义务, 切实提高对养老服务业发展的认识, 增强紧迫感、责任感, 把积极应对人口老龄化上升为全市的一项长期战略任务, 将推进社会养老服务体系作为重要民生工程来推进。应尽快把现代养老理念和养老政策纳入宣传范畴, 加强引导, 在全社会营造尊老敬老爱老的氛围。

（二）制订规划，完善政策，为养老服务业发展提供依据和支撑

一是建议将健康养老服务业发展纳入南阳市“十三五”规划和中长期规划。尽快制定南阳市社会健康养老服务体系建设规划，设计南阳市城乡健康养老服务业发展的“路线图”和“时间表”。二是建议尽快完善健康养老服务业发展配套政策措施。加强顶层设计，出台以下政策措施：其一，完善土地供应政策。将各类养老服务设施建设项目用地纳入城镇土地利用总体规划和年度建设用地供应计划。其二，完善财政投入政策。各县区按上年度户籍人口中的老年人数，合理安排养老服务事业经费，列入同级年度财政预算并根据发展需要逐步加大投入；推行政府购买服务、购买岗位、购买专业和中介组织服务，对老年人居家养老必需的社会化服务实施政府全额或部分补贴。其三，尽快制订“全市民办养老机构资助办法”、“全市敬老院建设运营补助办法”、“全市居家养老服务实施办法”以及高龄、失能老年人补贴政策等，强化政策驱动，提供有力支撑。

（三）多措并举，多元发展，加快健康养老服务业体系建设

1. 政府发挥养老兜底作用，办好公办保障性养老机构。一是强化示范引领。通过积极争取国家养老养护楼项目，尽快建设一批养护型、医护型等具有示范引领作用的办公养老机构使其发挥示范引领、专业培训作用。带动公办养老机构全面提升水准。二是完善兜底措施。政府尽快完善农村养老服务托底的措施。将符合条件的“三无”人员全部纳入供养范围，适时提高供养标准，真正实现老有所养目标。三是解决实际问题。逐步解决当前农村敬老院事业单位法人登记、管理人员编制和补贴待遇低等问题。

2. 大力发展居家养老服务网络。居家养老是解决南阳市老龄人口基数大、养老机构基础差的基本途径。建议出台《关于发展南阳市居家养老服务的办法》，尽快编制南阳市居家养老服务发展规划，制订实施方案逐步建立县区、街道（镇）、社区（村）三级居家养老服务网络。实施居家养老试点示范工程，在县区、街镇建立居家养老服务指导中心，负责居家养老服务的培训、示范和统筹规划；在社区（村）设立居家养老服务中心，负责统筹开展社区日间照料和居家养老上门服务。通过实施典型引路、以点带面，促进居家养老服务城乡一体化。

3. 加强社区医养结合日间服务中心建设。以社区卫生服务机构为依托，拓展功能，建立日间照料中心，实行分片划区、统一标准、统一验收、统一管理，由街道、乡镇牵头负责实施。要求每个街道办事处至少建一个，鼓励连锁经营，力争在2020年建立起全覆盖的社区日间护理中心网络。探索推行“虚拟养老院”模式，创造条件建设“12349”居家养老信息系统。

4. 积极推进医养融合发展。医养融合发展是健康养老产业发展的趋势和重点。一是出台扶持政策，引导有条件的一、二级医院，转型为针对高龄失能长期卧床、肿瘤晚期患者的护理院、康复院和临终关怀中心，走医养结合发展的路子。二是加快推进现有养老机构完善医疗配套设施。要求机构养老、居家养老、日间托老机构实现与就近医疗机构、大型医疗机构建立合作关系，开展预约诊疗、转诊转介、预防保健、上门诊视、家庭病床、健康咨询等服务。三是采取措施消除医养融合发展的障碍。医养融合发展的最大障碍是目前的医保政策不支持养老机构内的医疗服务，按住院走时间长、人均费用高行不通，按门诊走不报销、个人负担不起，应向上级反映，修改医保支付政策，消除障碍，促医养融合发展。

5. 加强政策引导，鼓励社会资本投建高端养老综合体。尽快出台《全市民办养老机构资助办法》，强化政策扶持，引导社会资金投建多功能、综合型医养结合的大型养老机构，形成一批规模化、连锁化的知名大型养老机构。民政、卫生、发改等部门要做好统筹测算，列出推进计划，力争到2020年，社会力量兴办养老机构床位达到2万张以上。

6. 加强养老服务专业人才培养建设。将养老专业人才培养纳入继续教育、职称和就业培训体系，加强培养和引进。一是鼓励南阳理工学院、南阳医专及各职业院校开设老年医学、康复、营养、心理、护理、社会工作等相关专业，培养一批专业护理人才，鼓励各培训机构开展护理人员专业技能培训。二是政府建立专业社会工作人才引进机制，通过政府购买服务等方式，大力引进专业社工。三是市人社部门切实推行职业资格制度，民政部门有计划、有组织地加强对从业人员的护理技能培训，共同提高养老服务从业人员持证上岗率。

（四）挖掘潜能，找准优势，充分发挥中医药业在健康养老服务业工作中的助推作用

发挥南阳市中医药特色优势。一是大力推进中医（药）“治未病”服务。由卫生部门实施“中医

（药）健康促进”战略，做好中医药预防保健服务全国试点工作，发挥中医药在健康调理、亚健康恢复、慢病防治等多方面的优势，积极开展中医（药）养生保健调理服务，为健康养老提供中医支持。二是建议尽快提升各级中医医疗机构服务能力。卫生部门应积极改善各级中医医疗机构基础设施条件，积极推广中医药适宜技术，加快各级中医院专科专病建设，建名院、造名科、树名医；发挥中医药优势，发展老年病服务科室。鼓励各级中医机构引进社会资本，建设医疗养老机构，打造南阳中医健康养老服务品牌。三是建立药膳养生养老产业研发基地。研发具有抗衰老、抗血管硬化、降脂减肥、益智、补钙等功用的药膳饮食、中药饮片产品品种，大力发展药膳食疗养生产业。鼓励研发以中药为基础的其他保健品、日用品、食品添加剂等绿色产品，形成绿色产业链。到2020年，最好能培育5个以上驰名药膳饮食产品品种，打响药膳服务品牌。

（五）加强领导，健全机制，保障养老服务业健康快速发展

一是成立养老工作专门领导机构。由相关市领导牵头，民政、卫生、发改、财政、国土等相关部门参与，加强统筹协调和重大问题决策，抓好具体工作落实。二是建立联动推进机制。推行部门联席会议制度，明确相关职能部门在养老工作中的责任，实行台账管理，力促工作落实。三是建立监督评估机制。建立专业机构对全市养老事业发展、养老机构运作、养老服务质量进行监督、评估，建立数据库，强化日常管理，提升管理水平。四是建立养老工作考核机制。将健康养老服务发展指标纳入南阳市各级政府绩效考核目标和民生实事项目，做到养老工作与其他工作同谋划、同推进、同考核，促进其健康快速发展。

（来源：辽宁民政）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40426>

用新理念新举措积极应对老龄化

理念是行动的先导，积极应对人口老龄化，首先要从理念转变开始。中共中央关于“十三五”规划的《建议》中提出：“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，指明了发展养老服务业方向和着力点。我们必须站在应对老龄化战略高度上，转变理念，把握老龄工作系统性、整体性和协同性特点，以站位更高、落点更实、瞄准更精的举措谋划和推动老龄工作。

新常态下，老年人应该自立自强

新常态下的老龄问题，既要看到劳动力年龄人口减少，又要看到经济发展促进了人口平均预期寿命延长，奠定了长寿红利的基础；在大力弘扬敬老、养老、助老的传统美德同时，老年人还存在再社会化过程。强化老人与社会互动性、能动性和持续性，重新审视老年人口问题。

倡导积极老龄化。积极老龄化实质是从老年人自身发展需求出发，老年人“自立自强”，既引导全社会消除年龄歧视，鼓励和促进老年人积极参与社会发展，又要采取积极应对人口老龄化行动的政策，让老年人继续社会化。注重老人的角色转换，使老人增长知识，遵纪守法，用社会主义核心价值观规范自己，成为全面建成小康社会的行动者和受益者。

协调行动，积极应对人口老龄化

以医养结合为例，应优化整合养老、医疗两方面的资源，把握好政府主导、社会责任、市场运作的三者关系。充分发挥政府部门顶层设计的作用，着重提供基础性、公益性、福利性的养老服务内容，政府应提供基本养老社会保障，织牢织密社会救助体系托底安全网。

同时，应引导社会力量采取多元化、差异化、多样化、个性化、专业化的服务，使养老服务业规范化、制度化、可操作化；市场化配置，充分调动社会资源和市场配置资源基础性的作用，通过吸纳民间资本扩大养老规模。从老年人的需求出发，加快养老发展生活性服务，促进养老服务消费结构升

级，保证老年人的医养结合服务业、设施、特殊生活用品、社区服务方面的需求，重点保障特殊困难老年群体，重点解决失能半失能老年人长期照护保障难题。

绿色发展，打造老年宜居环境

老年宜居环境建设是指城市、社区环境、设施和居所建设要充分考虑老年人的生理特点、生活习性和晚年养老需求，合理安排规划、设计、建设、管理与服务，突出“人性化”“以人为本”的理念，真正满足不同层次、不同年龄、不同群体的老年人口养老与居住的需求，使其生活水准与生活质量得以普遍提升。

通过城市、社区和家庭三者之间的关系，达到一种友好型城市、宜居社区、温馨家庭与老年人的包容、安全、健康、便利、舒适、和睦的环境，促进社会财富均衡配置，建设一个“不分年龄，人人共享”的老年人满意的“宜居环境家园”。要让老年人“住得惯、活得好、有品质”，优先建设老年宜居社区作为老年宜居环境的切入点，充分发挥社区依托、辐射作用和养老服务的“蓄水池”功能，节约养老成本，使“居家为基础”的养老真正成为“有源之水，有本之木”。

开放市场，培育新型健康养老服务市场

中共中央关于“十三五”规划的《建议》中提出：“全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给”。全面放开养老服务市场，要明确不同层次老年群体，对养老服务内容、范围、标准的需求存在一定差异。

由于历史原因，工农、城乡、脑力体力劳动者之间的社会保障水平不平衡，在养老服务项目上存在着结构性缺陷，主要表现为政府直接参与养老服务供给多，调动市场需求养老服务少；一般性的养老服务多，个性化的养老服务少。实际上养老服务存在“精英养老”和粗放式的养老的不平衡；部门之间，职责交叉，关系不顺，一定程度上制约了养老服务业的发展。2013年9月国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》，明确政府部门为特定困难人群“兜底”与调动社会资源和市场配置资源基础性的作用；要形成邻里互助、社区服务、福利性养老、社会化养老等多层次的养老服务体系。

担负起养老责任主导和决策主体的责任

目前我国养老责任主体是多重的，包括个人、家庭、社区、单位机构、政府等，但是政府是第一责任主导，肩负着积极应对人口老龄化行动的社会历史责任、民生保障责任和养老服务财政投入责任。

中共中央关于“十三五”规划的《建议》中提出：“建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”。这是未来多层次养老服务的发展方向。“十三五”期间，养老格局重点在基层，难点在农村。基层的社区，在多层次养老服务体系中向务实发力，农村是养老服务的难点、盲点，在社会结构变迁中，农村老年家庭土地承包权、经营权分离，加上农村家庭劳动力的流失，尤其中西部偏远地区，出现许多空心村，农村社会治理的凋敝化，导致老年农民家庭养老功能的减弱，农村家庭养老问题面临的压力超过城镇。为此要加强农村以居家为基础、社区为依托的养老服务体系建设，注重家庭支持政策倾斜，更多地从物质和精神上关爱农村留守老年人，为老年人办实事、做好事、解难题。

（来源：辽宁民政）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40428>

曹阳：抚顺应着手建立和完善居家养老服务体系

随着老年人口的迅速增长，如何养老成了一个重大的社会问题。从抚顺市的实际情况看，家庭规模日趋小型化，家庭养老资源减少，供养能力下降，这些都使传统的家庭养老模式陷入困境。因此，养老已经开始由家庭养老向社会化养老过渡。

从中国的国情出发，居家养老是一种比较理想的模式。居家养老既不同于机构养老，也有别于传统的家庭自然养老。其基本含义可以从两个方面来分析：一是从养老的方式看，居家养老区别于机构养老；二是从养老资源提供的主体看，居家养老除了需要家庭照料外，还需要来自社会的帮助，主要是来自社区的照顾。居家养老是以家庭为核心，以社区为依托，以老年人日间照料、生活护理、家政服务和精神慰藉为主要内容，以上门服务和社区日托为主要形式，并引入养老机构专业化服务方式的养老服务体系。

目前抚顺市的养老模式有四种：一是居家养老。所谓居家养老，是指老年人在家里与老伴、子女等共同生活在一起的养老方式。

古往今来，居家养老几乎是每个有家老人的最大心愿和唯一选择。这种养老方式解决了资金供给的来源；无生活起居照料之忧；同时三代同堂、四代同堂给予老年人精神上最大的慰藉。老年人大多数倾向居家养老，在家里自由自在，随心所欲；与子孙辈交融，其乐无穷。二是社区养老。实行计划生育政策后所生的独生子女逐渐进入婚育年龄，“四、二、一”的家庭结构使家庭趋于小型化，导致家庭养老功能弱化。又由于社会竞争剧烈，子女无暇照顾老人，造成“空巢”家庭（指老人不与子女同住的家庭）的大量出现，尤其是“空巢”家庭的老人患病或行动不便时产生的问题更多，此时的居家养老模式逐渐被社区养老服务所取代。社区组织专人每天上门询问或电话询问“独居”或“空巢”老人是否需要有帮助。尽管，老年人还是居住在自己家里，但这种居家养老是以社区为依托，社区养老服务就显得非常重要。三是在福利院（老人院）养老。福利院（老人院）养老解决了老年人生活起居需要照料的问题，但对患有慢性病的老年人医疗照料就有缺陷。为此一些福利院（老人院）配备了医护人员，在一定程度上解决了这个问题。四是在医院养老。在医院养老进一步强化了医疗功能，对患有严重慢性病的老人尤为适宜。综上所述，目前我国养老模式有四种，而居家养老是抚顺市最主要的养老模式。

一、居家养老的现实意义

居家养老是近年来的先期进入人口老龄化国家首先提出的一个新概念。这里的“家”是指的养老的一种载体，与建立在家庭经济基础上的家庭养老是有本质区别的。居家养老的现实意义主要表现在：

1、居家养老是适应抚顺市人口老龄化发展的客观要求。社区是老年人的聚居地，是老年人的主要活动场所和生活空间。随着年龄的增长和身体的衰老，老年人对社区服务的需求逐渐增加，对社区的依附性越来越强。依托社区构筑社会化养老服务体系不仅具有方便易行、针对性强、参与面广等特点，而且还能给老年人带来认同感和归宿感。我国传统的扩展型大家庭，正在或者已经被核心型小家庭所取代，老年人和子女分开居住相当普遍，“空巢”家庭增多。这给老人的生活照顾、医疗保健及精神照料方面都带来诸多不便。对众多独生子女来说，将来对老年人的赡养、照料也是一个沉重的负担。因此，依托社区构筑社会化居家养老是抚顺市解决老年人养老问题、适应老年人及其家庭需求的客观要求，是社会发展的必然。

2、居家养老符合“未富先老”的老龄社会特点。抚顺市早在 1996 年就进入老龄化城市的行列，比全国提前了 5 年。到 2006 年末，全市 60 岁以上老年人口达 30、4 万人，占全市总人口的 13、4%。预计今后相当长一段时期内，抚顺市人口老龄化程度将进一步加剧。

改革开放以来，尽管抚顺市经济社会有了较快发展，但与发达地区相比，抚顺市人口老龄化是在经济还不够发达、物质条件尚不充裕的情况下到来的。因此，单靠政府的力量来发展养老福利事业是不够的。目前，全市各级各类养老机构共有 50 多家，4100 张床位，约占老年人口的 13.5%，还有大部分老年人需要在家庭和所在的社区养老，而且居家养老与机构养老相比，具有成本较低、覆盖面广、服务

方式灵活等诸多优点，是最便捷最现实最方便的养老方式。

3、居家养老是建立完善社会养老保障体系的必要补充。抚顺市社会保障事业近年来有了长足的发展，但是相对于人口老龄化加速过程中大量增加的照顾需求，其养老规模和能力又显得严重不足。现有社会养老机构照料老年人的能力远不能满足要求。

同时，机构照顾比较高的费用也使一些经济困难的老年人望而却步；即使有条件去机构养老的老年人，也因受中国传统文化习惯的影响，不愿去机构养老；对在机构养老的老年人，容易造成社会疏离、习惯性无助等问题。因此，发展居家养老是社会养老保障体系的必要补充，也是解决抚顺市养老问题的重大战略选择。

4、居家养老是提高老年人生活质量的现实需要。提高老年人生活质量，让老年人享受舒适安全、高质量的社区服务，是加强社会主义精神文明建设的需要，也是国家对养老事业提出的新的要求。完善的居家养老应该包括衣食住行、医疗保健、学习教育、健身娱乐、情感慰藉、法律咨询、生活援助、参与社会等职能，而不是单一的养老。要满足和改善老年人对物质生活的特殊要求，更要不断满足和丰富老年人对精神文化生活的特殊需要。为老年人提供全方位的服务，在养老过程中体现出鲜明的人文性和道义性，是社会文明进步的重要标志。这不仅有利于社会养老事业的发展和完善，还有利于形成积极的社会风尚，使社区老人在一种积极、活跃的精神状态中安度晚年。

二、居家养老的主要内容和基本方式

社区居家养老服务是以老年人的日常生活照料为主，不断增添适合老年人需求的服务，逐步形成满足老年人的全部服务需求的社区居家养老体系。

1、提供社区医疗卫生服务。老年群体是一个极易染病的全体，老年人高发病率的特征，决定了老有所医成为老年人的一个重要社会要求。抚顺市现有的医疗保健力量还不能完全满足老有所医的需要，所以要发展社区卫生服务，形成一个老年疾病预防、老年医疗和老年康复的三级网络，不仅延长老年人寿命，更要提高老年人的生命质量，实现健康老龄化。

在老年疾病预防方面，利用社区各种传媒，大力开展老年健康宣传教育，提高老年人自我预防和控制疾病的能力；为社区老年人建立健康档案、提供老年人疾病咨询、老年心理卫生指导。在老年医疗方面，大力普及卫生保健站，使老人在社区内就近接受医疗服务。举办“家庭病床”和“社区病床”，一方面方便老人就诊，另一方面降低医疗费用。组织医护人员实行定点定人巡诊制度，使熟悉社区老年人的医生不仅可以从病理角度行医，而且可以深入了解老年人生病的心理因素。在老年康复方面，建立社区卫生服务中心与上级医疗机构的转诊联系，为转诊下来的老年病人提供康复医疗服务，既有利于合理利用卫生资源，又能帮助老年人节约医疗开支。

2、生活照料服务。根据老年人的不同需求，提供就餐、洗澡、清洁、陪伴等各种生活方面的服务。一是送餐服务。社区可开设夕阳红老年饭桌。老年人可自行到饭桌就餐，对行动不便的老人，社区免费送饭上门。二是配送服务。在社区内开设生活服务、文化娱乐、医疗卫生、邮政服务、法律服务、信息服务等多个服务项目，老人足不出社区就能得到各种服务，具体包括法律代理、看病就医、托老服务、交电话、手机费、邮政业务、电器维修、废品回收、搬家托运、电脑培训、洗衣理发、家政、修鞋、修自行车、日常购物、办理保险业务等。三是家政服务。利用家政服务公司，满足老年人的各种家政服务需求。四是邻里互助服务。

3、精神慰藉。抚顺市绝大部分老年人都有退休养老金、有子女赡养。但是老年人与子女分开居住的情况日益普遍，使得老年人的养老观念发生了很大变化，不愁缺钱就怕寂寞，从满足物质需求向精神需求方面发展。因此，社区要把丰富老年人的精神生活作为居家养老服务的一项重要内容。对高龄老年人，可组织中小學生中的志愿者与他们互相结对，以加强与高龄老年人的代际沟通，为高龄老年人带来生命的活力和热情；对生活不能自理的老年人，可通过服务人员或志愿者的读书、唱歌、聊天等方式，使老年人心情舒畅，减轻病痛带来的心理痛苦；对“空巢”家庭的老年人，则要为他们提供参与社会的途径和舞台。吸引更多老年人走出家庭，通过丰富多彩的学习和集体活动，使生活得到充实。发动社会力量，满足老年人的精神文化需求。根据老年人不同的特点、兴趣和爱好，开展丰富多彩的精神文化活动。

居家养老是针对机构养老而言的一种形式，居家养老强调老年人不离开自己的居住地，分散居住在自己家中养老。养老服务由社会提供的，但不排除家庭成员提供的支持和帮助。依托社区服务，按照社会化管理的模式，由政府主导，中介组织操作，市场化运作，专业化服务，社会力量参与，志愿者服务补充。其基本方式有：

1、建立社区托老所。为更好地为有居家养老需求的老年人服务，社区应利用现有的资源建立托老所。托老所对老年人设有“日托、临时托、长期托”等管理服务。来到托老所的老人可选择单人居住，也可以选择双人或三人房间。子女们可以在早上将老人送到托老所，晚上再把老年人接回家中。这样不仅使老年人的生活更加丰富多彩，同时也解除了子女们的后顾之忧。老年人在这里既不用离开自己熟悉的环境，又能得到专业人员的服务。

2、建立家庭养老院。以老年家庭为依托开展居家养老服务，服务对象主要是70岁以上老人。通过政府购买服务的形式，建立专门的养老服务队伍，对生活在社区里的老人，分门别类地定时上门服务提供生活照料、康复保健等方面服务。服务方式分为两种：一是对无劳动能力、无经济来源和无人照料的孤寡老人实行政府全额保障，并提供无偿生活服务。二是对除孤寡老人以外的其他60岁以上的“空巢老人”，采取政府补贴一半，服务对象支付一半的形式。服务内容包括基本服务和专业服务两种。基本服务包括生活照料、家政服务等各种日常生活需求；专业服务包括提供医疗卫生、文化娱乐等服务，不仅要满足让老人吃好、住好，还要满足老人在康复、护理、精神等深层次需求。

3、建立社区养老院。以社区托老站为依托开展社区养老服务。社区托老站在资金投入上，以政府为主，同时积极争取社会力量支持。在经营运作上，采取政府补贴和低偿收费相结合的形式，向社区老年人特别是“空巢老人”提供日托、就餐、康复、娱乐等服务，让行动方便的老年人走出家庭融入社区。在人员配备与管理上，以专业服务人员为主，社区工作人员和社区志愿者为补充。

4、由专业化家政运营机构为居家老年人提供服务，由政府提供补贴的模式。服务对象为那些非高龄老年人，生活能自理，但需要一定照料服务的老年群体。在公办养老机构无法满足老年人需求的现状下，应采取由专业化家政公司提供服务、政府补贴，购买服务的形式。政府补贴有两种形式，一种是补贴到老年人，以“服务券”形式发放给个人，钟点工价格以市场价格计算；一种是补贴到家政公司形式，钟点工价格以老年人可接受的心理价位计算。专业化家政公司服务形式应多样化，满足老年人个性需求，可实行“菜单式”订购服务。

5、建立志愿者队伍助老。志愿者队伍主要由健康老年人、党员干部、团员青年等组成，为需要服务的老年人提供家政、购物、求医、陪聊、护理服务，为高龄独居老年人安装“爱心门铃”，一端放在老年人家中，一端放在相邻的社区志愿者家里，老年人遇到困难和突发事情能及时得到帮助；同时开通“爱心热线”，为高龄独居老年人进行精神慰藉。建立义工制度，它一方面节约了政府养老福利资金，一方面也提供了全社会尊老敬老爱老氛围，一举两得。

三、居家养老存在的问题及对策

抚顺市社会化居家养老从总体上看还处在起步阶段，老年服务设施规模较小，档次较低，功能单一，与老年人群日益增长的物质、文化需求不相适应。老年社会保障制度不够完善，老年精神文化生活不够丰富，适应社会主义市场经济体制的社会养老保障发展机制尚待建立和完善。

其主要表现，一是宣传力度不够，没有形成必要的舆论氛围。有些部门领导对社区概念和社会化居家养老的重要性、迫切性认识不够，致使社会化居家养老仍处于自发的、无序的发展状态。居民群众参与社区养老的积极性不够，参与率不高。二是养老社会化程度不够，投资主体单一，资金投入不足。社区老年福利设施由国家、集体包办，民政部门管理的做法还没有根本改变，福利机构的服务对象仍以传统的社会救助对象为主。开辟国家、集体、社会组织和个人等筹资渠道，以多种所有制形式发展社区养老服务业还很不够。三是社会化居家养老工作运行机制不够健全和完善。四是专业人才缺少。目前，社会化居家养老管理人员和服务人员整体素质不高，很难满足老年人日益增长的多元化需求。

居家养老作为一种新兴事物，要在社会推行和发展，必须依靠政府、社会、家庭等诸多方面为其创造必要的条件。

1、政府推动引导社会化居家养老。政府的推动引导具体要体现在三个方面，一是资金，二是政策，三是协调。首先在资金供给上要改变过去那种只投入办养老机构的单一做法，还可提供相关福利补贴，接受补贴的老人用自己的收入购买福利服务。特别是对那些生活困难的居家养老对象，他们虽然有政府的最低生活保障线、临时救助等帮扶措施，但也仅能保障基本生活。社区虽然也采取了各项措施，如提供无偿、低偿服务等，但社区居委会毕竟是一个群众自治组织，经费有限，难以满足困难老人较为全面的服务要求，因此他们往往因为囊中羞涩，难以享受到高品质、全方位服务。这就需要政府采取补贴的形式，为他们购买服务。

2、制定有关的社会福利政策、法规和规章。从现有的状况看，有关老年人的政策法规还是较完善的，但重要的事是抓督查和落实。在完善配套法规的基础上，政府还要制定社会福利机构的规划，使社会福利机构和社会福利事业发展能适应银色浪潮的需要。对现有的社会福利机构要依法加强管理，总结推广经验，抓好服务。同时政府要制定“扶持和优惠”的政策，给予社会办的养老机构以一定的财政补贴、用地、贷款和税收方面的政策倾斜，提高政策吸引力，以调动社会力量 and 民间资本参与养老事业的积极性，努力营造一个各类社会福利机构都能发展的良好环境。

3、有关部门要协调配合，形成合力。社会化居家养老工作除充分发挥民政部门的主体作用外，更需要各部门的密切配合。卫生部门和民政部门要相互沟通，把医疗服务和居家养老服务有机结合起来，在社区层面搞好民政福利服务资源与卫生健康服务资源的整合；劳动与社会保障部门要和街道、社区协调配合，做好离退休人员、下岗失业人员从单位转到社区的管理服务工作，为他们养老、就业提供各种方便；文化体育部门要组织离退休人员开展健身活动，丰富他们的文化生活；地方财政部门要在财力和政策上给予扶持。社区内的社会福利服务设施和公共活动场所要对社区老人开放，实行资源共享。

4、社会参与，服务内容广泛化。以社区服务为载体，以居家养老服务为切入点，把社区服务引入家庭，促进社区服务和居家养老的密切结合，使有限的资源发挥最大的效益，确保老年人在自己的社区和家庭安度晚年。同时，加强社会化居家养老管理人员与服务人员的培养，建设专业化的工作队伍。居家养老服务人员应具备家政服务、康复护理等专业知识，采取灵活的服务方式，人员可以是长期、短期、定期、临时（随喊随到）。服务要能满足老人多方面的需求，如清扫、购买、护理、康复、入浴，以及精神方面的需要，如陪同游览、购物，陪同读书、看报、看电视，甚至是陪同聊天。可与属地大专院校、卫生院校联合协作，对现有的管理与服务人员进行有计划的培训。

5、营造市场运行机制，推进居家养老社会化、产业化进程。拓宽思路，改变单纯由政府、社区创办老年服务设施和服务网络建设的思路，引入社会中介组织参与服务和管理，推动居家养老服务走社会化、产业化之路，使老年服务业有一个较大的发展，以满足群体日益增长的不同层次。如可以以优惠政策吸引企业家等民间资本投资兴办各类老年文化体育场所和设施，吸引各商家加盟社区服务网络，为老年人提供诸如送餐、定制服装等全方位的市场服务等等。在发展机构养老上，也要进一步解放思想，运用市场调节的手段，通过投资主体多元化，投资形式多渠道，发挥国家、集体、社会组织和个人的积极性，动员社会力量多渠道地投资兴办老人公寓、老人福利院。

（来源：辽东网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40449>

养老产业

老龄化社会加速到来，万亿养老产业大蛋糕怎么分？

老有所养、老有所依，有一个幸福平稳的晚年生活，一直是中国人的美好追求之一。随着我国迈

入老龄化社会，养老问题正日益得到社会各界的关注。

数据显示，目前中国 65 岁以上老年人口占总人口的 10%，总数超过 1.3 亿，其中老年人口增速远远超过总人口增长速度。举例来说，2015 年 65 岁以上老年人口同比增速为 4.7%，而总人口增速仅为 0.51%。根据世界银行的预测，到 2050 年中国老年人口将达到 4.8 亿，然占到全球老年人口的四分之一。

养老产业市场需求不断增加

上海证券认为，由于快速城镇化造成家庭分离加之以前的生育政策造成了当前家庭人数小规模状况，中国传统的居家养老正遭遇越来越多的困难，养老社会化需求应运而生。

根据《中国老龄产业发展预测研究》报告显示，2020 年我国养老产业市场空间将达到 7.7 万亿元，到 2030 年将达到 22.3 万亿元，产业规模将快速增长。养老产业市场规模预测见下图：

由于老龄化及养老问题已经成为牵涉面最广的民生问题之一，国家也出台了一系列关于养老产业相关扶持政策，这些政策涵盖了老年人医、食、住、用、行、娱等民生的各个方面。

主流养老模式分析

大体来看，目前我国养老模式主要分为以下三种，家庭养老、机构养老和社区居家养老三种，其中居家养老占据绝对主导地位。

对比国外主流养老模式，如日本（社区化居家养老）、德国（老年住宅与养老院相结合）、丹麦（自助养老社区）等，可以看出养老社区作为一种兼顾家庭和社会的养老模式，比较受欢迎。

业内人士认为，中国是典型的未富先老国家，开展社区居家养老服务相比机构养老，更为适应我国老年人的生活习惯和心理特征、满足老年人的心理需求、有助于他们安度晚年，也更为符合中国实际。

养老产业投资机遇

在养老产业市场需求不断增加的背景下，养老产业有哪些值得关注的投资机遇呢？不妨关注智慧养老和养老地产这两个方面。

所谓智慧养老，就是利用物联网、云计算、大、智能硬件等新一代产品，能够实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，提升养老服务质量。

智慧养老部分相关标的如下表所示：

养老地产也是目前资本在养老产业中投入比较大的一块。养老地产类型有：综合住宅社区、持续照顾型退休社区、独立型老年公寓、养老养生度假中心等。养老地产盈利模式主要有以下几种：

近几年，来自不同行业的投资者在最近几年纷纷进入养老住宅市场。而参与养老设施建设和运营的除了房地产商，还包括了保险公司和专业的养老服务机构等。

基于巨大的市场空间，许多房地产公司视养老住宅为未来的战略发展方向之一，作为业务转型和收入结构以及增长模式转变的一个契机。目前中国主要房地产公司的部分养老住宅项目如下所示：

此外由于保险机构积累的大量长期资金赋予了其独特的竞争优势。由于拥有长期资金的优势，保险公司更有能力建设和运营综合型持续照顾养老社区，并在全国范围内打造统一品牌，实现连锁经营。目前中国主要保险机构的养老住宅项目示例如下：

除了地产公司、养老服务机构和保险机构，我国养老住宅市场的投资者还包括了实业集团、信托公司以及投资基金，如新华锦、祈福集团、宜华健康、中铁信托、安信信托等，在此不一一列举。

结语：

由于家庭规模下降和城镇化快速发展，使得养老社会化需求应运而生，并随老龄化加深而不断增长，养老产业发展空间被看好。不过，由于我国养老产业还处于初级发展阶段，盈利模式还在持续的探索中，存在一定不确定性，还需要政策给予更大力度的支持与关注。

（来源：巨灵财经）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40469>

2017 年中国人口与人口老龄化现状分析

人口老龄化两个含义:

一是指老年人口相对增多, 在总人口中所占比例不断上升的过程

二是指社会人口结构呈现老年状态, 进入老龄化社会。

国际通说是, 当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%, 或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%, 即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

2015 年中国 0-14 岁人口为 22681 万人;

相关报告: 智研咨询网发布的《2017-2022 年中国人口老龄化市场研究及发展趋势研究报告》

2015 年中国 15-64 岁人口为 100347 万人;

2005-2010 年中国 0-14 岁人口逐年下降, 2010 达到近十年最低值 22259 万人;

2015 年中国 65 岁及以上人口为 14434 万人, 近十年 65 岁及以上人口逐年增加, 人口红利逐渐消失, 人口红利的消失, 意味着人口老龄化的高峰即将到来和创造价值的劳动力减少, 因此, 养老问题的严重性和必要性浮出水面。

人口红利逐渐消失, 意味着人口老龄化的高峰即将到来和创造价值的劳动力减少, 因此, 养老问题的严重性和必要性浮出水面。

2015 年中国总抚养比为 37%, 少儿抚养比为 22.6%, 老年抚养比为 14.3%;2005-2015 年中国少儿抚养比逐年下降, 而老年抚养比逐年增加。

2005-2015 年中国总抚养比走势

据统计, 2015 年 60 岁及以上人口达到 2.22 亿, 占总人口的 16.15%。

预计到 2020 年, 老年人口达到 2.48 亿, 老龄化水平达到 17.17%;

预计到 2020 年, 老年人口达到 2.48 亿, 老龄化水平达到 17.17%, 其中 80 岁以上老年人口将达到 3067 万人; 2025 年, 六十岁以上人口将达到 3 亿, 成为超老年型国家。考虑到 70 年代末, 计划生育工作力度的加大, 预计到 2040 我国人口老龄化进程达到顶峰, 之后, 老龄化进程进入减速期。

其中 80 岁以上老年人口将达到 3067 万人;

2025 年, 六十岁以上人口将达到 3 亿, 成为超老年型国家。

考虑到 70 年代末, 计划生育工作力度的加大, 预计到 2040 我国人口老龄化进程达到顶峰, 之后, 老龄化进程进入减速期。

据联合国对我国的预测, 从人口结构的角度看, 中国的高龄老人数量从 2010 年至 2050 年持续增长。

由于高龄老人群体中失能率在 50% 以上, 我国失能老人规模或从现阶段的 625 万人上升到 2050 年的 1875 万人, 35 年里增幅高达 200%。

从衡量老龄化社会负担指标——老年抚养比来看, 从 2000 年至今, 老年抚养比加快增长, 至 2020 年将上升至 16.9%。

而加入少年儿童抚养比的总抚养比指标到 2030 年将超过 50%。

数字说明劳动力的比例的迅速下降将严重加重未来社会负担, 而为了“孝敬”工作了一辈子的“老人”, 高效、有效、专业的养老产业是解决老龄化社会带来沉重负担的唯一途径。

(来源: 中国产业信息)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40470>

老年大学

让更多“银发”学生成为风景

据教育部近日发布的统计数字，目前有 700 多万老年人在老年大学等机构学习，4560 多万人次群众参与各类学习活动。另据中国老年大学协会统计，中国老年大学（学校）已经发展到约 6 万所。

老年大学面对的是老年群体，却是最年轻的教育形式——我国直到 1983 年才有了第一所老年大学。老年大学可以丰富老年人的精神文化生活，满足其求知、求康、求乐、求友、求为等需求，尤其对空巢老人来说，老年大学是他们的温馨家园。老年教育既是老龄事业的重要组成部分，是应对老龄化的挑战，满足老年人多样化的精神文化需求，也是教育事业的重要组成部分，是建设学习型社会的重要举措。发展老年教育，重要性不言而喻。

党的十八大以来，我国的老年教育事业快速发展，已经初步形成了组织、教育、文化、民政、老龄等多部门共同推进老年教育的格局。老年大学数量不断增加，参与老年教育活动的人数也显著增多。

在老年大学取得快速发展的同时也应看到，与老龄人口数量以及老龄化趋势相比，老年教育的发展还有很大空间。据统计，2016 年，我国 60 岁以上的老年人口已经超过 2.3 亿，占总人口的 16.7%。预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿左右，占总人口比重提升到 17.8% 左右。老龄化形势严峻，老年教育的发展任务艰巨。而目前老年教育资源供给仍不足，“一座难求”的问题比较严重，城乡、区域之间的发展还不平衡，保障机制仍不够健全，部门协调也有待加强，社会力量参与的深度和广度还要进一步拓展。

为进一步促进老年教育的发展，2016 年国务院办公厅印发的《老年教育发展规划（2016—2020 年）》明确提出，到 2020 年，全国县级以上城市原则上至少应有一所老年大学，50% 的乡镇（街道）建有老年学校，30% 的行政村（居委会）建有老年学习点，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到 20% 以上。今年 2 月，国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出到 2020 年基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局。

从《老年教育发展规划（2016—2020 年）》到《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，老年教育发展的顶层设计已经清晰。当前的主要任务是如何落实好规划，按照覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的格局去大力发展老年教育。

发展老年教育，首要任务是扩大老年教育供给。对此，政府应发挥主导作用，建立政府统一协调下的老年教育各相关方的社会合作工作机制，协调社会各方力量，建设专门教育机构，扩大老年教育供给。还可以通过促进各类教育机构开放，运用互联网等科技手段，以共享的方式来快速扩大老年教育资源的供给。同时，应充分利用社会各方力量，通过推进举办主体、资金筹措渠道的多元化，通过政府购买服务、项目合作等多种方式来发展老年教育。发展过程中还要关注老年教育的普及，更多关注社区、乡镇老年教育的发展，扩大老年教育覆盖面，让所有老年人共享老年教育发展成果。

（来源：中国教育报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/40450>

中华孝道

2017 安徽省暨合肥市“敬老月”活动暨“敬老文明号”创建启动仪式举行

10月10日上午，以“关爱老年人，欢庆十九大”为主题的2017安徽省暨合肥市“敬老月”活动暨“敬老文明号”创建启动仪式在合肥市和平广场举行。全国老龄办党组成员、副主任吴玉韶，安徽省委常委、省委宣传部部长虞爱华，省人民政府副秘书长刘卫东出席启动仪式，省老龄委副主任、省老龄办主任、省民政厅党组书记、厅长叶露中发表讲话，省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达主持仪式。

叶露中在讲话中强调，尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将老龄工作纳入党和国家工作全局，提出一系列加强老龄工作、发展老龄事业的新理念、新思想、新战略、新要求，形成了有效应对人口老龄化的顶层设计，为做好新形势下的老龄工作提供了重要遵循和行动指南。省委、省政府对老龄工作始终高度重视。省委书记李锦斌多次对我省积极应对人口老龄化工作作出批示指示、进行调研指导；省长李国英明确要求我省要抢抓“互联网+养老”发展契机，力争在全国率先建立智慧型养老机构。今年7月出台的《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》更是升级各项惠老为老举措，将助力全体老年朋友同奔全面小康。

省司法厅党委委员、副厅长张国安，省财政厅党组成员、副厅长朱长才，省人力资源和社会保障厅党组成员、副厅长戴毅，省住房和城乡建设厅副巡视员刘少为，省卫生和计划生育委员会副主任、省中医药管理局副局长董明培，省体育局党组成员、副局长陈海军，共青团安徽省委员会副书记李跃波，省妇女联合会副主席李丹云，全国老龄办事业发展部调研员蔡传秀，中国人寿保险股份有限公司安徽省分公司党委书记、总经理林守道，中国人寿保险股份有限公司安徽省分公司党委委员、副总经理李柳，合肥市老龄委副主任、副市长彭庆恩，合肥市老龄委副主任、市老龄办主任、市民政局党委书记、局长张炜，合肥市民政局党委副书记、副局长沈思军，合肥市新站高新区党工委书记、管委会主任、瑶海区委区委书记路军，合肥市瑶海区委区长钟仁勤等出席活动。

本次启动仪式由省老龄委、合肥市人民政府主办，合肥市民政局、瑶海区委、区政府承办。主要内容包括合肥市“敬老月”活动表态发言，蚌埠市“敬老文明号”创建表态发言，安徽国寿支持关爱“祝福百岁老人活动”捐赠仪式，向“银龄行动”志愿者授旗等。同时，现场设置省、市、区老龄事业成果展板和机构养老、居家养老、银龄安康等老龄工作展台，开展义诊接待、保健咨询、生活服务等服务志愿活动，发放《中国老年人健康指南》、《中国老年人防诈骗指南》、《中国老年人避险与自救指南》、《中国老年人居家照护指南》、《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》、《实施办法问答一百题》、《“十三五”安徽省老龄事业发展和养老体系建设规划》等宣传手册。同期还举行了广场文艺演出和才艺展示。据统计，启动仪式现场共接待老年群众及社会各界超过6000人次。

各市及广德县、宿松县老龄办负责同志，“银龄志愿行动”老年专家学者代表、老年人代表参加了活动。

为弘扬和传承敬老文化，增强全社会的老龄意识和敬老意识，自2010年起，安徽集中利用重阳节前后的一个月时间，在全省范围内组织开展“敬老月”系列活动。“敬老月”既是老龄工作成就的大检阅大考察，更是传承中华美德、强化老龄共识的大宣传大动员。今年“敬老月”期间，省老龄委紧紧围绕“关爱老年人，欢庆十九大”的活动主题，深入开展形式多样、内容丰富的孝亲敬老活动。除今天的启动仪式外，还包括召开老龄工作专题新闻发布会，继续开展“祝福百岁老人活动”，全面启动全省“银龄志愿行动”，举办第四届全省老年人书画艺术节，指导第二届安徽省老年文化艺术节，组织拍摄电视系列片《余热生辉，晚霞出彩》、《江淮重晚晴》、《敬老从心开始，助老从我做起》，组织开展“老有所为”先进典型人物推荐活动。同时，配合全国老龄工作委员会开展老年人“感谢党、颂党恩”主题征文活动，配合全国老龄工作委员会办公室和相关部门做好“人口老龄化国

情省情教育”专题宣讲活动。此外，全省各地广泛组织和动员社会力量深入开展惠老政策落实、走访慰问送温暖、文化惠老、为老志愿服务等行动，深入宣传倡导积极老龄观，全力营造敬老养老助老的社会氛围，让广大老年人共享经济社会发展成果，切实增强幸福感、获得感、参与感。

(来源：合肥市老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40461>

四川：巴中市三围绕开展2017年“敬老月”活动

为弘扬尊老敬老的传统美德，喜迎十九大的胜利召开，巴中市三围绕开展2017年“敬老月”活动。

围绕十九大召开开展“敬老月”活动。大力宣传十九大，树立积极老龄观，集中宣讲习近平总书记关于加强老龄工作的重要讲话和指示精神及党中央、国务院关于加强老龄工作的决策部署，开展以“感谢党、颂党恩”为主题的老年人宣传教育活动，树立积极老龄观。大力宣传新修订的《老年人权益保障法》，普及新老年法知识，强化孝道文化建设，营造依法尊老、养老、助老的社会环境。大力宣传老龄事业发展和养老服务体系建设和成果，积极参展首届四川老博会，展示“秦巴氧都、幸福巴中形象”。大力宣传涉老先进典型事迹，积极开展“最美老人”评选活动，宣传敬老爱老助老先进事迹，增强社会接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识，树立老年人自尊、自立、自强的自爱意识。

围绕目标任务开展“敬老月”活动。抓实“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划的编制工作，立足巴中森林资源丰富、生态环境优良、基础条件日趋完善、政府高度重视的实情，聘请西南交大养老学院专家精心编制规划，培育具有巴中特色的养老产业。抓实“敬老爱老助老”项目和示范性基层老年协会建设工作，加大福彩公益金支持基层老协建设的力度，结合全国养老院服务质量建设专项行动、巴中市社会组织公益创投活动，提升养老院服务质量，提升基层老年协会为老服务能力。抓实第五轮敬老模范县(区)、乡(镇、街道)创建工作，对照“创模”检查验收标准，推进社会养老服务、社会养老保障、老年健康支持、老龄产业发展、老年宜居环境建设、老年人精神文化生活、老年人社会参与、老年人权益保障等工作。抓实老年人教育文化体育活动，集中展播敬老养老助老公益广告，开展书画、剪纸、摄影、工艺品创作等作品展览，开展太极、登山、广场舞等健身活动，开展老年文艺汇演活动，做好为老年人征订、赠送《晚霞报》、老年刊物的工作，不断丰富充实老年人精神文化生活。

围绕为老办实事办好事开展“敬老月”活动。做好80周岁及以上老年人高龄津贴助推脱贫攻坚，定期督导高龄津贴审批、发放情况，公平、公正兑现高龄津贴等优待政策。精准帮扶高龄、失能等困难老年人及计划生育特殊家庭的老年人，切实解决生产、生活困难，帮扶困难老人脱贫。做好老年人防电信网络诈骗宣传、老年维权工作。跟进、指导、检查老年人防诈骗、老年维权工作的开展情况，及时总结经验，提高工作的针对性和实效性。积极做好“重阳节”走访慰问活动，走进留守、空巢、高龄、失能、特困老人家庭，走进养老服务机构，倾听老年人心声、关心老年人生活、解决老年人实际困难。倡导各单位(部门)走访离(退)休职工，采取座谈会、联欢会等形式增强沟通、增进感情。走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭，开展家政照料、护理、信息咨询、心理疏导等为老服务活动，倾情为老年人送温暖、献爱心。合力做好老年人意外伤害保险工作。动员机关(单位)、社会团体为离(退)休老人投保老年人意外伤害保险，探索建立政府与社会资金为“三无”、“五保”、高龄、重点优抚对象等老年人购买意外伤害保险的机制，倡导子女、亲友、爱心人士“重阳节”敬老送“保单”活动。

(来源：巴中老龄办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40462>

健康管理

中国 60 岁以上老人仅 43% 身体健康，青壮年多未老先衰

由国家卫生计生委、世界抗衰老生物医学学会等单位主办的世界抗衰老论坛昨天(10 日)在北京举行。随着人口老龄化加快，由衰老导致的慢性病已成为当代医学面临的新课题。按照世界卫生组织的健康标准，我国 60 岁以上老年人口中身体健康的比例只有 43% 左右，而青壮年人口中亚健康普遍存在。

衰老是产生各种疾病的根源。过快衰老使心脑血管疾病、糖尿病、肿瘤、免疫力低下等慢性病低龄化，青壮年“未老先衰”，亚健康状况普遍存在。过快衰老与生活习惯、基因遗传、饮食营养、环境因素相关。与会专家指出，随着现代医学的发展，正确预防可延缓衰老，延长寿命。

美国梅奥医院抗衰老中心主任詹姆斯·柯克兰：对于心脏病以及一系列的慢性疾病，在抗衰老领域我们在基因层面已经获得了很大的突破，包括在小鼠身上进行了一系列实验。

国家卫生计生委流动人口服务中心主任肖子华：当代抗衰老医学、应用功能组织分子基因这些早期溯源检测，进行有效诊断，采用主动预防干预疗程，从而抑制延缓肌体的衰老过程。

专家建议，适当调整老年人健康体检项目；开展老年常见病和心理疾病干预，做到早发现、早诊断、早治疗；在社区推行四位一体医养结合新模式。

世界抗衰老生物医学学会联席主席李辙：预防治疗康复还有养生养老医养结合四位一体，系统性地提高你的生命力。这个模式我们可能在很多小镇去进行复制进行推广。

(来源：央视新闻)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/40453>

养老地产

中国养老地产将步入黄金三十年，成为下一个地产转型热点

全国老龄委最新发布的数据显示，2015 到 2035 年，中国将进入急速老龄化阶段，老年人口将从 2.12 亿增加到 4.18 亿，占比 29%。与此同时全国房地产调控政策实施重压，限购限贷等政策层出不穷。中国老龄化加速及房地产宏观调控的双重背景，激发了房企、险资、专业养老运营机构等大幅进攻养老地产的决心。

中国人口老龄化加剧

自 1999 年我国步入老龄化社会以来，人口老龄化加速发展，要实现“老有所医、老有所学、老有所养”的社会养老服务体系任务十分繁重。从整体上来说，我国的国情比较特殊，一方面是人口数量庞大，另一方面受政策性影响较大。因此我国老龄化呈现出以下四个方面的显著特征：

国家政策和资源不断投入

由于老年人群日益庞大，养老的问题变成了核心的社会问题。从 2011 年至今，政府每年都会出台扶持养老地产的政策文件。从以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老格局确立，到鼓励民间

资本进入养老行业，再到全面部署医养结合等，从各个方面对养老事业进行了规划和指导。也正是在国家的鼓励与引导下，各级政府也相继投入了大量的资源，国内养老服务业从 14 年开始出现了蓬勃发展的势头，专门为老年人提供的服务和产品开始进入市场。

老龄化带来的消费市场

老龄化社会既是挑战也是机遇，当前我国养老服务产业迎来了前所未有的高速发展机遇。目前，老年群体存在“三需并存”的状况，低龄的“旺需”、高龄的“刚需”和群体庞大的“普需”，使得整个老龄产业链相对较长，关联的产业也较多，老龄健康、老龄文化、老龄宜居和老龄金融四大老龄服务产业前景广阔。

“据国家社科基金《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2015 年中国老年市场规模达 1.87 万亿元，其中养老产业规模达 4900 亿元；到 2050 年中国老年市场规模将达 48.52 万亿元，养老产业规模将达 21.95 万亿元，预计老年市场和养老产业分别将以 9.74% 和 11.48% 的年增长率高速发展。”

房地产商向养老地产突围

在国家地产调控的大背景下，房地产商开始向其他领域突围，“银发经济”的养老地产被房企视为新金矿，一些嗅觉敏锐的地产商早在 2010 年就入场，万科、保利、绿城、万达等大房企都已提前布局。截至 2014 年，包括保利、万科、远洋、绿地、合生、万达、绿城等企业在内，全国已有超过 80 家房企进入养老地产领域。

“房企做养老地产，具有得天独厚的优势。楼盘的规模化发展将是养老项目落地的重要保障。”保利地产副总经理胡在新介绍，目前保利在全国 5 个城市有 6 个养老地产项目，未来 10 年内计划打造 50 个养老机构。“房地产并不是一个万年长青的产业，所有地产当中最有前途的就是养老地产。”万达集团董事长王健林表示，养老地产一定是地产业今后突围转型的一个主要方向。

保险企业在养老地产上的异军突起

据笔者的不完全统计，包括筹建中的，目前至少有 10 家保险公司投资了 30 多个保险养老社区，投资额已超过上千亿元。险企纷纷聚焦养老地产的原因，一方面是高度依赖万能险的不可持续性，险企面临转型。最新公布的 2017 年前两个月保险统计数据显示，以万能险为主的保户投资款新增交费减少六成，而这还只是开始。另一方面更重要的是，养老地产的无限想象空间。

为了加快“保险+养老”战略，泰康人寿、中国人寿、恒大人寿险企正在加快拿地的步伐。同时太平人寿、新华养老、华夏人寿等 11 家保险公司签约加入“中国保险养老社区联盟”。对于养老地产来说，由于前期资金投入巨大，盈利周期长，资金链如何跟得上是最大的问题，在这一点上，有地产背景的保险公司具有明显优势。

结论

养老地产是当前老龄化浪潮下的新兴事物，在开发模式、经营管理和规划设计等方面都亟待探索。养老地产的开发并不因开发商的热捧而变得容易，在项目策划之初，就需要对养老地产的各环节进行整体把握，系统化思考，从而明晰自身适合的开发类型和可利用的资源。

“银发经济”之一的养老地产被视为未来 30 年内经济增长最大的一块蛋糕，开发商也“无利不起早”，纷纷涉水养老地产，目前我国已有 80 余家房企及十余家险企涉足养老地产。经济实质上是人口现象，在老龄化进程加快的背景下，养老地产必将取得长足的发展，步入黄金三十年。

（来源：老好联盟）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/40477>

互动养老

黑龙江：哈尔滨伊春开展旅居养老合作

日前，哈尔滨市赴伊春市开展旅居养老推介工作。这是哈市全面深入贯彻落实省政府发展候鸟式旅居养老工作部署，发挥两地旅居养老资源优势和区位优势，探索两市候鸟式旅居养老合作模式又一次有益尝试。

据了解，推介活动中，哈市民政局部门与伊春市民政局部门签署了主题为“共享蓝天绿水，共创候鸟天堂”旅居养老战略合作协议，哈市部分养老机构进行了旅居养老的推介。据介绍，目前，哈市正在实施“养老+”发展战略，全力推进旅居养老工作，养老产业、事业双轮驱动，居家、社区、机构养老三箭齐发。养老产业与食品、医疗、健康、文化、娱乐、房地产等产业融合发展，养老产业群不断壮大。此次合作将有利于哈市养老服务业与伊春市养老服务企业机构优势互补，广泛合作，深度交流。下一步，哈市将与伊春在旅居养老服务、旅居养老培训、旅居养老项目等领域开展密切合作，满足老年人多元化养老服务需求，推动省内涉老行业横向联合和省际养老服务交流合作，推动候鸟养老产业共同发展。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/40422>

社会保障

加快建立第三支柱个人养老账户制度，税延养老金试点箭在弦上

“养老金缺口在逐年增大。”57 岁的王海(化名)也早听过这个消息。王海还没有退休。对王海来说，尽管距离自己真正意义上的“老年”还远，但着手为未来的养老做打算还是必要的。“养老单纯靠养老金怎么能够呢，还是得理财，现在钱贬值的速度太快了。”王海说。

按照联合国老龄化标准，中国早已于 2000 年进入人口老龄化社会。2015 年年底，中国 60 岁以上人口 2.22 亿，占总人口的 16.1%。2020 年，中国 60 岁以上人口将增加到 2.55 亿左右，占总人口的 17.8%。2030 年，中国老年人口将超 3.5 亿，占总人口比重将达 25%左右。

中国老龄化趋势正在不断加剧，然而值得忧虑的是，随着退休人口占比不断上升，工作人口占比逐渐下降，近十年来基本养老金缴费增速始终小于基金支出增速。“按照目前发展趋势，基本可以确定，未来基本养老金当期收支缺口还将进一步扩大，财政的补贴压力也将持续增加。”中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用说。

9 月 23 日，由中国养老金融 50 人论坛主办的，主题为“探索养老金第三支柱的中国路径”的会议在北京举办，会上发布了《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告(2017)》(以下简称蓝皮书)。

根据蓝皮书研究成果，目前，中国养老金融体系第一支柱基本养老金收支缺口增大，第二支柱职业养老金覆盖面也非常有限，未能形成对第一支柱的有效支撑，补充保障功能有限，而第三支柱个人养老金尚未建立。蓝皮书主编董克用认为：“养老金融制度结构有待完善，资产管理能力有待提升。加快建立我国第三支柱个人养老账户制度迫在眉睫。”

第一支柱基本养老保险一支独大？

“从我国基本养老金规模来看，如果扣除财政补贴因素，仅仅考虑缴费收入和基金支出，2014年，基本养老保险就已经出现当期收支缺口652亿元，此后不断扩大，2016年的征缴和支出缺口达到4354亿元。”蓝皮书中数据显示。“加上2016年当年各级财政补助的6511亿元，当年才实现结余0.2万亿元，历年累计结余3.86万亿元。然而，可支付月数却由2012年的19.7个月下降至2016年的17个月，反映出基金未来支付的潜在压力。”蓝皮书写到，照此趋势，预计到2020年将出现当年收不抵支的情况。从远期看，大部分学者认为：“受快速老龄化影响，加上我国养老金体系不够健全，未来我国将面临巨大的支付缺口。”

基本养老金属于养老金体系中第一支柱公共养老金范畴，是目前中国国民养老的主要来源。然而，中国第一支柱资产规模占比过高，基本养老金替代率始终在45%上下，在没有第二、三支柱补充的情况下，待遇水平相对较低。另外，东北等老工业地区，缴费人员少、退休人员多、抚养负担重的情况较突出，已经出现当期基本养老金收不抵支的情况。

世界银行于20世纪90年代提出了三支柱养老金模式，成为世界各国养老金体系改革的普遍选择。养老金体系主要包括第一支柱公共养老金、第二支柱职业养老金和第三支柱个人养老金。

第一支柱公共养老金采取现收现付制，属于社会养老保险范畴，与商业养老保险合并成为养老保险体系。目前，我国第二支柱职业养老金，包括面向城镇企业职工的企业年金和面向机关事业单位职工的职业年金。第二支柱职业养老金和第三支柱个人养老金的实质是个人养老储蓄安排，没有不同参加者之间的风险分散机制，不属于保险范畴。

建信养老金管理有限责任公司总裁冯丽英在发布会上介绍，中国养老金体系第一支柱基本养老保险一枝独大，第二支柱的职业养老金发展缓慢，第三支柱个人养老金尚未建立。“国家保障的基本养老保险占养老金总数的约80%，第二支柱职业养老金仅占约20%。而美国养老金体系的一二三支柱大致比例是10%、60%和30%。”冯丽英说。

为应对第一支柱基本养老金缺口问题，2015年，国务院印发“基本养老保险基金投资管理办法”。报告显示，截至2017年3月，一些省份养老保险基金委托全国社保基金理事会进行投资运作的资金为1370亿元，占2016年年底基本养老金结余3.86万亿的3.5%。其余省份基本养老基金尚未开始委托运作。

董克用认为，地方委托投资的动力不强，主要原因有以下3个：一是养老保险金是老百姓的保命钱，地方政府对收益率存在担忧；二是由于目前不少地方统筹层次没有达到省级统筹，资金归集困难；三是在经济下行、财政增收困难的背景下，地方政府更希望资金留存当地，以支持经济发展。

今年6月，人力资源和社会保障部相关负责人就部分地区当期出现养老保险基金收不抵支的情况表示：“正立足当前，着眼长远，采取有力措施保障基金健康平稳运行，促进养老保险制度可持续发展。”

这位负责人提出，要发展多层次养老保险体系。逐步形成以基本养老保险为基础、企业年金和职业年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的多层次保障体系，满足不同群体的养老保障需求，提高退休后的生活保障水平。

个人税延养老金试点箭在弦上

保监会9月举行新闻发布会公布，税延养老保险试点工作已准备就绪。税延型养老保险产品在设计上将更加注重满足消费者差异化、个性化需求。这一试点将于今年年底前正式启动。

所谓个税递延型养老保险，是指个人缴纳的保费在一定金额之内可以在税前工资中扣除，而在将来退休后领取保险金时再缴纳个税。这是一种通过降低投保人当期税负来鼓励个人参与商业养老保险的税收优惠政策。

今年8月底，财政部部长肖捷透露，下一步将继续深化财税体制改革，研究推进个人所得税改革，启动个人税收递延型养老保险试点。西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心主任甘犁认为，个人税延养老金计划是三支柱养老保险体系中的第三支柱，是构成完善的养老保险制度体系的重要一环。

个人税延养老金制度试点箭在弦上。

其实，早在 1991 年，中国就提出“逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度。”这是我国第一次提出养老金第三支柱。但是，由于对第三支柱定位尚不明确，国家层面一直没有实际政策出台。不过，相关部委和地方也进行了一些探索。

2007 年，天津滨海新区拟进行个人税延型补充养老保险的试点。具体内容为，职工 30% 工资收入比例可以税前列支购买商业养老保险。但此试点由于种种原因未能开启。

2009 年，上海提出“适时开展个人税收递延型养老保险产品试点”。

2015 年发布的国家“十三五”规划纲要中，提出“推出税收递延型养老保险”，“商业”二字被删除。

2016 年 7 月，《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》的表述为“推出个人税收递延型养老保险”。

甘犁介绍，个人税延养老金计划定位于，成为那些不能参加第二支柱的自由职业者养老金的补充，或者为较高收入者在第二支柱养老金之外提供一个额外的养老储蓄计划。其特点是采取完全积累制模式，国家提供税收优惠由个人主导，自愿参与，不受雇主影响。董克用指出，建立第三支柱个人养老金，对于补充和完善养老金体系结构有重要作用。

“第三支柱对于完善养老金体系机构的作用大于第二支柱。从中国的实践来看，第二支柱的企业年金发展十多年未能形成对基本养老金的良好补充。”蓝皮书中指出。

根据蓝皮书所载：“第三支柱的个人税延养老金制度，无须企业参与和发起，政府直接对个人进行税收激励，潜在覆盖人群十分广泛，更加有助于完善我国养老金体系，减轻公共养老金财政负担。”

此外，第三支柱还能增强国民养老保障能力，减轻政府财政负担；完善养老金体系，还有利于国家金融结构优化和资本市场稳定发展。“建立第三支柱，能够将国民养老需求从个人银行理财和股票投资中分离出来，通过专业资产管理结构参与资本市场获得合理收益，有力支持实体经济发展。”根据中国养老金融 50 人论坛和中国家庭金融调查与研究中心联合发布的《中国养老金融调查报告 2017》所示，我国居民参与个人税延养老金计划的意愿相对较高。“将近八成(78.9%)的调查对象表示愿意参加个人税延养老金计划，仅有 21.1% 的调查对象表示不愿意参加。”具体来说，从不同年龄人群来看，个人税延养老金计划参与意愿呈现出倒 U 型的趋势，中青年(30-49 岁)人群较 29 岁及以下和 50 岁以上的人群的参与意愿更为强烈。从不同受教育程度来看，随着受教育程度的提高，第三支柱个人税延养老金计划参与意愿明显呈现出上升的趋势。从收入状况来看，不同收入人群参与第三支柱个人税延养老金计划的意愿也呈现出倒 U 型的趋势，中高收入的人群对第三支柱养老保险的参与意愿明显高于月收入在 1500 元以下和高收入人群(月收入在 15001 元以上)。

调查数据显示，九成以上(90.6%)的调查对象愿意为第三支柱个人税延养老金缴费的额度在每月 1000 元以下，其中，68.4% 的调查对象的第三支柱个人税延养老金缴费意愿在 500 元以下，29.5% 的调查对象每月第三支柱个人税延养老金的缴费意愿在 300 元以下。仅有 9.4% 的调查对象愿意每月为第三支柱个人税延养老金缴费 1000 元以上。

第三支柱三大核心要素

结合国外第三支柱个人养老金运作经验，蓝皮书建议指出，在第三支柱发展过程中，须充分结合我国国情，以账户为核心，并围绕账户建立、运作和领取三个阶段建立完善的制度架构，同时积极建设自动加入机制、账户支取应急机制、投资顾问体系，第二、第三支柱账户衔接机制等相关配套措施。

此外，应该合理探索基本养老保险统账分离和个人账户融入第三支柱的可行措施，理顺并优化我国养老金体系结果结构，促进我国养老金体系可持续发展。

蓝皮书课题组建议，要把握第三支柱个人税延养老金制度设计的三大核心要素。

第一，税收递延优惠是第三支柱发展根本动力。

结合国际发展经验和我国实际，我国第三支柱个人养老金制度发展必须加强税收优惠政策设计，

税收递延机制的设计原则是领取阶段的税收负担应当低于缴费和投资阶段的税收优惠之和。同时，税收优惠用采取限额制而非比例制，建议我国个人税延养老金计划优惠额度上限为每月 1000 元为宜。此外，应考虑将第二、第三支柱税收优惠打通，在领取阶段参考收入所得税机制以鼓励分期领取。

第二，账户制是第三支柱养老金的基础制度理念。

一方面，第三支柱个人养老金账户应具有唯一性，可以考虑以公安机关颁发的居民身份证为登记识别信息，每名参加者只能开设一个个人养老金账户，以此保证账户唯一性，便于通过一个账户核算税收优惠情况。另一方面，账户设立应该具有高度便利性和灵活性，银行、证券公司等都可以成为账户设立载体；此外，应设立账户底层信息平台，账户制的核心之一是实现交易积累和税收征收，可以将中国证券登记结算公司(中证登)作为第三支柱数据记录和交互的底层平台。

第三，投资渠道多元化是第三支柱养老金的必由之路。

一方面，将银行、基金、保险等多类养老金融产品纳入选择范围，为不同风险偏好的人群提供差异化的养老金融产品选择，从而促进个人效用最大化。另外，要建立产品准入制度，建议由第三支柱涉及的相关部门建立合格产品准入制度，凡是拟进入第三支柱养老金账户选择范围的产品，都应该经过评估方可纳入，参加者在该产品范围内自由选择。

此外，应建立默认投资工具机制。选择如目标日期基金(TDF)、目标风险基金(TRF)等具有较为明显养老属性的配置型产品，建立默认投资产品池等。

(来源:法制周末)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/40419>

国际交流

北美养老社区的实践经验和超前的案例分析

中国老龄化正在加速发展，面临一系列严峻挑战，特别是机构养老社区的人本化构建。本文通过系统化梳理和分析美国先进案例和实践经验，甄别出其机构养老社区空间发展的四个新动向：

- ①在区位选择上，趋向于分布在气候舒适和景观宜人的地方；
- ②在空间融合上，趋向于嵌入具有高城市性(urbanity)的大型养老社区；
- ③在内部规划上，趋向于功能分区弹性化和适老设计人本化；
- ④在投融资模式上，趋向于投资多元化特别是 PPP 为主体的公私合营化。

借鉴美国机构养老社区的空间发展新动向，提出了相应的政策响应和学术启示，以期为中国机构养老事业的优化发展提供新思路。

中国从 1999 年正式进入老龄化社会，现已成为全球唯一的老年人口超过 1 亿的国家，并且还在以年均 3% 以上的速度递增，人口老龄化进程呈现出不断加快的趋势。因此，养老问题十分严峻，如养老机构供需矛盾突出、养老设施布局失衡、机构养老的城乡和地区差异显著、公共财政投入不足等。同时，在有关养老问题的研究中，对人本化、特色化、多样化的研究存在明显不足。多数研究主要强调老年人群的整体固有特征，而不考虑其多样性的精准分类或忽略了老年个体的特殊性。养老社区空间研究则过分局限于老年人群所处的实体空间，忽略了该空间与周边更大区域的连接与融合。

养老社区设计研究则是更多地关注建筑、景观和规模，较少从人本化视角强调社区内部的社会交往空间构建、人文情怀和老年人的居住心理感受。如果上述问题不加以重视并妥善解决，将导致老年人群的情感体验和社会支持得不到满足。

养老作为一个世界性的难题，长期以来吸引了人们的持续关注，为此，世界各国均制定了一系列相关政策并采取许多相应措施试图解决，养老模式呈现出多层次、多元化和全谱系的特征，特别是关

注人本化的养老社区构建。

基于“以人为本”的发展理念，当今发达国家在构建高质量养老社区空间时，尤其关注老年人群的个体需求，探索精细化社区空间服务的共同性规律，制定相应的政策以最大化实现养老社区空间模式的最佳结构和养老设施系统的最优配置，以确保老年人群获得所需要的存在感、安全感、尊严感、舒适感和幸福感。其中，如何在不同尺度下构建不断优化的机构养老社区空间，包括其合理的功能分区、通达的空间组织、友好的建成环境、良好的内部设施及人性化的空间管理，并成为提升养老社区空间人本化的关键。有关机构养老的内涵多种多样，其定义尚未统一，本文中的机构养老是指政府或社会专为老年人养老所提供的综合性服务机构和设施，以及由此形成的养老社区。

基于这一定义，机构养老可按不同性质进行不同分类，如可按规模将机构养老划分为大型、中型和小型养老机构；按投资方式可分为公共投资、私人投资和公私混合投资型养老机构；按养老设施则可分为老年养护院、养老院和老年日间照料中心等。

中国的养老硬件设施建设速度很快，但设计、服务、管理等软环境建设相对滞后。因此，以人本化理念作为引领，借鉴国际上机构养老的先进理念和最佳实践经验，从规划和设计的起始阶段就重视对老年人生活方式及其需求的研究，将对中国机构养老空间的构建和优化发展，人本化养老政策制定，更好地满足老年人群的养老需求，发挥至关重要的作用。鉴于北美国家与中国在空间尺度、地域规模、城市等级体系等方面具有相似性，因此从可借鉴性角度考虑，特别选取美国的机构养老服务体系和人本化社区空间构建作为梳理主线展开研究。

一、北美国家机构养老社区的人本化服务体系

要了解北美国家机构养老社区空间构建的趋势，首先就需要对其机构养老体系的人本化服务内容进行梳理。表 1 展示了美国机构养老服务体系的内容划分和人本化导向。在服务类型上，美国机构养老服务体系可细分为自助型居住社区、失忆护理专区、入户护理等 9 大类，在服务项目上，则细分为日餐供应、服药管理、移动帮护等 12 类，并列出了适合各类机构养老空间的老年人平均年龄结构及相应的费用参考。

通过提供这种养老服务的全谱系组合，不仅为那些寻求定制化机构养老模式的老年人提供了多种选择，而且还能帮助他们及其家人进行快速而精准的养老决策，从而体现了人本化理念的便利性和有效性，同时也为分类养老政策的制定提供了良好基础和依据。加拿大也采取了类似的机构养老服务体系划分，只是在类型上减，为 5 大类，即自助型居住社区、辅助型居住社区、失忆护理专区、居民护理之家、长期护理。

二、美国机构养老社区空间的发展动向

美国不仅在机构养老服务体系的内容上日趋人本化，在空间响应上也越来越以人为本。纵观其养老实践，尽管养老社区的主体模式仍以就地居家养老和社区养老为主，但随着时代的进步，这些养老社区模式也在不断变化和改进，机构养老社区作为重要组成部分及满足刚性养老需求的终极依托，呈现出相互融合、边界模糊化的新趋势。就美国机构养老社区空间构建而言，表现出如下四大新动向。

（1）趋向于分布在气候舒适和景观宜人的地方

早在 20 世纪 30-50 年代，世界上一些气候条件良好、文化氛围独特的地区，就开始出现了旨在吸引英美等发达国家老年人群的养老社区。随着老年人生活水平的提高以及对高品质舒适性环境的追求，那些气候景观宜人，规划设计体贴，并融入了医疗养生、文化休闲旅游等元素的机构养老社区，更成为老年人群养老的首选目的地。

美国知名养老杂志 International Living 在《2017 年全球最佳退休养老地》报告中，就为其国民推荐了十大最宜人的养老目的地国家，分别为：墨西哥、巴拿马、厄瓜多尔、哥斯达黎加、哥伦比亚、马来西亚、西班牙、尼加拉瓜、葡萄牙、马耳他。其共同的特征是气候温和舒适、景观优美宜人、生活安全便利，而且养老成本明显低于美国本土的养老胜地。

在美国国内，机构养老社区空间也日益集聚分布在气候舒适和景观宜人的区域或地方，这一趋势可从美国最大的机构养老服务集团 Brookdale 养老社区发展的地理分布格局得到体现(图 1)。从图中可

看出, Brookdale 机构养老社区主要集中分布在波士华城市带、阳光地带、加州阳光带、西雅图-波特兰城市带和五大湖城市集聚区。这些区域或地方均拥有良好的气候条件和优质的景观资源,如绵软的沙滩、金色的海岸、清澈的湖泊、优美的绿化、完备的商业服务、完善的文化设施等。美国亚利桑那州凤凰城的医疗综合体及其周边的机构养老社区,也因其适宜老年人群的气候条件、先进的医疗水平和优质的养老服务,成为吸引来自全球各地老年人群的养老目的地,并因此形成了一个产业链长、科技含量高、创新性强的机构养老产业集群。

(2) 趋向于嵌入具有高城市性(urbanity)的大型养老社区

随着养老人群的增多、养老需求的日益多样化、家庭社会结构的快速变化,以及新技术智能化水平的不断提高,发达国家特别是美国的养老社区呈现出规模大型化、服务多样化、分布密集化的趋势。越来越多老年人希望拥有充满活力的老年生活,特别是与周边社区的老年人进行联动,共同举办并参与各类活动。因此,养老社区选址正不断地从传统的郊区移向城市性区位,机构养老社区也趋向于嵌入其中,作为城市肌理的重要组成要素,为各类老年人群提供“一站式”、全方位、系统化的高标准养老服务。

表2为美国不同区域城市4小时车程圈内, Brookdale 机构养老社区总数以及各时圈社区数量的累积比例。从表中可以看出,各城市2小时圈内的机构养老社区比例均超过50%,其中,凤凰城更高达84.8%,其原因为:凤凰城的机构养老社区发展总体上比东部和西部都要晚,且其自然条件以沙漠为主,因此,其机构养老社区的空间分布就更具城市性。机构养老社区城市性的增强使其不仅能吸引到各年龄段人群,使全社区成为一个以老年人群为主体,集中老年家庭人群、年轻创意人群、隔代青少年儿童人群为一体的多元年龄导向型(全龄化)创新养老社区;还可使社区与周边区域更好地联接与融合,让社区居民特别是其老年人群能获得更多情感支持和社会联系。

北美养老社区的实践经验和超前的案例分析

美国亚利桑那州凤凰城的太阳城养老社区(SunCity Arizona)提供了这方面的一个范例。该养老城位于凤凰城西北22km处,因全年312天能得到日照而得名,占地面积37.8km²(其中陆地面积37.6km²,水域0.2km²),是一座拥有16万居民的“老人城”(图2)。太阳城拥有1200亩高尔夫球场,享有“高尔夫爱好者天堂”的美誉。太阳城具有模式多样化、设计人性化和服务人本化的显著特征,能从文化生活、医疗护理、度假养生和酒店式生活服务四个维度,全面满足各类老年人群的生活需求。其居民结构呈现出以老年人为主体、兼有各年龄段人群的全龄化特征(表3)。

在中国,考虑到子女和孙辈看望老年人的频度会直接影响老年人选择机构养老的意愿,且老年群体绝对数量大,因此,借鉴上述机构养老社区的发展思路和模式,将城市性、活跃性、适老性、全龄化等关键要素,有效植入到中国机构养老社区空间的人本化构建中,会对中国养老事业的发展产生更为显著的效果和意义。

(3) 趋向于功能分区弹性化和适老设计人本化

除了城市性之外,机构养老社区生命力的保持还有赖于其内部科学合理的空间布局,包括功能分区之间的交通通达性、服务便利性和整体的协同效应。因此,首先要对各功能分区进行前瞻性的准确定位,使每个分区具有独特性及相对独立性;其次,在各功能分区内部及其连接处,均须建造众多的公共社交空间及共享休闲空间,以便用于举办各式各样的活动;第三,建设不同等级的道路系统,包括连接各功能分区的主次干道、林间步道,以及功能分区内的绿色步道、自行车道或河滨栈道等不同人本尺度的便捷连通设施;第四,各功能分区均需设有服务综合体,以提供便利的日常服务和托老、托幼等人性化服务;第五,打造智能化信息平台,充分利用信息通讯技术(ICT),有效提高老年人的社区生活质量,同时也能使全社区各年龄段的居民迅速获取前沿资讯、知识及远程培训、医疗等服务;第六,要特别强调在各功能分区不同居住组团内,适老建筑与养老设施的分工轮换制(rotating system),包括建造一系列不同分工的公寓,使老年人群能随着年龄增长,得到不同阶段(独立生活、辅助生活、临终关怀)所需的关怀和照护,同时又不会让老年人因为远离熟悉的大社区环境而感到沮丧。

上述弹性化安排还有利于增强不同功能分区的情感联系和社会关系,使不同背景和身份、以及不同生活经历的老年人群,既能各取所需,获得特色化服务;又能通过多元社会活动和高频度的面对面相互交流,塑造更为积极健康、乐活型的新生活方式。除对机构养老社区各功能分区进行以人为本的系统设计和弹性安排外,对社区内各建筑单体与养老单元的人本化设计也十分关键。这种人本化的弹

性设计通常会获得更大的成功。

如总部位于美国德克萨斯州奥斯汀的一家专门从事机构养老社区内部设计的公司(SIX5)，在其为加州一个失忆护理社区进行建筑楼群设计时，就充分考虑了这一特殊老年群体易于忘失和迷路的特点，在每层楼增加了更多亲密互动的空间(包括一层楼配一个餐厅和一个活动区等)，旨在让老人们相互加深印象、减少使用电梯的频度，进而降低他们“找不回去”的风险。也正是因为这一贴心入怀的设计，使其成为养老设计业界的一个典范。

SunriseSeniorLiving 是另一个成功案例。它是一个总部位于美国弗吉尼亚州的大型养老服务集团，在美国、加拿大和英国共拥有 300 多个机构养老社区，为将近 3 万老年人提供各类养老服务。该集团每年都会组织适老性空间设计大赛，并基于参赛的优秀作品，发布适老性空间设计指导手册，以确保各类养老社区人本化设计的高水准，源源不断地吸引更多老年人入住。在设计手册里，养老空间内部设计通常重点关注如下几个方面，即：老年人的安全与舒适，适应老年人视力特征的照明设计、记忆力支持和空间独特性的营造。每个方面又包含了更多具体的、细节化的设计范式。

(4) 趋向于投资多元化特别是 PPP 为主体的公私合营化

动员社会力量和运用民间资本是发达国家解决养老投资短缺、促进养老事业发展的主要途径。在美国，随着“二战”婴儿潮的这代人进入老年期，老年人口的增长速度快，财富净价值高(75 岁以上老年人群平均拥有 64 万美元以上的财富净价值)。据人口普查局等机构预测，美国 75 岁以上、年收入超过 5 万美元的老年人口，将从 2015 年的 230 万增加到 2020 年的 320 万，增幅达 40%。老年人对机构养老服务的需求也因此持续增长。根据美国养老机构的经验，在美国，40%的 85 岁及以上老人，每天生活中的 2~3 种活动必须得到辅助或帮助，而居家养老的老年人，若要得到相同品质的养老服务，其成本会增加 40%。

因此，在节约全社会总成本的前提下，美国未来机构养老市场的投资总额仍将会达到 550 亿美元，而且这一规模还会继续增加。为解决养老服务的投融资问题，目前多元化的投资模式，特别是公私合营的投融资模式(PPP:Public-privatepartnership)，已变得日益盛行。从美国机构养老社区的发展阶段来看(表 4)，其投资运营主体均具有多元化和公私合营的趋势，且随着机构养老的社区化和日益高端化，私人部门所占的份额会越来越大。

位于旧金山 Tenderloin 街区的 990Polk 机构养老社区就是老年公寓阶段的一个典型案例。该社区因其设计精良、配套完备而具有很高的宜居性，服务对象包括该街区无家可归和 55 岁以上的低收入老年群体。Polk 社区共有 110 个养老单元，其中 81 套房为单开间，29 套房为一居室，各商业服务中心面积共计 264m²，在分配中，有 50 套养老单元专门预留给无家可归的老年人。该社区总投资达 3660 万美元。表 5 提供了各出资方的投资额及所占比例。

从表中可看出政府在这一阶段的投资中仍占有相当比例，达 45.4%，但私人投资比例已高出政策性投资。在养老机构社区化阶段，老年人对养老服务品质和高端消费需求不断提升，投资主体更加多元化且私人投资趋于主导。美国玫瑰园机构养老社区的投资结构可说明这一点。该社区总投资达 1005 万美元，崇尚绿色环保理念，并强调对历史文化遗产的有效保护和舒适性设施的广泛布局，深受高端养老群体的青睐。表 6 显示，该社区的私人投资比例已高达 84.4%。

三、北美发达国家机构养老社区空间发展呈现出四大动向

(1)舒适气候和宜人景观已成为机构养老社区区位选择的关键要素。无论是就地机构养老还是异地机构养老，这一要素均是机构养老社区建构的首要条件。在中国，随着社会经济的进一步发展，上中产阶层的持续扩大和人们消费观念的日益更新，这一要素在机构养老社区建构中也会越来越重要。对气候宜人的地区而言，适时打造舒适性更高的养老目的地，将成为社会经济发展的有效引擎，值得特别予以重视。

(2)高城市性大型养老社区是激发机构养老社区生命活力的空间载体。在发达国家，这一趋势已随着老年人生活方式的现代化、乐活化、潮流化及终身学习的需求而变得更受欢迎。在中国沿海及一线发达城市，这一趋势也初见端倪。因此，秉承人本主义理念，及早将机构养老社区有效嵌入高城市性的大型养老社区，对促进中国机构养老社区的跨越式发展和提升机构养老社区品质至关重要。

(3)功能分区弹性化和适老设计人本化是决定机构养老社区可持续经营的重要抓手。这一趋势随着老年人对人文关怀、情感体验的要求越来越迫切而变得日益重要。因此，发达国家在机构养老社区发展中，不仅在宏观层面上融入城市性，更加关注人文情怀的塑造和社会关系网络的重构，而且在建筑单体的微观设计上，也强调弹性化的功能分区和人本化的适老设计。中国应充分利用后发优势，借鉴这一国际先进经验，在关注机构养老社区实体环境提升的同时，不断优化人本化设计，满足老年人群不同养老时段的多样化需求。

(4)投资多元化特别是以PPP为主体的公私合营化，是解决机构养老社区投资困境的有效途径和有力保障。在老龄化程度进一步加剧和养老投融资需求日益紧迫的背景下，发达国家机构养老的多元化投资模式，为中国更好地解决养老投融资问题提供了一种新思路。因此，充分调动全社会的参与和市场运营主体的积极性，特别是探讨有效的PPP模式以减轻政府的财政负担，是中国快速发展和完善机构养老社区的当务之急。

在机构养老政策响应上，需在以下几个方面有所突破：

(1)选择那些气候宜人、景观优美的城市或小镇，给予适当的优惠和激励政策，以鼓励全社会参与创新性机构养老社区的建设与示范。

(2)选择老年人口多、经济发达的地区，鼓励地方政府引导建设高城市性的大型养老社区，并将机构养老社区嵌入其中，特别要强调这些社区全龄化居民结构的配置和全谱系养老服务的组合，创建出一套适合中国国情、以机构养老社区为引领和突破口的特色化养老服务体系。

(3)把人本化机构养老社区空间建构作为新兴的朝阳产业加以发展，在科技研发创新、适老系列产品开发，包括适老建筑住宅、养老护理用具、助老设施设备等方面，将机构养老社区空间作为适老产品的研发试验场或展示基地。

(4)通过各种媒体渠道加强宣传，使入住机构养老社区的老年人群不受社会歧视。在提升和确保养老服务品质的同时，节约全社会的养老成本。

(5)在大力推动私人资本和社会资源进入机构养老领域的同时，进一步规范机构养老社区的准入门槛，确保社会资本利用的效率。

在学术研究方面，则需在以下几方面予以深入系统地探讨：

(1)消费需求研究。如何对老年人群及其定制化需求进行细致划分与甄别，包括身体、心理、情感、精神等各方面需求的研究，以便在养老社区空间建构上更具科学性、针对性和人本性。

(2)完善参数体系。如何通过文化要素的有效嵌入及其与周边环境的有效融合，构建出更具吸引力的养老社区和机构养老专区，特别是如何提炼出一套有利于提升老年友好型氛围的空间实体组合系统，包括道路肌理、标识系统、文化符号、生态景观、公共空间打造等，以及由此推动下的各类活动策划。

(3)筛选支撑技术。如何根据特殊老年人群的需求，在适老建筑住宅、养老护理用具、助老设施设备等方面提出相应的科技研发议题以及突破性新技术。

(4)空间管理管治。如何针对各类老年人群生活方式的特殊性，探讨和研究人本化养老空间分类管理和管治体系。

(5)商业运营模式研究。如何针对不同养老模式和不同养老社区，探索其投融资创新体系及商业运作范式。

(来源：亿德福)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/40448>

日本平均结婚年龄不断后推，“老来得子”正成社会趋势

据中国之声《全球华语广播网》报道，最近，日本媒体发现，年轻人不愿意生孩子，而且随着平均结婚年龄不断往后推，中老年人“老来得子”的情况反倒不像以前一样罕见了。

《全球华语广播网》日本观察员蒋丰介绍，根据日本厚生劳动省的调查显示，1995 年时，在 50 岁至 59 岁年龄段才有第一个孩子的男性为 1121 位，但是到 2015 年，这个数字却增长到了 3357 人。现在，在 60 岁至 69 岁这个年龄层，老来得子的男性也从 1995 年的 95 位上升到 292 位。可以这样说，“老来得子”在日本正成为社会趋势。

老来得子者纠结的状况

对于他们的生活状况，可以举两个例子。比如，51 岁大学教授的女儿现在才 2 岁，妻子 33 岁。他现在有些苦恼，他说，“我实在感觉到精疲力尽，因为每天要送孩子去保育园。”另外，他还有各种各样的苦恼，他说，“女儿的老师或者同学们会不会把我当成孩子的爷爷呢？我自己是不是要好好地锻炼锻炼身体，将来在学校参加运动会的时候也不输给女儿同学的家长呢？将来我老了以后孩子的教育费怎么办呢？是不是现在就开始准备呢？”本来他就职的学校规定 65 岁退休，但他为了自己年幼的女儿要放弃养老休闲的生活，准备再工作几年。

另一位 60 岁“老来得子”的父亲有一个 9 岁的女儿。他工资水平比较高，家庭底子也比较厚，在工资上不用担心，但是他觉得自己在教育上却是需要担心的，因为他过去一直有一个坚定的想法——严格要求孩子。但是，老来得子的他一看到女儿撒娇，他就觉得没有办法再对女儿板着脸了，便答应女儿的所有要求。在这种情况下他又非常自责，他说，“我这样会不会把孩子给溺爱坏了？将来到底是我依赖孩子还是孩子依赖我？”他感觉到内心里面的一种纠结。

老来得子并非无益处

日本社会“老来得子”的情况越来越多。蒋丰认为，这跟日本社会的福利，跟日本社会的安定有关系。虽然看到老来得子者纠结的状况，但还要看到另外的一个方面。比如有专家分析，由于父亲们在孩子幼年时进入了老龄群体，有的人甚至已经退休了，但是他们陪伴孩子的时间就会增加，这样对孩子的成长、家庭环境的构造以及孩子的人格塑造都有很重要的作用。

另外还有人分析，年老的父亲比年轻时更具有人生智慧，社会阅历也比较广阔，甚至在某一方面还是专家，他们应该比年轻父母更懂得如何去培养孩子。而且，他们在工作上的压力也比年轻时要小，所以在对待子女的态度方面也会更加柔和一些。

整体来看日本的情况，在日本人口高龄化和少子化的背景之下，“老来得子”这种现象的出现有利于转变日本少子化的现象。老来得子有得也有失，但是人生本来就没有确定形式。

（来源：央广网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/40452>

热问快答

河南：洛阳市城乡居民医疗保险和养老保险政策解读

缴费标准是多少？什么时间缴费？近日，有网友在洛阳网《百姓呼声》发帖咨询有关城乡居民医疗保险和养老保险的问题。今日，洛阳网记者咨询了洛阳市地税局、洛阳市人力资源和社会保障局的有关人员。

城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险参保人员范围都有哪些？

城乡居民基本养老保险：年满 16 周岁（不含在校学生），本市户籍或持有本市居住证，非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民。

城乡居民基本医疗保险:本市户籍或持有本市居住证的,在本市行政区域内不属于职工基本医疗保险覆盖范围的城乡居民。包括下列人员:(1)农村居民;(2)城镇非从业居民;(3)各类全日制普通高等学校、科研院所中接受普通高等学历教育的全日制本专科生、全日制研究生以及职业高中、中专、技校学生;(4)国家和我省规定的其他人员。

城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险缴费标准是什么?

城乡居民基本养老保险缴费标准分为 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元、4000 元、5000 元等 16 个档次,缴费人在以上档次中自行选择一档。

2017 年城乡居民基本医疗保险个人年度缴费标准为 180 元,其中全日制在校大中专院校学生个人年度缴费标准为 150 元。

城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险缴费时间是什么?

2017 年城乡居民基本养老保险缴费期为 2017 年 11 月 30 日前;2017 年城乡居民基本医疗保险缴费期为 2017 年 9 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日。

城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险缴费方式都有哪些?

按照分类组织参保的原则,可采取集中收缴、洛阳银行、中国银行等银行网点实时缴费、地税办税服务厅自助终端缴费、河南地税手机 APP 缴费、河南省地方税务局自然人社保费网上申报平台(<http://sbf.ha-l-tax.gov.cn>)缴费等方式。

城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险办理方式是什么?

城乡居民基本养老保险:符合参保条件的人员携带户口簿和居民身份证原件及复印件,到户籍所在地的村(居)委会,选择缴费档次,填写《城乡居民社会养老保险参保登记表》一式三份,若本人无法填写可由他人代填,但须本人签字、签章或留指纹确认。相关材料由村(居)委会协理员审核签字、盖章,上报乡(镇、办事处)人力资源保障所。乡(镇、办事处)人力资源保障所审核无误后,盖章录入河南省城乡居民社会养老保险信息管理系统,在规定时限内将参保表和相关复印件等材料报县农保中心办理。

城乡居民基本医疗保险:

1.农村居民、被征地农民以家庭为单位到户籍所在地村(社区)申请缴费;

2.低保人员、特困供养人员、重度残疾人员(一级、二级)等涉及参保补贴人员的缴费工作由民政、残联、扶贫等部门落实好参保补贴政策;

3.城市户籍的续保人员(含幼儿园、小学、初中和高中学生)携带户口簿(或居民身份证)原件,直接到就近的银行网点缴费;城市户籍的首次参保人员,携带户口簿和居民身份证原件及复印件,到户籍所在地的社区办理参保登记手续,次月中旬,携带户口簿(或居民身份证)原件到就近的银行网点缴费,缴费后到就近的社会保障卡合作银行网点办理“中华人民共和国社会保障卡”,具体合作银行网点查询“洛阳市社会保障卡服务网”;

4.全日制在校大中专院校学生由学校负责集体收缴学生费用。

(来源:河南省人民政府门户网站)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/40435>

军休干休

深圳市高龄军休干部服务管理工作现状及发展探索

是军地双方的一项长期的重要的政治任务。随着生活水平和医疗水平的大幅度提高,军休干部的

平均预期寿命不断提高,造成高龄军休干部绝对数的大量增加。如何开展高龄军休干部服务管理工作变得越来越重要。本文阐述了军休干部高龄化的概念和内容,在研究深圳市高龄军休干部服务管理现状及特点的基础上,分析高龄军休干部服务管理工作存在的挑战,基于深圳市实际,提出了开展高龄军休干部服务管理工作的对策和思路。

随着军队后勤保障社会化的推进和国家经济体制、社会保障等领域的改革,为适应军队现代化建设的需要,自八十年代初开始大批的军队离休退休干部(以下简称军休干部)、移交政府安置。军休干部是党和国家的宝贵财富,他们为中华民族的独立解放和国家、军队现代化建设做出了重要贡献。做好军休干部的服务管理工作是政府、军队和社会的共同责任。随着生活水平和医疗水平的大幅度提高,军休干部的平均预期寿命不断提高,造成高龄军休干部绝对数的大量增加。如何开展高龄军休干部服务管理工作变得越来越重要。

一、军休干部高龄化的概念和内容

老年人口高龄化(agingoftheaged)概念是在人口老龄化(agingofpopulation)概念基础上发展出来的。在国际上,人口高龄化一般是指年龄在 80 岁及以上的“高龄老人”(theoldestold)占全体老年人口(≥ 60 或 65 岁者)的比例趋于上升的过程。在中国这样的发展中国家,一般将“老年人口高龄化”界定为 80 岁以上的高龄老人占 60 岁及以上老年人口的比例趋于上升的过程,其衡量指标为高龄化系数即高龄老人占老年人口总数的比例。军休干部一般都视为 60 岁及以上的老年人口。因此笔者将军休干部高龄化界定为 80 岁以上的高龄军休干部占全体军休干部的比例趋于上升的过程,其衡量指标为高龄化系数即高龄军休干部占总体军休干部人口总数的比例。

军休干部高龄化是从军休干部老龄化进程中分离出来的,是由于生活水平和医疗水平的大幅度提高,导致军休干部的死亡率下降,存活率上升,平均寿命不断提高,引起高龄军休干部绝对数的大量增加。军休干部高龄化本身就是军休干部进入高龄人口数量的直接增加而形成的绝对老龄化现象,一般情况下也可将高龄化称之为“二次老龄化”。

二、深圳市高龄军休干部服务管理工作现状及特点

(一) 深圳市高龄军休干部服务管理现状

中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅《关于进一步做好军队离休退休干部移交政府安置管理工作的意见》(中办发〔2004〕2 号)颁发实施后,军队加快了军休干部移交安置地方的进程。深圳市接收安置军休干部的规模不断增大。随着时间的推移,高龄军休干部的绝对值也不断增大。以深圳市军休一所为例,截至 2012 年 6 月,健在的军休干部 33 人,军休干部平均年龄已达 80 岁,80 岁以上的高龄军休干部达 22 名,占军休一所全体军休干部的 66%。

(二) 深圳市高龄军休干部的特点

1. 生活基础较好

老人的经济自立状况直接关系到他们物质生活的富足程度、精神生活的丰富程度、医疗保健的及时程度和生活照料的满意程度。老年人经济收入是衡量老年人生活质量的基础及重要内容。军休干部离退休费实行中央财政拨付。深圳市军休干部在享受中央财政拨付的同时,还享受深圳市地方性津贴补贴,包括军休干部八一、春节慰问费和军休干部每月的物价补贴。深圳市军休干部的离退休费基本在 6000 元以上。相比同年龄的其他群体退休人员生活基础较好。

2. 医疗保障较健全

根据中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅《关于进一步做好军队离休退休干部移交政府安置管理工作的意见》(中办发〔2004〕2 号):“军队离休干部享受安置地国家机关离休干部同等医疗待遇,医疗费按照规定实报实销。军队退休干部比照安置地国家机关退休公务员参加基本医疗保险和实行公务员医疗补助,享受同职级退休公务员的医疗待遇”的规定,深圳市军休干部的医疗待遇得到了较好的落实。一是军休干部享受深圳市机关同职级离退休公务员的医疗待遇;二是申请福彩公益金解决军休干部个人超支医疗补助;三是参照重点优抚对象解决了无经济收入随迁家属、遗属参加医疗保险的问题;四是军休干部随迁配偶参照非从业居民在深圳市参加医疗保险。

3.文化素质较高

作为经济特区和国际交往中心的城市深圳，其老年人口的文化素质要远远高于全国平均水平。而作为部队离退休的干部，其文化素质又要比普通老年人口文化素质高。以深圳市军休一所为例，33 名军休干部都是初中及以上学历，其中高中及中专学历 16 人，大学学历 5 人。文化程度和素质都较高。

4.健康状况较差

健康状况已被学术界公认是影响老年人生活质量的重要因素之一。高龄军休干部比起低龄军休干部，身体状况更差，疾病增多、行动不便，部分人起居饮食需要专人照顾，对健康维护的需求增大。以深圳市军休一所为例，高龄军休干部住院频率越来越高，重大疾病的患病率上升，现患有恶性肿瘤和抑郁症等重大疾病的高龄军休干部达十余人，病情恶化及晚期病人有 4 人。

5.精神需求较强烈

高龄军休干部由于身体状况较差，行动不便，加上达到高龄后对高龄军休生活变化不适应，怀念以前身体好行动方便的时候，因此高龄军休干部更容易感到失落和冷清，往往情绪较为低落。因此相对地，高龄军休干部需要更多的精神激励，心理慰藉需求较强。

三、深圳市高龄军休干部服务管理工作存在的挑战

（一）居住方式和家庭观念的变化，使得以家庭照料模式为主的军休干部照料方式面临严峻的挑战。

在深圳市这种流动人口较多的城市里，传统的居住方式和家庭观念都受到冲击，具体表现在以下两方面：

1.家庭居住规模的缩小。随着城市人口流动频率的加快，一般情况下，子女会选择单独居住方式，使家庭居住规模缩小，造成老人家庭类型中空巢家庭比例增加。以深圳市军休一所为例，军休干部只与配偶同住的老人家庭占全体军休干部的 42%，军休干部离婚或丧偶后单独居住的占全体军休干部的 12%。

2.家庭人际关系的转变。随着居住方式的变化，家庭内部人际关系也在发生转变。由于高龄化所形成的 3 代甚至 4 代人际关系，在“高龄老人—低龄老人—中青年子女”之间使中青年子女照顾老人的任务加重，而中青年子女生活、工作两副担子十分沉重，面临激烈的市场竞争，无法全面承担起传统供养父母的责任，对父母的长期照顾也是有限度的。与此同时，年轻一代赡养老人的价值观念也开始淡薄。

随着人民群众生活节奏的加快及传统的家庭结构小型化变化，军休干部照料越来越成为家庭的沉重负担，使得以家庭照料模式为主的军休干部照料方式面临严峻的挑战。

（二）军休干部安置方式的变化，使得传统的集中化安置模式军休服务管理工作面临挑战。

中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅《关于进一步做好军队离休退休干部移交政府安置管理工作的意见》（中办发〔2004〕2 号）颁发实施后，2005 年起，我国对军休干部安置政策开始由集中向分散安置转变，由此也带来了军休服务管理工作的一系列变革。截至 2011 年 5 月，深圳市共有军休干部 581 人，分别分布在 6 个区 42 个街道 175 个不同社区。即便是集中安置的军休所，由于商品房市场化的发展，越来越多的军休干部到军休所外购买商品住房。以深圳市军休一所为例，截至 2012 年 6 月，33 名军休干部中仅有 7 名军休干部居住在军休一所社区鹿丹村，其他军休干部广泛分布于深圳市 5 个区 15 个街道 23 个社区中。

随着社会主义市场经济的发展和完善，原有的军休干部集中安置模式已不适应改革形势发展。军休干部从集中安置向分散化安置发展，使得传统的集中安置模式的军休服务管理工作面临挑战。

（三）高龄军休干部对社会养老资源的需求变化，使得单纯依靠军休机构提供服务管理工作面临挑战。

在高龄军休干部群体不断壮大的同时，其中生活无法自

理、需要长期照料的失能或失智军休干部也随之增加。由于军休干部高龄化的深入发展，军休干部的需求也出现多层次、多样化发展，单纯依靠家庭或单纯依靠军休服务管理机构提供服务已经无法满足高龄军休干部需要。高龄军休干部必然要依靠社会提供相应的支持和服务，对社会养老资源的需

求将呈快速增长态势，对社会养老服务质量的标准和要求也相应提高。

四、深圳市开展高龄化军休工作的对策和思路

保障和服务好高龄军休干部是一个亟待解决的问题。基于深圳市实际和现有的保障资源，高龄化军休服务管理工作必须走家庭、军休服务管理机构、社区和社会机构（组织）服务相结合的军休服务。具体对策和思路如下：

（一）完善数据建设，建立全市高龄军休干部保障信息

管理系统

采集高龄军休干部信息，建立高龄军休干部信息管理数

据库，方便军休服务管理机构针对高龄军休干部开展个性化的服务管理工作。

1.建立高龄军休干部基本档案信息数据库。数据库包括高龄军休干部的基本档案信息，如出生年月、入伍及退休年月，入伍经历、奖惩情况及任职情况等。

2.建立高龄军休干部家庭信息数据库。数据库包括高龄军休干部的家庭构成、家庭成员信息情况、居住情况、家庭地址和联系方式等。

3.建立高龄军休干部健康信息数据库。数据库包括高龄军休干部的基本健康信息，如身患何种疾病、住院情况和健康需求情况。

4.建立高龄军休干部老有所为及所在社区信息数据库。数据库包括高龄军休干部的兴趣和爱好、退休后活动情况、老有所为情况及所在社区资源信息等。

建立全市高龄军休干部保障信息管理系统，是各军休服务管理机构开展高龄军休干部服务管理工作的基础，有利于军休机构开展个性化的高龄军休干部服务管理工作。

（二）关注细节，不折不扣落实高龄军休干部各项待遇

对中国现阶段老年人的生活质量进行评价时,其内容至少应该包括健康状况、物质条件、家庭生活、精神文化生活和生活环境这五个方面,其中:对老年人口生活质量影响最大的是健康状况,其次是物质条件与家庭生活,而影响较小的是精神文化生活与生活环境。在影响生活不能自理老人生活质量因素中,老年人经济收入和消费水平是衡量老年人生活质量的基础及重要内容,健康状况已被学术界公认是影响老年人生活质量的重要因素之一。可见,经济状况、健康状况是影响老年人口生活质量非常重要的方面。

1.生活待遇方面。要不折不扣按政策落实高龄军休干部的各项生活待遇，保障高龄军休干部的经济收入和生活质量。在发放各项生活待遇方面，尽量选择网上银行转账或直接打到高龄军休干部工资卡中，避免他们来回跑动。

2.医疗待遇方面。高龄军休干部大部分身体状况较差，因此落实他们的医疗待遇尤为重要。对于高龄军队离休干部，按照地方同职级离休公务员待遇落实他们的医疗和保健待遇，医疗费实行实报实销。对于高龄军队退休干部，按照地方同职级退休公务员待遇落实他们的医疗待遇，争取福彩公益金支持报销个人医疗超支部分；对于符合申请护理费条件的生活不能自理的高龄军队退休干部，积极帮助申请护理费，尽量减轻高龄军休干部的负担。

3.健康养生方面。高龄军休干部对于健康养生的需求较高。对于行动方便的高龄军休干部，经常邀请专家举办健康养生讲座，丰富他们的健康养生知识；对于行动不便的高龄军休干部，可以注重收集健康养生知识，打印成册，探访他们时带过去传达。

4.组织活动方面。建立高龄军休干部个人爱好兴趣信息数据库，了解军休干部的爱好特长，组织个性化的活动。对于行动较方便的高龄军休干部，鼓励他们参加集体活动，组织他们进行省内或市内参观旅游，避免长途旅行造成高龄军休干部身体负担。

5.老有所为方面。鼓励行动方便的高龄军休干部老有所为，发挥余热，回馈社会。根据高龄军休干部的特长，组成军休干部革命传统教育队、社区巡逻队、义诊服务队及高校教育队，使高龄军休干部充分发挥自我优势，老有所为。

（三）以家庭为依托，健全高龄军休干部沟通联动渠道

传统家庭养老的重要地位及“孝”文化浸染下的家庭

养老传统，使得高龄军休干部不愿意离开家人，希望在家养老。家庭养老与其它养老方式相比，具有获得精神慰藉、亲情体验等无法比拟的优势。事实表明家庭成员依然是解决高龄军休干部照料问题的主力军，应重视发挥家庭养老功能。

作为军休服务管理机构，应建立健全沟通联动渠道。

1.建立与高龄军休干部家庭的沟通联系制度。建立高龄军休干部家庭信息数据库，了解高龄军休干部的家庭构成及家庭关系，关注高龄军休干部的生活状态。特别对于生活不能自理或意识不清楚的军休干部，家庭成员成了高龄军休干部的代言人，要经常与他们的家庭成员电话沟通，随时了解高龄军休干部动态。

2.建立高龄军休干部家庭探访制度。制定家访计划，合理安排家访，重点对那些身体状况不好、平时接触少或生活不能自理的高龄军休干部家庭进行探访，了解高龄军休干部的生活情况，听取意见和建议。

3.建立高龄军休干部住院探访制度。高龄军休干部住院，军休服务管理机构应该第一时间探望，了解病情、安抚和舒缓情绪，并加强定期联系，了解治疗和恢复情况，提供各项力所能及的帮助。

4.建立智能化的高龄军休干部沟通联系制度。适时地利用现代化、智能化和信息化服务手段为高龄军休干部服务，从而使高龄服务质量上一个新档次。例如，为高龄军休干部安装亲情通、装设预警系统、建立信息和救助呼救系统等。现代化、智能化服务手段的使用使得高龄军休干部生活更方便，各种服务更加快捷有效，同时还能加强与军休干部的沟通联系。

（四）加强与社区联系，发挥社区力量

考虑到我国居家养老的传统习惯和高龄军休干部在家养老的需求，单纯依靠家庭和军休服务管理机构提供服务已不能适应高龄军休干部需求。所以应该加强与社区联系，大力发展社区老年照料服务，建立健全社区服务支持体系，以缓解家庭养老的压力，提高高龄军休干部的照料质量。

1.共享社区资源。充分利用社区资源、发挥社区力量，让高龄军休干部共享社区资源。可以尝试让行动方便的高龄军休干部参加社区组织门球、书画、钓鱼、秧歌队、棋牌等有益于身心健康活动。军休服务管理机构也可以请专家、教授上课，满足高龄军休干部和社区居民老有所学的愿望。

2.为建设社区服务。积极推进高龄军休干部为社区建设发挥作用，充分发挥智力优势和专业特长引导其参与社区绿化、治安、青少年教育、担任业委会委员、参与党建工作等，实现军休干部的“老有所为”，不仅丰富高龄军休干部的精神生活，也进一步增进了高龄军休干部与社区群众的感情交流。

3.依托社区老年服务设施。依托社区老年服务设施，采取上门服务、定点服务等形式，开展看护照料和家务帮助等项目，满足高龄军休干部的照料需求，改善生活不能自理的高龄军休干部的生活质量。

从实际出发，通过利用社区资源，发挥社区服务功能作用，弥补军休服务管理机构自身能力的不足。

（五）购买社会服务，充分利用社会资源

高龄军休干部因身体状况差、疾病多、行动不便、情绪低落和起居饮食需要专人照顾等原因，造成社会参与度降低，与社会产生隔阂，自身利用社会资源的能力受到制约。因此，为更好地做好军休服务管理工作，应该通过购买社会服务的形式，充分利用社会资源为军休干部服务。

1.发挥好社会服务机构和服务组织的作用。可以有选择

地发挥好社会服务机构和服务组织的作用，提高服务档次和水平，如协调老年福利机构（老年公寓、福利院、养老院、日间老年照料中心）和社区服务中心，为高龄军休干部休养提供便利措施。利用社会志愿者组织、各级政府的福利和老年事业的优惠政策等等为高龄军休干部服务，通过社会更多的资源来满足高龄军休干部多层次的需要，从而把服务工作拓展到更广阔的领域和空间，使他们真正享受到社会发展进步所提供的物质和文化成果。

2.引起社工服务。转变服务观念，向社工机构购买社工服务。引入社工服务，充分发挥社工优势，整合资源，为高龄军休干部提供上门服务。军休服务延伸到家庭，社工经常上门探访，了解高龄老人在生活和健康上的要求和困难，提供专业社会工作服务，如个案服务、即时辅导、专业咨询等，使这一群体的军休干部能够不出家门便享受到专业的服务，满足其需求，充分体现党和政府对他们的关怀和爱护。

五、结束语

基于高龄军休干部的特点和深圳市实际，高龄军休干部服务管理工作必须走家庭、军休服务管理机构、社区和社会机构（组织）服务相结合的道路。深圳市高龄军休干部服务管理工作仍处在发展研究阶段，有待于我们在实践中不断探索完善。

（来源：辽宁民政）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/591/aid/40427>

十三五规划

山东：济南市人民政府关于印发“十三五”济南市老龄事业发展和养老体系建设规划的通知

济政发〔2017〕18 号

各县区人民政府，市政府各部门：

现将《“十三五”济南市老龄事业发展和养老体系建设规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

济南市人民政府

2017 年 9 月 30 日

“十三五”济南市老龄事业发展和养老体系建设规划

为积极开展应对人口老龄化行动，促进我市老龄事业发展与全面建成小康社会目标要求相适应，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、《“十三五”山东省老龄事业发展和养老体系建设规划》（鲁政发〔2017〕21 号）和《济南市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》（济政发〔2016〕9 号），结合我市实际，制定本规划。

第一章 规划背景

第一节 “十二五”时期取得的成绩

“十二五”期间，在市委、市政府的正确领导下，全市老龄工作认真贯彻“党政主导、社会参与、全民关怀”的工作方针，围绕经济和社会发展的全局，创造性地开展工作，老年社会保障体系日趋完善，养老服务体系取得新进展，老年权益保障和优待政策得到有效落实，老龄事业发展迈上了新台阶，“十二五”规划的目标任务圆满完成。养老保障水平不断提高，实现了养老保险制度的全覆盖；养老服务业不断发展，全市各级各类养老机构已达 167 家，床位 3.6 万余张；老年医疗保障体系不断完善，基本医疗保险实现对所有老年人全覆盖，65 岁以上老年人实行了免费查体制度，健康管理率达到 70%；老年优待范围不断拓展，市内公园景点对老年人实行免费或半价优待，乘坐市内公共交通工具优惠政策得到全面落实；老年权益维护能力不断增强，建立健全了市、县区、乡镇（街道）、村（居）四级法律援助网络；老年文化教育水平不断提升，全国首创了济南家庭电视老年大学，播出课程 1200 余节，节目时长 30000 余分钟，近 20 万名老年人参加了学习；老年文化广场活动丰富多彩，每年演出多达 500 场，参与人数达 10 万余人次，建成城镇老年文体活动场地 6300 余处，县以上老年文体活动组织 1207 个。专栏 1 “十二五”期间老龄事业发展和养老体系建设完成情况主要指标完

成情况城镇职工基本养老保险参保人数(万人) 266.1 居民基本养老保险参保人数(万人) 222.9 农村五保供养率(%) 100 基本医疗保险参保人数(万人) 627.39 每千名老年人拥有养老床位数(张) 30.25 基层老年法律援助覆盖面(%) 100 65岁及以上老年人健康管理率(%) 70 人均预期寿命(岁) 79.71

第二节 “十三五”时期的形势

“十三五”时期是我市全面建成小康社会的决胜阶段,也是全市老龄事业改革发展和养老体系建设持续推进的重要战略窗口期。

(一)形势严峻。“十三五”期间,我市人口老龄化将呈现出规模大、增长快的特点。“十二五”末,全市60岁及以上老年人达到123.17万人,占总人口的19.68%,据预测到2020年,老年人口总量达到160万人,占总人口的25%。其中,高龄空巢、独居老人数量持续扩大,照料、失能、丧偶和精神慰藉等困难和问题日益突出,养老和医疗保障支出持续增长,农村养老形势更加严峻,家庭和社会养老压力进一步加大,应对人口老龄化任务十分繁重。

(二)短板明显。人口老龄化形势严峻,全社会应对意识不强;涉老法规政策系统性、协调性、针对性亟待强化;老年人口持续增长,社会保障压力增大;养老服务业发展滞后,市场供需矛盾突出;老年福利服务设施亟待发展,资金投入严重不足;老年宜居环境建设基础弱、欠帐多;城乡老龄事业发展不平衡,农村老龄事业起点低、困难大;老龄工作机制不健全,基层老龄队伍建设急需加强。

(三)条件有利。党中央、国务院高度重视老龄事业发展和养老体系建设,习近平总书记提出要及时、科学、综合应对人口老龄化,为老龄事业发展指明了方向,积极应对人口老龄化上升为事关国家发展全局和百姓福祉的战略问题。市委、市政府在“打造四个中心,建设现代泉城”、推进新旧动能转换产业发展过程中,为老龄事业发展和养老体系建设提供了重大机遇。我市是山东省的政治、经济、文化、金融中心,沿海开放城市和国家历史文化名城,地理条件优越,自然环境优美,供给侧结构性改革推动经济结构不断优化,发展势头持续强劲,公共服务和民生保障能力不断增强,城乡居民收入稳步提高,为进一步发展老龄事业和建设养老体系提供了有力支撑。

制定实施“十三五”济南市老龄事业发展和养老体系建设规划是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于积极应对人口老龄化决策部署的重要措施,对于保障和改善民生,增强老年人参与感、获得感和幸福感,实现全面建成小康社会奋斗目标具有重要战略意义。

第二章指导思想、基本原则和发展目标

第一节指导思想

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针,按照及时应对、科学应对、综合应对的总要求,准确把握“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局和“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念,立足当前、着眼长远,深化老龄事业改革,充分发挥政府、社会、家庭和个人的作用,建立和完善以居家养老为基础,社区服务为依托、机构养老为补充,覆盖城乡的适度普惠型养老服务体系,优先培育和发展老龄服务事业和产业,满足老年人日益增长的物质文化需求,努力实现“老有所养、老有所依、老有所学、老有所为、老有所乐”的工作目标,让老年人共享改革发展成果,确保到2020年全市老年人同步迈入全面小康社会。

第二节基本原则

(一)坚持老龄事业与经济发展相结合。围绕“打造四个中心,建设现代泉城”的目标,确立老龄事业在经济社会发展大局中的地位和作用,促进协调发展。

(二)坚持立足当前与着眼长远相结合。把实现好、维护好、发展好老年人切身利益作为老龄工作和老龄事业发展的根本出发点和落脚点,把解决当前突出的老龄问题和应对老龄化长期挑战作为老龄事业的全局策略,着力加强体制机制建设,促进我市老龄事业健康持续发展。

(三)坚持政府主导与社会参与相结合。发挥政府在老龄事业发展中的主导作用,加强政策引

导、资金支持、市场培育和监督管理，充分调动社会各界参与老龄事业发展的积极性，构建以党委领导、政府主导、老龄委协调、成员单位协同配合，社会力量广泛参与，全民行动支持老龄事业发展的老龄工作格局。

（四）坚持居家养老与社会养老相结合。完善道德规范和法律约束，巩固和支持居家养老，多措并举发展社会养老，探索具有济南特色的多种形式并存的养老模式。

（五）坚持统筹兼顾和分类指导相结合。努力缩小城乡老龄事业发展差距，逐步实现城乡公共服务一体化，合理分配社会养老资源，让更多的老年人共享经济社会发展成果。

（六）坚持创新发展与深化改革相结合。把深化改革作为推动老龄事业发展的根本动力，破除束缚老龄事业发展的思想观念，进一步解放思想，改革创新，构建与社会主义市场经济相适应，有利于老龄事业发展的体制和机制，不断增强我市老龄事业发展活力。

第三节 发展目标

到2020年，老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固，老龄事业发展和养老体系建设整体水平达到全面建成小康社会的要求并确保走在全国前列。

全社会积极应对人口老龄化的思想观念深入人心，老年人尊严和权益得到更好维护和保障；完善政府、社会、家庭和个人相结合全面覆盖城乡老年人的社会养老保障体系；全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；老年人生活水平普遍提升，健康素养普遍提高，人均预期寿命达到81岁；大力发展老龄产业，初步构建起结构合理、门类齐全、管理规范的老龄产业发展体系；公共文化、教育、体育的为老服务功能显著提升，老年教育更加普及，老年人精神文化生活更加丰富；老年宜居环境建设的政策法规和标准规范体系基本形成，老年人生活更加安全、便捷、舒适；老龄事业发展环境和支撑条件得到显著改善，老龄事业的法治化、信息化、标准化、规范化程度明显提升；健全和完善各级老龄工作机构，形成职能明确、协调高效的老龄社会管理体系和工作体系，建立与社会发展相适应的老龄事业经费投入增长机制；老年人精神文化生活更加丰富，尊老敬老爱老助老的社会氛围更加浓厚；注重与兄弟城市的交流与合作，老龄科学研究进一步加强。

专栏2“十三五”期间济南市老龄事业发展和养老体系建设主要指标类别指标目标值养老服务政府运营的养老床位占比不超过20%护理型养老床位占比不低于35%健康支持老年人健康素养提升至10%二级以上综合性医院设老年病科比例50%以上65岁以上老年人健康管理率达到80%精神文化生活建有老年学校的乡镇（街道）比例达到50%经常性参与教育活动的老年人口比例20%以上社会参与老年志愿者注册人数占老年人口比例达到15%城乡社区基层老年协会覆盖率100%投入保障福彩公益金用于养老服务业的比例50%以上

第三章 健全老年人社会保障体系

第一节 完善养老保险制度

进一步完善城乡居民社会养老保险、福利、救助等方面的制度，加快建立职业年金、企业年金步伐，推进“银龄安康工程”商业性养老保险，支持保险企业推出适合老年人的险种，发挥商业保险的补充作用。鼓励企业、村居集体、社会组织、慈善机构等社会力量为老年人购买赠送商业健康保险。逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金和居民基本养老保险基础养老金标准。建立更加便捷的养老保险转移接续机制。

第二节 健全医疗保险制度

继续完善医保关系转移接续办法，实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。巩固完善居民大病保险和职工大病保险制度，探索向困难老年群体适当倾斜的具体办法。建立老年人长期医疗护理保险制度，以失能、重度残疾老年人为重点目标人群，鼓励商业保险公司开发与长期护理社会保险相衔接的商业护理保险，满足老年人多样化、多层次的长期护理保障需求。

第三节 提高社会福利水平

制定实施老年人照顾服务项目，丰富照顾服务项目内容，创新和优化照顾服务提供方式。发展普惠性老年人服务，提高老年人居住、出行、就医、旅游、生活服务等方面的优待水平。对具有本市户籍 80 周岁以上老年人逐步实现高龄津贴全覆盖。鼓励社会力量兴办的文化场所、体育场所、旅游景点等对老年人免费或优惠开放。着力保障特殊困难老年人的养老服务需求，确保人人能够享有基本养老服务保障。统筹整合长寿补贴、护理补贴、居家养老服务补贴等困难老年人补贴制度，完善农村计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度。

第四节完善社会救助制度

完善城乡最低生活保障制度和城乡特困人员供养制度，做好城乡特困人员对象集中供养工作。按照扶贫开发政策有关政策要求，实现农村低保线与扶贫线两线合一，将符合条件的贫困老年人全部纳入低保救助，确保到 2018 年我市现行扶贫标准下农村贫困老年人全部脱贫。进一步完善医疗救助制度，提高包括贫困老年人在内的城乡医疗救助水平。完善临时救助制度，加强对老年人的“救急难”工作，按规定对流浪乞讨、遭受遗弃等生活无着老年人给予救助。

第五节发展公益慈善事业

发挥慈善事业助老作用，健全经常性助老社会捐助机制。开展“夕阳扶老”救助工程，继续实施“夕阳温暖工程与牵手关爱行动”等新品种工程，提高救助项目规范化运作水平，提升慈善救助能力。鼓励社会、企业、慈善组织和个人面向老年人开展募捐捐赠、志愿服务、慰问帮扶、文艺演出、健康教育、防诈骗宣传等形式多样的公益慈善活动。依法加强对公益慈善组织和公益慈善活动的扶持和监管，依法及时查处以公益慈善为名实施的侵害老年人合法权益等违反法律法规、违背公序良俗的行为。加强民政部门与公益慈善组织、社会服务机构之间的信息对接和工作衔接，统筹开展涉老慈善援助活动，探索建立政府购买慈善服务项目，实现政府救助与社会帮扶有机结合。

第四章健全养老服务体系

第一节夯实居家社区养老服务基础

大力发展居家社区养老服务。推进居家和社区养老一体发展，进一步加大政府购买居家养老力度，支持社会组织参与管理、运营养老机构和社区养老服务设施，开展助餐、助浴、助洁、助急、助医、助行等服务，打造涵盖日间照料、短期托养、上门服务、文化娱乐等功能于一体的养老服务中心，形成“十五分钟生活圈”。鼓励社区嵌入式和连锁型养老机构发展，构建社区居家养老服务网络。依托互联网资源，以社区为基础，搭建健康服务机构公共信息平台，提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务。引导养老服务机构应用基于移动互联网的便携式体检、紧急呼叫监控等设备，提供长期跟踪、预测预警的个性化健康管理服务。本着量力而行、适度普惠原则，建立居家养老服务补贴制度，为生活困难、空巢、高龄、失能、重度残疾老人等提供无偿、低偿服务。

加强社区养老服务设施建设。落实养老服务设施专项规划，并将其纳入城市总体规划和土地利用规划。按照“发展增量、盘活存量”原则，大力推进城乡基础养老服务设施建设。强化规划约束，在制定城市总体规划、控制性详细规划时对社区养老服务设施进行规划布点，明确配置标准、规模。新建小区按每百户不少于 20 平方米的标准配套建设社区养老服务用房，已建成的住宅小区按每百户不少于 15 平方米的标准调剂解决。不具备养老服务设施的老社区或现有设施达不到规划和建设指标要求的，通过购买、置换、租赁等方式予以解决。专栏 3 居家社区养老服务工程依托城乡社区公共服务综合信息平台，以失能、独居、空巢老年人为重点，整合建立居家社区养老服务信息平台、呼叫服务系统和应急救援服务机制，方便养老服务机构和组织向居家老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医、日间照料等服务。

实施“互联网+”养老工程。支持社区、养老服务机构、社会组织和企业利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术，开发应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP 应用、微信公众号等，重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能，规范数据接口，建设虚拟养老院。

第二节完善养老服务设施体系

按照“出模式、出经验、出标准、出人才”目标，打造“医养结合、委托运营”的养老服务示范基地，探索养老服务基本经验。全面推进各县区社会福利中心建设进度，实施公建民营，探索公办民营，提高管理服务水平，创建区域性示范性养老服务机构。完善基层养老设施建设和运营。加快推动兼具日间照料及居家养老服务站、托老所、老年活动中心等服务功能的示范性社区养老服务中心建设，鼓励兴办小微化、经营连锁化的社区居家养老服务载体，推进农村幸福院、邻里互助养老点建设。推进“多镇一院”、“一县一院”和“中心敬老院”等敬老院建设模式，优化农村敬老院布局，打造农村区域性养老服务中心。

第三节激发社会养老活力

制定完善政府购买服务政策，引导并支持养老机构及社会组织参与养老机构和社区养老服务的运营管理。创新社会办养老机构扶持政策，进一步降低门槛、简化手续，完善养老机构设立许可权下放至各县区后的配套服务工作。推动落实土地、税费、信贷、购买服务等优惠政策，对符合条件的民办和外资养老服务机构给予与公办养老机构同等的待遇。推动养老机构改革创新，以公办民营、公建民营等模式为重点，加快公办养老机构体制改革，引入社会组织等多元主体，采取招投标等方式委托社会专业养老服务机构运营，加快发展各种专业化、社会化、效能化的养老服务。

第四节提升养老服务信息化水平

依托省养老服务信息平台，推进市、县、乡三级养老服务信息平台建设，实现“一个系统、三级平台、全线贯通”，建立包含社会化养老服务系统、养老评估系统、居家养老管理系统、养老机构管理系统、老年人补贴管理系统、志愿者服务系统等功能模块的全市养老数据资源中心及应用服务平台。到2020年，建成纵向贯通、横向对接、覆盖全市的养老服务信息网络和管理系统。提升养老服务信息化应用水平，整合老年人口、养老机构、居家养老、老年人生活能力评估、为老服务从业人员等数据，推进与现有的社区、人口、医疗等信息网络衔接，形成“数据驱动型”养老服务市场，为政府部门提供管理决策、业务监管、服务监控等服务，为各类社会组织提供数据共享与交换，为服务定位、价格制定、服务拓展等提供准确的信息，为社会大众提供各类养老服务组织的基本信息以及相关服务的查询和评价，为养老产业提供市场发展趋势等数据支持。到2020年，努力实现虚拟养老院服务社区（村）全覆盖。

第五节加强农村养老服务

推进农村养老服务设施和老年人活动场所建设，补齐农村养老发展短板，为低收入、高龄、独居、残疾、失能农村老年人提供养老服务。到2020年，农村幸福院或日间照料设施服务功能覆盖全部农村社区。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式和举办农村幸福院、养老大院等方式，大力发展农村互助养老服务。发挥农村基层党组织、村委会、老年协会等作用，积极培育为老服务社会组织，依托农村社区综合服务中心（站）、综合性文化服务中心、村卫生室、农家书屋、全民健身设施等，为留守、孤寡、独居、贫困、残疾等老年人提供丰富多彩的关爱服务。

第五章健全健康支持体系

第一节推进医养结合

完善医养结合机制，推动医疗与养老服务融合发展。鼓励医疗卫生机构与养老机构建立合作机制，通过内设医疗机构、建立协作机制、设置医疗分点等方式提高医疗服务能力，建立养老机构内设医疗机构与合作医院间双向转诊绿色通道，确保老年人能够得到及时有效的救治。突出中医“治未病”核心理念，创新健康养老服务模式，推动中医医疗机构与养老服务整合发展，重点发展中医药健康养老系列服务产品，鼓励社会力量举办以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，建设一批中医药特色医养结合示范基地。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。到2020年，实现县以上养老机构医养结合覆盖率100%，全市护理型养老床位占养老床位总数的35%以上；所有医疗

机构为老年人就医开辟绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗护理服务。

第二节加强老年人健康促进和疾病预防

深入开展老年健康教育和健康促进活动，倡导健康老龄理念，增强老年人的自我保健意识和能力，建立健全健康知识和技能核心信息发布制度，广泛开展“健康济南，共建共享”活动，普及合理营养、合理用药、科学就医等知识，开展家庭老年人健康生活方式指导和干预，引导老年人加强自我健康管理，建立合理膳食、适量运动、戒烟限酒和心理平衡的健康生活方式，老年人健康素养水平提升至 10% 以上。推进医疗机构开展老年健康教育和健康促进，创新健康管理服务模式，建立老年人健康信息库，促进老年疾病早发现、早诊断、早治疗。继续落实 65 周岁及以上老年人免费健康查体制度，到 2020 年健康管理率达到 80%。

第三节发展老年医疗与康复护理服务

支持城市二级医院向康复医院、老年病专科医院、护理院、临终关怀医院等老年专业医疗服务机构转型，到 2020 年，全市二级以上综合性医院设立老年病科比例达 50% 以上，每万名老年人拥有专业机构康复床位 5 张。统筹和整合医疗卫生与养老服务资源，加快建设形成养老照料、康复护理、疾病救治、临终关怀服务相互衔接、功能互补、安全便捷的多元化健康养老服务网络。全面推开家庭医生签约服务，进一步扩大家庭医生式服务覆盖面，推行精细化管理，完善家庭医生式服务规范，强化对家庭医生团队的业务技术、服务理念培训，实现每个老年人家庭拥有一名合格的家庭医生，引导保障对象优先利用居家护理和社区护理服务。重视健康管理专业人才培养，拓宽健康管理服务应用领域，力争形成新型化、网络化、差异化以及中西医融合的健康管理服务体系。

第四节加强老年人体育健身

贯彻落实全民健身计划和《“健康中国 2030”规划纲要》，将老年人体育健身场所建设纳入城乡公共设施、新建住宅小区、旧村改造、新农村建设规划，鼓励通过改扩建及新建等途径增加老年活动设施和场所。开发符合老年人生活习惯和生理心理特点的健身活动，增加具有老年人特色的体育项目。支持和引导老年人开展丰富多彩、有益身心健康的健身活动，经常性举办象棋围棋比赛、门球比赛、大众广场健身操（舞）比赛及健步走等各类老年健身体育活动。支持老年教育机构增设体育健身课程，指导老年人科学健身。加强基层组织建设及单项工作委员会建设，完善“四位一体”的老年体协工作机制，到 2020 年，90% 的街道和镇建立老年人基层体育组织，城乡社区普遍建立老年人健身活动站点和团队，老年体育人口占比达到 20%，基层体育健身设施覆盖率达到 50% 以上。

第六章大力繁荣老年消费市场

第一节丰富养老服务业态

创新老龄产业发展模式，丰富养老服务业态。大力发展养老服务企业，引导和鼓励社会资本以多种形式参与投资老龄产业，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业。支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态，发挥气候、交通、环境、文化、民俗、生态优势，打造特色养老养生产业带，发展集生活居住、文化娱乐、休闲体验、康复训练、医疗保健、医疗护理等为一体、多业态融合的养老养生社区和大型养老综合体。鼓励养老产业智能化，支持老年智能健康产品创新和应用，推广量化式健康生活新方式。

第二节繁荣老年用品市场

（一）增加老年用品供给。大力推进老年产品领域供给侧改革，引导支持相关行业、企业围绕健康促进、健康监测可穿戴设备、慢性病治疗、康复护理、辅助器具和智能看护、应急救援、旅游休闲等重点领域，推进老年人适用产品、技术的研发和应用。支持老年用品制造业创新发展，采用新工艺、新材料、新技术，促进产品升级换代。丰富适合老年人的食品、药品、服装等供给。鼓励商家开辟老年用品展示、体验场所，设立老年用品专柜、专营店、连锁店，探索建立老年用品租赁市场。

（二）提升老年用品科技含量。加强对老年用品市场的开发研究和技术创新，支持技术密集型企

业、科研院所、高校、老龄科研机构以及符合条件的老年用品企业牵头承担各类科技计划（专项、基金等）科研项目，激励老年人适用产品、技术的研发，强化适老科技研发和成果转化应用。落实相关税收优惠政策，支持老年用品产业领域科技创新与应用。

第七章推进老年宜居环境建设

第一节推进设施无障碍建设与改造

新建或改建小区严格贯彻执行涉老新建、改建项目及其配套设施的标准规范，加快对老旧小区居住生活环境进行适老化改造，到 2020 年已建公共设施和涉老设施无障碍改造率达到 60%，新建城市道路、社区公共场所和涉老设施场所无障碍化率达到 100%。支持开发建设老年宜居住宅和代际亲情住宅，鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。

第二节营造安全绿色便利生活环境

加强对养老服务设施的安全隐患排查和监管。加强养老服务设施节能宜居改造，将各类养老机构和城乡社区养老服务设施纳入绿色建筑行动重点扶持范围。推动老年人共建共享绿色社区、传统村落、美丽宜居村庄和生态文明建设成果。支持多层老旧住宅加装电梯。推进街道、社区“老年人生活圈”配套设施建设，为老年人提供一站式便捷服务。专栏 4 老年宜居环境示范创建工程完善老年宜居环境建设评价标准体系，开展“老年友好型城市”和“老年宜居社区”示范创建活动，积极开展无障碍建设城市创建工作。到 2020 年，60%以上城市社区和 50%以上农村社区分别达到老年宜居社区基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。

第三节弘扬敬老养老助老的社会风尚

鼓励支持广播电视媒体积极创造条件开设老龄栏目，通过专题片、新闻报道、公益广告等形式播出老龄节目。探索和改进老龄节目的表现形式，提高思想性、艺术性、娱乐性和观赏性。充分发挥网络传媒的作用，及时、生动反映老年人生活。开展孝善特色主题文化进社区（村居）活动，通过文化墙的形式，加强公民道德教育，提高社区居民文化素质，倡导广大群众孝老爱亲、睦邻友好，树立文明新风尚，成为社区传播优秀文化的新载体和新阵地。打造一批孝亲敬老模范社区（村居），带动基层社区建设，传播优秀传统文化，唱响社会主义核心价值观。

第八章丰富老年人精神文化生活

第一节发展老年教育

将老年教育纳入终身教育体系，整合社会教育资源，建立完善城乡老年教育网络体系，加大老年大学（学校）、社区学校的建设力度，探索老年教育新模式。提升老年教育机构规范化办学水平，推进现代传媒老年教育计划，大力拓展济南家庭电视老年大学覆盖面，完善老年电大管理体系。积极争取补助资金，扶持建设老年电大教育网络机制。积极引导、规范管理社会力量参与老年教育服务。到 2020 年，全市县级以上城市至少有 1 所老年大学，建有老年学校的镇（街道）比例达到 50%，经常性参加教育活动的老年人口比例达到 20%以上。

专栏 5 济南家庭电视老年大学提升工程提升济南家庭电视老年大学的教育水平。围绕“积极开展应对人口老龄化行动”的总要求创新教学内容，按照培养兴趣、增长知识、陶冶情操的原则科学设置课程，并为老年活动中心配发移动影库，提高老年教育的可及性，最大限度满足老年群体学习需求。编辑出版有时代特色、科学内涵、文化品位，适应社会需要的老年教育系列教材。

第二节繁荣老年文化

完善城乡老年公共文化设施，支持有条件的地方开辟老年文化活动场所。行政村（社区）因地制宜建设文化活动中心（室），免费向老年人开放。积极鼓励发展各类老年文艺队伍，培育基层老年文艺骨干团队。充分发挥老年文艺团体、民间老艺人和老年文艺骨干活跃基层老年人文化生活的的作用，加强对老年文艺队伍的引导和扶持。广泛开展群众性老年文化活动，持续打造“泉映晚霞”老年文化

广场活动品牌。鼓励创作发行老年人喜闻乐见的图书、报刊以及影视剧、戏剧、广播剧等文艺作品。鼓励制作适合微博、微信、手机客户端等新媒体传播的优秀老年文化作品。加强“泉学e站”建设，拓展面向老年人的数字资源服务。到 2020 年，形成文化文艺丰富多彩、体育健身全面普及、终身教育乐在其中、社会参与积极主动、生活观念和谐健康的充满活力的老年社会文化生活。

第三节推进老年人精神关爱服务

推动养老服务由生活照料向健康服务、精神关怀和心理慰藉扩展。健全老年人精神关爱、心理疏导、危机干预服务网络，督促家庭成员加强对老年人的情感关怀和心理沟通。有条件的市、县区建立心理学专家、专科医生、健康咨询师及志愿者组成的老年人关爱组织。鼓励心理咨询师、律师、养生专家组织开展老年精神关爱授课和咨询。有条件的社区建立老年人心理关爱站。

第九章推动老年人参与社会管理

第一节培育积极老龄观

倡导“积极老龄化”理念，引导老年人树立终身发展理念，始终保持自尊自爱自信自强的精神状态，积极面对老年生活，参与社会发展，发挥正能量，作出新贡献。进一步提升全民人口老龄化意识，引导全社会树立积极、健康、主动、发展的养老观，正确对待和积极接纳老年人，尊重老年人的社会价值，为老年人发挥作用创造条件，以积极的态度、积极的政策、积极的行动应对人口老龄化。

第二节挖掘老年人人力资源

鼓励县区将老年人才开发利用纳入人才队伍建设总体规划，制定老年人才开发利用专项规划。建立老年人人力资源信息服务平台和老年人才信息数据库，支持专业技术领域人才延长工作年限，鼓励老年人参与科技开发和应用、咨询服务、生产经营活动和自主创业。帮助有意愿的老年人接受岗位技能培训或农村实用技术培训，推动用工单位与聘用的老年人签订协议。珍视老年人知识、技能和经验，支持老年人参与社区服务、关心教育下一代、维护社会治安等公益活动。鼓励低龄健康老年人参与志愿服务，在志愿服务过程中实现自我价值。

第三节鼓励老年人参与基层社会治理

引导老年人广泛有序地参与社会发展，为老年人发挥作用创造条件。鼓励老年人根据兴趣爱好、个性特点成立各类兴趣组织和俱乐部。支持和引导基层老年组织，按照“自我管理、自我教育、自我服务”的原则规范建设。开展基层骨干培训，提高整体素质和服务能力。发挥老年专业社团作用，支持离退休专业技术人员开展送医、送科技、送文化活动。到 2020 年，老年志愿者注册人数占老年人口比例达到 15%，老年协会城乡创建率达到 100%。

第十章保障老年人合法权益

第一节积极维护老年人合法权益

贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山东省老年人权益保障条例》，制定相关配套政策，着力解决好老年人家庭赡养、财产纠纷、土地承包、离婚再婚、家庭暴力、涉老犯罪等方面的问题，维护老年人的合法权利，促进家庭和谐、社会稳定。组织公安、银行、电信等部门开展老年人防诈骗教育，依法加大对侵害老年人合法权益案件的查处力度。将保护老年人合法权益纳入法治建设工作重点，开通老年人诉讼绿色通道，加强涉老案件巡回审判服务，加大老年人司法救助力度，对涉老案件优先立案、优先审理、快速裁决、快速执行。

第二节开展老年法律法规宣传教育

加大老年普法宣传力度，将《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山东省老年人权益保障条例》纳入普法规划，充分运用各种宣传媒体以及公众喜闻乐见的各种形式，开展全民法制宣传教育，增强全社会依法维护老年人合法权益的自觉性。大力普及涉老法律知识，帮助老年人学法、懂法、守

法，开展老年人防诈骗、防范非法集资宣传教育，提高老年人依法维护自身合法权益的意识和能力。

第三节加大老年法律援助服务力度

加强各级法律援助站建设，完善市、县、镇、村四级老年人法律援助网络，拓展法律援助渠道，创新服务机制，扩大法律援助覆盖面。市级法律援助机构与老龄工作部门建立健全法律援助老年工作站，基层法律服务机构为老年人优先优惠提供法律服务。公安、司法、民政、人力资源社会保障、卫生计生、信访等部门建立信息交流机制，掌握涉老案件信息动态，采取措施，化解矛盾纠纷，保护老年人的合法权益。减免侵害老年人合法权益案件诉讼费。

第四节全面落实老年人优待工作

开展老年人优待工作调研，按程序修订《济南市保障老年人合法权益若干规定》，努力扩大优待对象范围，提高优待标准，现实老年优待城乡一体化。鼓励县区结合本辖区实际情况，制定老年人优待政策，建立完善督查制度，确保各项优待规定落到实处。到2020年县区老年人优待政策制定率达到100%。

第十一章强化工作基础和规划实施保障

第一节强化工作基础保障

（一）推进信息化建设。落实促进大数据发展行动纲要，在切实保障数据安全的前提下，着力推动各有关部门涉及老年人的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类分级互联共享，消除信息孤岛。在此基础上推动搭建部门互联、上下贯通的老龄工作信息化平台，加强涉老数据、信息的汇集整合和发掘运用，建立基于大数据的可信统计分析决策机制。支持推进为老服务综合信息平台在城市社区全覆盖、在农村地区扩大覆盖，推进信息惠民服务向老年人覆盖、数据资源向社会开放。

（二）完善制度建设。积极开展养老服务标准化试点工作。建立养老服务业统计制度，完善养老服务统计指标体系。建立养老机构、组织信用评价体系，完善养老服务举报和投诉等制度。推进各级养老服务协会建设，强化对养老机构、组织运营情况的日常监管和行业自律，形成政府指导、行业自律、社会监督相结合的监管体系。鼓励和支持养老机构、企业参与养老服务行业规范和标准的制定。

（三）完善投入机制。建立老龄事业与经济社会相适应的投入增长机制，把老龄事业作为重要的民生工程，纳入公共财政支出重点，加大投入力度，确保经费投入逐年增长。积极鼓励引导社会资金、慈善捐助支持老龄事业，福利彩票、体育彩票公益金中有一定比例用于老龄事业，形成政府和社会共同投入的多元化经费投入机制。要充分发挥政府投资的引导作用，拓宽老龄事业和产业投资渠道，发展多种融资方式。

（四）壮大人才队伍。推进涉老相关专业教育体系建设，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、经营管理、康复辅具配置等人才。加快养老服务业人才培养，特别是中高级养老护理员的培养。根据国家职业标准，组织开展养老护理人员职业培训和职业资格认证工作。大力推进持证上岗制度建设，定期开展护理员技能比赛，不断提升护理员队伍能力水平和职业素养。引导提高养老服务从业人员社会地位，合理确定公办养老服务从业人员薪酬待遇。大力发展为老服务志愿者队伍和社会工作者队伍。专栏6养老服务人才培养工程采取学历教育、在职教育、入职培训、出国学习等方法培训（培养）专业人才；通过发放入职补贴、评选表彰等方式提升行业凝聚力。到2020年，市级职业院校中至少开设1个养老服务专业，至少建成1个养老服务职业培训机构和实训基地，养老机构负责人和护理员持证率达95%以上。（五）加强基层工作。加强各级老龄工作机构建设，适应老龄事业发展需要配强老龄工作干部，为发挥“综合协调、督促检查、参谋助手”作用奠定组织基础。加强基层老龄工作组织建设，完善基层老龄工作网络，整合社区老龄工作资源，确保老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。做好老龄工作干部培训工作，提高老龄工作干部的政治素质、业务水平和工作能力。探索老年社会组织党建工作新形式，建立工会、共青团、妇联、残联等群团组织参与老年人管理服务的机制和制度。

（六）加强科学研究和调查统计。鼓励各有关部门和单位，针对人口老龄化发展趋势，深入开展调查研究，为政府决策和完善为老服务提供理论、信息和技术支持，加大老龄科研经费投入，培养高

水平的老龄科研队伍，加强养老课题研究，总结推广成功经验。建立老龄问题智库，落实重大决策专家咨询制度。加强人口老龄化中长期应对策略研究，在国家统计框架下，完善老龄事业和老年产业统计指标体系，落实老龄事业统计公报定期发布制度。

（七）加强宣传和对外交流合作。充分发挥广播、电视、报刊、网络等主流媒体在老龄宣传中的作用，大力做好老龄宣传工作。抓住党委、政府方针政策、决策部署中与老年人利益相关的结合点，坚持以人为本、民生视角，扩大老龄宣传的社会影响力。鼓励新闻媒介设立面向老年人的栏目，开设专栏、专趣、专版、专刊等，做好老龄化发展形势、老龄政策、老龄工作和社会为老服务等方面的宣传报道。积极创新宣传形式，把敬老爱老活动与和谐社区、文明村镇、五好家庭等文明建设活动结合起来，营造浓厚的尊老、敬老、养老、助老社会氛围。注重与先进城市的交流学习，引入境外、市外资本技术和管理模式，坚持引进与吸收相结合，开展项目合作，内外联动、互利共赢。

第二节 强化规划实施保障

（一）加强组织领导。各级各部门要认真贯彻落实“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，切实加强对老龄工作的领导，将老龄事业纳入经济社会发展总体规划，把老龄工作摆上重要议事日程。调动发挥企事业单位和社会团体的作用，引导社会各界力量兴办老龄事业。弘扬中华民族尊老敬老助老的优良传统，夯实老龄事业发展的社会基础，形成老龄事业发展新局面。

（二）加强联络协调。充分发挥老龄工作委员会成员单位的职能作用，时研究部署老龄工作任务，保证人员、措施、责任落实到位，共同推进老龄事业发展规划目标任务圆满完成。各职能部门要切实履行工作职责，加强沟通联络，努力形成老龄工作合力。

（三）加强督促检查。市老龄办、市民政局、市发改委要会同有关部门，加强对各级执行规划的指导、督促和检查。强化社会监督，健全第三方评估机制，适时对规划执行情况进行评估，向社会公布评估结果。各县区政府要结合实际制定本规划实施方案，细化相关指标，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

（来源：市政府办公厅）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/475/aid/40478>

政府购买服务

辽宁：清原满族自治县养老服务中心煤询价公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称煤

品目货物/矿与矿物/煤炭采选产品/原煤，

货物/矿与矿物/煤炭采选产品/洗煤

采购单位清原满族自治县养老服务中心

行政区域清原满族自治县公告时间 2017 年 10 月 11 日 14:50

报名时间 2017 年 10 月 11 日 14:48 至 2017 年 10 月 16 日 09:00

报名地点清原满族自治县政府采购中心

开标时间 2017 年 10 月 17 日 09:00

预算金额¥17.94 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人郑学宇刘洋

项目联系电话 02453022762

采购单位清原满族自治县养老服务中心

采购单位地址清原满族自治县养老服务中心

采购单位联系方式朱瑛 02453269988

代理机构名称清原满族自治县政府采购中心

代理机构地址清原满族自治县政府采购中心

代理机构联系方式郑学宇刘洋

附件:

附件 1210409033169084404.jpg

附件 2 报名、报价样式及格式.rar

附件 3677741709756361980.jpg

清原满族自治县政府采购中心受清原满族自治县养老服务中心委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对煤进行询价招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 煤

项目编号: 2017182

项目联系方式:

项目联系人: 郑学宇刘洋

项目联系电话: 02453022762

采购单位联系方式:

采购单位: 清原满族自治县养老服务中心

采购单位地址: 清原满族自治县养老服务中心

采购单位联系方式: 朱瑛 02453269988

代理机构联系方式:

代理机构: 清原满族自治县政府采购中心

代理机构联系人: 郑学宇刘洋

代理机构地址: 清原满族自治县政府采购中心

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍

详细参数要求请看附件或联系采购人

二、供应商资格要求简要说明:

1、满足《中华人民共和国政府采购法》第 22 条要求。2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。3、具有履行合同所必须的设备和专业技术能力。4、供应商需在采购截止时间内报名投标。应具备法人身份证、组织机构代码、税务登记、营业执照(如三证合一提供一份)等相应的行业性资质资格证书, 请发扫描件原件到指定邮箱。5、代理人需向本中心出示加盖公章的法人签字授权书。6、合格投标供应商还要满足的其它资格条件。

三、报名和审查时间及地点等:

预算金额: 17.94 万元(人民币)

报名时间: 2017 年 10 月 11 日 14:48 至 2017 年 10 月 16 日 09:00(双休日及法定节假日除外)

报名地点: 清原满族自治县政府采购中心

审查时间(审查资质的时间): 2017 年 10 月 11 日 14:47

审查地点(审查资质的地点): 清原满族自治县政府采购中心

四、开标时间: 2017 年 10 月 17 日 09:00

五、询价方式和询价时间及地点等:

获取询价文件的时间: 2017 年 10 月 11 日 14:48 至 2017 年 10 月 16 日 09:00(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点:

清原满族自治县政府采购中心

获取询价文件方式:

清原满族自治县政府采购中心

获取询价文件文件售价:

0.0

六、响应文件时间及地点等:

响应文件递交时间: 2017 年 10 月 11 日 14:48 至 2017 年 10 月 16 日 09:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点:

清原满族自治县政府采购中心

七、其它补充事宜:

1、投标供应商均以人民币报价, 所报价格含货物、运费、服务费、税费等全部价格,货到验收合格后付款。

2、供应商在报价过程中, 单项和总报价不得超出预算价格; 用 Excel 表格形式按报价格式要求完整填写产品品牌、型号、参数、盖章等符合要求的技术规格, 否则按无效投标处理。

3、中标供应商请与采购单位在一周内签定购货合同并按相关法律规定具体协商质保金事宜。

4、发送报名和报价请在邮件标题处标明投标公司和参加项目及编号, 并在报名和报价中留下联系方式,按照表样填写及发送邮箱。按照公告规定时间报名, 开标当日 8:30-9:00 报价。否则按无效标处理。

5、投标供应商需交纳投标保证金, 金额为本次采购预算额度的 2% (按四舍五入法进位,对公帐户转入并标注法人姓名), 以报名截止时间为准, 未收到保证金的视为放弃本次采购。未中标单位保证金将在开标后一周内返还, 中标单位保证金将在验收合格后一周内返还。一切违反采购法及相关法律法规的行为将没收投标保证金。户名: 清原满族自治县政府采购中心; 开户行: 锦州银行股份有限公司清原支行; 帐号: 410100222882230。

6、联系邮箱: 2132165299@qq.com, 报名或报价图片单张不超过 5M。

7、中标结果可登录: <http://www.qingyuan.gov.cn/list.asp?t=2&s=65> 查询。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购非招标采购方式管理办法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40482>

河南: 关于河南省工人龙门疗养院洛阳市养老康复中心老年养护楼电视机采购项目竞争性磋商公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称关于河南省工人龙门疗养院洛阳市养老康复中心老年养护楼电视机采购项目竞争性磋商公告

品目

采购单位河南省工人龙门疗养院

行政区域洛阳市公告时间 2017 年 10 月 10 日 17:32

获取招标文件时间 2017 年 10 月 11 日 08:30 至 2017 年 10 月 17 日 18:00

招标文件售价 ¥300

获取招标文件的地点洛阳市西工区中州路与王城大道交叉口富雅东方 B 座 8 楼

开标时间 2017 年 10 月 24 日 15:00

开标地点洛阳市西工区中州路与王城大道交叉口富雅东方 B 座 8 楼

预算金额¥17.647 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人安经理

项目联系电话 13939900533

采购单位河南省工人龙门疗养院

采购单位地址河南省洛阳龙门大道 813 号

采购单位联系方式 13938895212

代理机构名称河南海天工程造价咨询事务所有限公司

代理机构地址洛阳市西工区中州路与王城大道交叉口富雅东方 B 座 8 楼

代理机构联系方式 0379-64612011-804213939900533

河南海天工程造价咨询事务所有限公司受河南省工人龙门疗养院委托，就洛阳市养老康复中心老年养护楼电视机采购项目进行竞争性磋商采购，现欢迎符合相应条件的供应商参加磋商。

一、磋商项目名称：洛阳市养老康复中心老年养护楼电视机采购项目

二、代理机构采购编号：海天字 20170920 号

三、资金来源及预算金额：财政投资，预算控制金额 176470 元。

四、磋商项目简要说明：

本次采购共 1 个标段，采购清单及技术要求如下：

序号品名规格技术参数备品备件数量

1 液晶电视机 32 英寸★1、节能 led

★2、分辨率大于等于 1366*768

3、内置 WiFi

4、背光灯寿命：≥15000h

5、支持格式：≥720p（高清）；

6、扫描方式：支持逐行扫描输入；

7、整机额定功率≤74W；

8、待机功耗：≤0.3W；

★9、支持≥2 路 HDMI 高清数字接口，RF 输入，USB 接口，≥2 路 USB 支持视频格式：MPG，AVI, RMVB, RM, MP4 编码格式视频；网络接口，耳机接口，AV 输入/输出端口；VGA 电脑输入；

10、环绕声；

11、定时关机，背光调节，单独听功能，上电开机自启动。含壁挂架及安装 140 台

2 液晶电视机 39-42 英寸★1、节能 led

★2、分辨率大于等于 1920*1080

3、内置 WiFi；

4、背光灯寿命：≥15000h；

5、支持格式：≥720p（高清）；

6、扫描方式：支持逐行扫描输入；

7、整机额定功率≤74W；

8、待机功耗：≤0.3W；

★9、支持≥2 路 HDMI 高清数字接口，RF 输入，USB 接口，≥2 路 USB 支持视频格式：MPG，AVI, RMVB, RM, MP4 编码格式视频；网络接口，耳机接口，AV 输入/输出端口；VGA 电脑输入；

10、环绕声；

11、定时关机，背光调节，单独听功能，上电开机自启动。含壁挂架及安装 10 台

五、政府采购政策：

采购节能环保产品（是）采购中小微（监狱）企业制造的产品（是）

经财政部门核准允许采购进口产品（否）

六、合格供应商除符合《政府采购法》第 22 条外，还必须符合下列条件：

1、供应商应具有独立法人资格，持有有效的《营业执照》（开标时须提供原件，否则其投标将不被接受）。

2、供应商须提供有效期内检察机关出具的近三年内无行贿犯罪记录的《行贿犯罪档案查询结果告知函》原件，或者从检察机关开通的“行贿犯罪档案查询网”查询下载的《行贿犯罪档案查询结果告知函》（开标前供应商需提供原件，否则其投标将不被接受）。该《行贿犯罪档案查询结果告知函》不退还。

3、供应商须提供 2016 年的财务报表加盖公章：包含资产负债表、利润表、现金流量表、所有者权益变动表和财务报表附注，即“四表一注”。

4、供应商须提供 2017 年 5 月、6 月、7 月、8 月任意一个月的依法缴纳税收和社会保障资金的证明资料复印件加盖公章：主要是指供应商有效期内的税务登记证（供应商提供加载有统一社会信用代码“三证合一”营业执照的，视为已提供税务登记证）以及缴纳增值税的凭据，缴纳社会保险的凭据（专用收据或社会保险缴纳清单）。依法免税或不需要缴纳社会保障资金的供应商，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金。

5、供应商须提供近 3 年信用信息查询结果且无不良记录。采购代理机构将通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）渠道查询供应商信用记录，被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商将被拒绝参与本项目政府采购活动；信用信息查询记录和证据将同采购文件等资料一同归档保存。

6、本项目不接受联合体投标。

七、本次采购代理服务费由成交供应商向本代理机构支付，成交供应商报价时需考虑在内。

八、获取磋商文件时间和方式：有意向参与磋商的供应商于 2017 年 10 月 11 日至 2017 年 10 月 17 日（法定节假日除外）每日上午 8:30—11:30，下午 14:30—17:30 持本单位法人授权委托书及法人身份证复印件、授权委托人身份证复印件（须加盖单位公章）到河南海天工程造价咨询事务所有限公司（洛阳市西工区中州路与王城大道交叉口富雅东方 B 座 8 楼）招标咨询部购买磋商文件。每份 300 元，磋商文件售出不退。

九、磋商响应文件接收截止时间及磋商时间：2017 年 10 月 24 日 15 时 00 分

十、磋商响应文件接收和磋商地点：河南海天工程造价咨询事务所有限公司大会议室（洛阳市西工区中州路与王城大道交叉口富雅东方 B 座 8 楼）

十一、本公告已同时在（河南省）洛阳市政府采购网、中国采购与招标网公告。公告期为自发布之日起 5 个工作日。

十二、采购单位名称、地址、联系人和电话：

名称：河南省工人龙门疗养院

地址：河南省洛阳龙门大道 813 号

联系人：尚女士

电话：13938895212

十三、采购代理机构名称、地址、联系人（洛阳市市级政府采购代理服务工号）、电话和电子邮箱：

名称：河南海天工程造价咨询事务所有限公司

地址：洛阳市西工区中州路与王城大道交叉口富雅东方 B 座 8 楼

联系人：安经理工作证编号：lyszfcg0201

电话：0379-64612011-804213939900533

十四、供应商在参与本项目招标采购活动期间应及时关注网站获取相关澄清或变更等信息（如果有）。

河南海天工程造价咨询事务所有限公司

2017 年 10 月 11 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40443>

河南：西平县盆尧镇养老服务中心部分建设项目中标公示

公告概要：

公告信息：

采购项目名称西平县盆尧镇养老服务中心部分建设项目

品目

采购单位西平县民政局

行政区域西平县公告时间 2017 年 10 月 10 日 16:26

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 14 日中标日期 2017 年 10 月 10 日

评审专家名单*

总中标金额¥52.403815 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王先生

项目联系电话 0396-2751816

采购单位西平县民政局

采购单位地址西平县民政局

采购单位联系方式 0396-2751816

代理机构名称汇龙工程咨询有限公司

代理机构地址郑州市航海东路与第六大街交叉口商鼎创业大厦 511 室

代理机构联系方式 18137578072

西平县盆尧镇养老服务中心部分建设项目中标公示

西平县盆尧镇养老服务中心部分建设项目招标于 2017 年 10 月 9 日下午 15 时 30 分在西平县公共资源交易中心(县产业集聚区 12 楼)开标室召开，按规定程序进行了开标、评标，现就本次招标的中标结果公布如下：

一、项目名称及编号

项目名称：西平县盆尧镇养老服务中心部分建设项目

项目编号：XPGC-2017-137

二、评标信息

评标日期：2017 年 10 月 9 日

评标地点：西平县公共资源交易中心(县产业集聚区办公楼 12 楼)

三、评标结果

第一中标候选人：驻马店市承志建设工程有限公司

投标报价：524038.15 元

第二中标候选人：河南九一建设工程有限公司

投标报价：523784.35 元

以上结果公示期为三个工作日，若有异议请在公示期内与招标人或有关单位联系。

招标人：西平县民政局

联系人：王先生

电话：0396-2751816

招标代理机构：汇龙工程咨询有限公司

联系地址：郑州市航海东路与第六大街交叉口商鼎创业大厦 511 室

联系人：吴女士

电话：18137578072

2017 年 10 月 10 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40441>

青海：德令哈市政府购买养老服务中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称德令哈市政府购买养老服务

品目

采购单位德令哈市民政局

行政区域德令哈市公告时间 2017 年 10 月 11 日 11:34

本项目招标公告日期 2017 年 10 月 11 日中标日期 2017 年 10 月 10 日

评审专家名单李继晓、王宁、王军战、陈伟、刘云飞（业主代表）

总中标金额¥100 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人德令哈市民政局

项目联系电话刘女士 0977-8228205

采购单位德令哈市民政局

采购单位地址德令哈市民政局

采购单位联系方式刘女士 0977-8228205

代理机构名称陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司

代理机构地址青海省西宁市海湖新区新华联国际中心 1 号写字楼 1 单元 23 层 1231 室

代理机构联系方式 6266816-604

德令哈市民政局德令哈市政府购买养老服务

中标结果公告

采购项目编号

陕西信远公招（服务）2017-030

采购项目名称德令哈市政府购买养老服务

采购方式公开招标

采购预算控制额度人民币 100 万元整

中标总金额项目分包个数无

公告发布日期 2017 年 10 月 11 日

评标日期 2017/10/10 14:30

定标日期 2017/10/10 17:00

各包要求

中标内容：德令哈市政府购买养老服务中标供应商：1.青海安业劳务派遣有限公司 2.海北正军社会服务有限责任公司中标金额：1000000.00 元

各包中标内容、数量、价格、合同履行日期及供应商名称投标、开标地点青海省公共资源交易中心二楼 1 号开标室

评审委员会成员名单李继晓、王宁、王军战、陈伟、刘云飞（业主代表）

采购单位及联系人电话德令哈市民政局刘女士 0977-8228205

采购代理机构及联系人电话陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司 6266816-604

财政部门监督电话德令哈市财政局 0977-8228785
陕西信远工程造价咨询有限公司青海分公司
2017 年 10 月 11 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40465>

甘肃: 兰州市民政局养老服务及安全工作评估第二次公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称兰州市民政局养老服务及安全工作评估

品目服务

采购单位兰州市民政局

行政区域兰州市公告时间 2017 年 10 月 11 日 13:54

获取招标文件时间 2017 年 10 月 12 日 00:00 至 2017 年 10 月 18 日 00:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点网上方式: 已注册为会员的供应商可登陆兰州市公共资源交易网
(<http://www.lzggzyjy.cn/>) 报名并在线获得招标文件

开标时间 2017 年 11 月 01 日 10:30

开标地点网上方式: 已注册为会员的供应商可登陆兰州市公共资源交易网
(<http://www.lzggzyjy.cn/>) 报名并在线获得招标文件

预算金额¥0 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人岳昕东

项目联系电话 0931-4608329

采购单位兰州市民政局

采购单位地址兰州市城关区

采购单位联系方式 18153647186

代理机构名称兰州市公共资源交易中心

代理机构地址兰州市城关区甘南路石油大厦对面(互助巷 1 号)伊真大厦

代理机构联系方式 0931-4608329

兰州市民政局养老服务及安全工作评估项目公开招标公告

兰州市公共资源交易中心受兰州市民政局的委托, 现对养老服务及安全工作评估项目以公开招标方式进行采购, 欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号: GK2017-244 附 1

二、招标项目主要内容: 养老服务及安全工作评估。

三、该项目采购预算金额: 100 万元。

四、供应商应具备资质:

1、符合《政府采购法》第二十二条的规定。

五、获取招标文件的时间、方式

1、获取招标文件的时间: 2017 年 10 月 12 日至 2017 年 10 月 18 日 0:00:00-23:59:59。

2、获取招标文件方式(即报名方式)

网上方式: 已注册为会员的供应商可登陆兰州市公共资源交易网(<http://www.lzggzyjy.cn/>) 报名并在线获得招标文件。

六、投标文件递交截止时间及地点：2017 年 11 月 1 日 10:30:00（北京时间）之前,在兰州市公共资源交易中心 11 楼开标五室（兰州市城关区甘南路石油大厦对面（互助巷 1 号）伊真大厦），逾期不予受理。

七、开标时间及地点：2017 年 11 月 1 日 10:30:00（北京时间）之前,在兰州市公共资源交易中心 11 楼开标五室（兰州市城关区甘南路石油大厦对面（互助巷 1 号）伊真大厦）。

项目经办人：岳昕东电话：0931-4608329

八、采购单位：兰州市民政局

联系人：王永祥联系电话：18993078756

地址：兰州市

九、公告期限为 5 个工作日。

兰州市公共资源交易中心

2017 年 10 月 11 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40467>

广东：(佛山市高明区荷城街道民政局)(荷城街道居家养老项目服务)招标公告

国义招标股份有限公司 受佛山市高明区荷城街道民政局的委托，对荷城街道居家养老项目服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440607-201710-041009-0001

二、采购项目名称：荷城街道居家养老项目服务

三、采购项目预算金额（元）：1,495,536

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

包号	标的名称	数量	单位	预算（人民币）
----	------	----	----	---------

01	居家养老服务	3	年	1,495,536.00
----	--------	---	---	--------------

1) 超过项目包预算的投标报价将被拒绝。

2) 投标人应对包内的全部采购内容进行投标，不允许只对其中部分内容进行投标。中标后不允许分包、转包。

六、供应商资格：

1) 参加本项目投标的投标人应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件，

1.1 具有独立承担民事责任的能力（提供营业执照复印件）；

1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2016 年度的财务状况报告复印件；如供应商新成立的，则提供成立至今的月或季度财务状况报告复印件）；

1.3 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供该证明材料复印件）；

1.4 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录【提供依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料复印件（依法免税或依法不需要缴纳社会保障资金的供应商应提供相应证明文件）】；

1.5 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（提供书面声明）；

1.6 法律、行政法规规定的其他条件。

2) 投标人必须是中华人民共和国境内注册的具有独立法人资格的合法单位，且具有从事本项目的经营范围和能力或民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位或其他组织，须提供营业执照副本的复印件或民政部门注册登记证的复印件（加盖投标人公章）；

3) 参加投标的投标人代表必须是法定代表人/负责人或法定代表人/负责人授权代表。

4) 本项目不接受联合体投标。

备注：在本项目开标结束后，采购代理机构将通过在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询供应商的信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，将拒绝其参与本项目政府采购活动（处罚期限届满的除外）；

报名时须提交以下资料（均须加盖投标人公章）

●工商营业执照副本原件或注册登记证原件及加盖公章的复印件；

●法定代表人证明书原件及法定代表人身份证复印件；如非法定代表人前来购买的，需提供法定代表人授权委托书原件、法定代表人证明书原件及授权代表身份证原件和复印件；

●在信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）“信用信息”、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”查询情况证明（报名时请提供两个网站的信用记录查询结果打印页面并加盖公章）。如有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条条件的供应商，不应参与本次政府采购活动，否则在查核后将被拒绝）；

备注：根据广东省财政厅政府采购监管处的《关于做好供应商注册登记有关工作的通知》：有关供应商在参与广东省政府采购活动前，请通过广东省政府采购网（<http://www.gdgpo.com>）进行注册登记。注册路径：“用户登录”-“立即注册”。具体注册方法请各供应商参见<http://www.gdgpo.gov.cn/workEnchiridion.do> 注册指南。如不注册登记，将导致中标后的采购活动无法正常进行。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 10 月 12 日至 2017 年 10 月 18 日期间（上午 09:00 至 12:00，下午 14:00 至 17:00，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到国义招标股份有限公司（详细地址：有兴趣的供应商代表可于招标文件发售期内到佛山市高明区公共资源交易中心荷城街道分中心（高明区沧江路 170 号三楼）进行报名，凭中心开具的回执到国义招标股份有限公司（详细地址：佛山市禅城区港口路佛山高新区城南科技园 2 座 306（0757-83160061），联系人：冯小姐或佛山市高明区荷城街道泰华路河江社区 1 号（远东名都酒店旁）（0757-88231555），联系人：罗小姐。））购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017 年 11 月 01 日 10 时 00 分

九、提交投标文件地点：佛山市高明区公共资源交易中心荷城街道分中心（高明区沧江路 170 号三楼）（递交投标文件时间：2017 年 11 月 01 日 09 时 30 分至 2017 年 11 月 01 日 10 时 00 分（北京时间））

十、开标时间：2017 年 11 月 01 日 10 时 00 分

十一、开标地点：佛山市高明区公共资源交易中心荷城街道分中心（高明区沧江路 170 号三楼）

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2017 年 10 月 11 日至 2017 年 10 月 18 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：何小姐 联系电话：0757-88231555

采购项目联系人（采购人）：严小姐 联系电话：0757-88230893

（二）采购代理机构：国义招标股份有限公司 地址：广州市越秀区东风东路 726 号 16 楼

联系人：张帆 联系电话：020-37860520

传真：020-87768283 邮编：510080

（三）采购人：佛山市高明区荷城街道民政局 地址：佛山市高明区荷城街道泰华路 197 号

联系人：严惠英 联系电话：0757-88230893

传真：0757-88230871 邮编：528500

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：国义招标股份有限公司

发布时间：2017 年 10 月 11 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40466>

广东：汕尾红海湾经济开发区田墘街道南联村民委员会《田墘街道南联村农村居家养老服务站》工程竞争性谈判

汕尾市红海湾政府采购中心受汕尾红海湾经济开发区田墘街道南联村民委员会的委托，拟对《田墘街道南联村农村居家养老服务站》工程进行竞争性谈判，欢迎符合资格条件的供应商参加。本项目将优先确定符合相应资格条件的自主创新产品、节能产品、环保产品供应商参加谈判。

一、采购项目编号：441501-1-201710-002003-0001

二、采购项目名称：《田墘街道南联村农村居家养老服务站》工程

三、采购项目预算金额（元）：757,806.30

四、采购数量：1 项

五、项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

按谈判文件及《预算审核书》和《施工图》要求

六、供应商资格：

1、投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件

1)须是已报名参加本项目具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的供应商；（供应商根据项目内容，报名提供书面声明材料是否具备能力，加盖公章）

2）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（报名时须提供 2016 年的财务报表、近三个月的纳税证明及社保证明，加盖公章）

3）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

2、具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人；并取得合法企业工商营业执照,并具有本项目经营范围；

3、报价人均持有建设行政主管部门颁发的安全生产许可证；

4、提供有效的房屋建筑工程施工总承包三级（或以上）资质或建筑装修装饰工程专业承包二级（或以上）资质复印件(加盖公章)，原件备查。

5、项目经理具有注册建造师二级（含临时）或以上资格要求；项目技术负责人具有中级以上（含中级）职称证书及安全生产考核合格证复印件；专职安全员的安全生产考核合格证复印件；并且提供社保证明；

6、现场踏勘证明。谈判供应商必须在谈判截止时间前自行到现场进行踏勘，将踏勘结果写成书面报告装订成册经业主单位审核后开具现场踏勘证明，并将现场踏勘证明附入响应文件中进行投标。

7、采购人将根据汕尾市人民检察院《关于实行行贿犯罪档案查询的规定》（汕检发预字【2011】第 13 号文）要求，提供近三年内（投标人成立不足三年的可从成立之日起算）无行贿犯罪记录，出具汕尾市人民检察院《行贿犯罪档案查询告知函》。告知函自出具之日起 2 个月内有效，有效期至到期日应在本项目的公告日之后；

8、本工程不接受联合体参加谈判。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 10 月 11 日至 2017 年 10 月 13 日期间（上午 08:30 至 12:00, 下午 14:30 至 17:30, 法定节假日除外,不少于 5 个工作日）到（汕尾市红海湾政府采购中心）（详细地址：汕尾市红海湾开发区财政局四楼(408)室政府采购中心）购买谈判（磋商、询价）文件，谈判（磋商、询价）文件每套售价 150.00 元（人民币），售后不退。

八、提交谈判（磋商、询价）文件截止时间：2017 年 10 月 19 日 10 时 00 分

九、提交谈判（磋商、询价）文件地点：汕尾市红海湾开发区财政局四楼(408)室政府采购中心

十、谈判（磋商、询价）时间：2017 年 10 月 19 日 10 时 00 分

十一、谈判（磋商、询价）地点：（详细地址）汕尾市红海湾开发区财政局四楼(408)室政府采购中心

十二、本公告期限（3 个工作日）自 2017 年 10 月 11 日至 2017 年 10 月 13 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：陈光成 联系电话：0660-3424896

采购项目联系人（采购人）：陈列兴 联系电话：0660-3432678

（二）采购代理机构：汕尾市红海湾政府采购中心 地址：汕尾市红海湾开发区

联系人：陈光成 联系电话：0660-3424896

传真：0660-3434889 邮编：516622

（三）采购人：汕尾红海湾经济开发区田墘街道南联村民委员会 地址：广东省汕尾市红海湾经济开发区田墘街道南联村民委员会

联系人：陈列兴 联系电话：0660-3432678

传真：0660-3432678 邮编：516622

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书：竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：汕尾市红海湾政府采购中心

发布时间：2017 年 10 月 10 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40442>

广东：惠东县代建项目管理局惠东县社会养老服务中心项目 2×1000KVA 配电工程采购（第二次）竞争性磋商

惠州市惠佳誉工程项目管理有限公司受惠东县代建项目管理局的委托，拟对惠东县社会养老服务中心项目 2×1000KVA 配电工程采购进行竞争性磋商，欢迎符合资格条件的供应商参加。本项目将优先确定符合相应资格条件的自主创新产品、节能产品、环保产品供应商参加谈判。

一、采购项目编号：441323-201709-hzhd013-0010

二、采购项目名称：惠东县社会养老服务中心项目 2×1000KVA 配电工程采购

三、采购项目预算金额（元）：1,193,657.89

四、采购数量：1 批

五、项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

详见磋商文件第二部分《采购项目内容》

六、供应商资格：

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。

2、供应商必须具有独立承担民事责任能力且在中华人民共和国境内注册的法人，并具有相关的经营范围，供应商在采购代理机构登记并购买了招标文件。

3、供应商应具有《承装（修、试）电力设施许可证》承装类五级（含五级）以上资质或具有电力工程施工总承包叁级（含叁级）以上资质或具有送变电工程施工专业承包叁级（含叁级）以上资质。

4、本项目不接受联合体投标。

备注：参加本项目报名的企业须提供以下资料所有复印件应加盖公章，并提交原件（法定代表人身份证原件除外）到报名现场核查：

1、法人营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本（三证合一的企业只须提供营业执

照副本)；

2、供应商具备《承装（修、试）电力设施许可证》承装类五级（含五级）以上资质证书或具有电力工程施工总承包叁级（含叁级）以上资质或具有送变电工程施工专业承包叁级（含叁级）以上资质证书；

4、法定代表人证明书和法定代表人亲自签名的授权报名委托书；

5、法定代表人和法人授权代表的身份证；

6、参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的声明函。

根据广东省财政厅政府采购监管处《关于做好供应商注册登记有关工作的通知》，请所有参与本项目供应商通过广东省政府采购网(www.gdgp.com)进行注册登记；因供应商未注册登记而对本项目造成不良影响及后果由供应商自行承担。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 10 月 12 日至 2017 年 10 月 18 日期间（上午 09:30 至 11:30，下午 14:30 至 17:30，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到（惠州市惠佳誉工程项目管理有限公司）（详细地址：惠州市惠城区花边北路 11 号清华苑 311、312 第三楼）购买谈判（磋商、询价）文件，谈判（磋商、询价）文件每套售价 150 元（人民币），售后不退。

八、提交谈判（磋商、询价）文件截止时间：2017 年 10 月 24 日 10 时 00 分

九、提交谈判（磋商、询价）文件地点：惠州市惠城区花边北路 11 号清华苑 311、312 第三楼

十、谈判（磋商、询价）时间：2017 年 10 月 24 日 10 时 00 分

十一、谈判（磋商、询价）地点：（详细地址）惠州市惠城区花边北路 11 号清华苑 311、312 第三楼

十二、本公告期限（3 个工作日）自 2017 年 10 月 11 日至 2017 年 10 月 13 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：陈女士 联系电话：0752-7381002

采购项目联系人（采购人）：黄先生 联系电话：0752-8529916

（二）采购代理机构：惠州市惠佳誉工程项目管理有限公司 地址：惠州市惠城区花边北路 11 号清华苑 311、312 第三楼

联系人：孙丽媛 联系电话：0752-7381002

传真：0752-7381002 邮编：516001

（三）采购人：惠东县代建项目管理局 地址：广东省惠东县平山街道县城河南二路全民健身广场侧

联系人：黄佛荣 联系电话：0752-8529916

传真：0752-8529923 邮编：516300

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书：竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：惠州市惠佳誉工程项目管理有限公司

发布时间：2017 年 10 月 11 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40444>

广东：惠州市人力资源和社会保障局建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统的中标、成交公告

惠州市公共资源交易中心受惠州市人力资源和社会保障局的委托，于 2017 年 09 月 27 日就建设省

机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统（441300-201709-073-0041）采用公开招标进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：441300-201709-073-0041

二、采购项目名称：建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统

三、采购项目预算金额（元）：600,000

四、采购方式：公开招标

五、中标供应商

1：中标供应商名称 广州华资软件技术有限公司 法人代表 李自强 地址 广州市中山大道西高新工业区建中路 12 号

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
惠州市人力资源和社会保障局建设省机关养老保险系统接口及机关养老保险改革前退费系统	/	1 项	591000	按招标文件要求	591000

七、评审日期：2017-09-27 评审地点：惠州市江北文华一路 2 号大隆大厦 6 楼惠州市公共资源交易中心开标室

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：罗隆、成员：邵洁萍、刘斌、王伟杰、潘燕菲

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

序号	供应商名称	技术商务得分	价格得分	综合得分	排名
1	广州华资软件技术有限公司	77.4	19.56	96.96	1
2	广州中软信息技术有限公司	55.2	19.33	74.53	2
3	珠海惠泽信息系统有限公司	45.0	20.0	65.0	3

评标委员会对各分数核对确认无误后，按各投标人的总得分由高到低进行排序，最后提交本项目的评标结果，其中综合总得分第一名的广州华资软件技术有限公司推荐为该项目中标候选人，综合评标总得分第二名的广州中软信息技术有限公司为中标备选人，并由采购人依法确认中标人。

九、本公告期限 1 个工作日。

中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额
十、联系事项：					

（一）采购人：惠州市人力资源和社会保障局 地址：惠州市三新北路 2 9 号

联系人：刘运河 联系电话：0752-2789371

传真：0752-2789397 邮编：516003

（二）采购代理机构：惠州市公共资源交易中心 地址：惠州市江北文华一路 2 号大隆大厦 6 楼 惠州市公共资源交易中心

联系人：叶先生 联系电话：0752-7121047

传真：0752-7121001 邮编：516001

（三）采购项目联系人（采购人）：刘先生 联系电话：0752-2789263

采购项目联系人（代理机构）：何小姐 联系电话：0752-7121814

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起 7 个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

招标文件

发布人：惠州市公共资源交易中心

发布时间：2017 年 10 月 10 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40439>

黑龙江：方正县城乡居民社会养老保险局办公设备采购项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称方正县城乡居民社会养老保险局办公设备采购项目

品目货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位方正县城乡居民社会养老保险局

行政区域黑龙江省公告时间 2017 年 10 月 10 日 16:21

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 14 日中标日期 2017 年 10 月 10 日

评审专家名单张植莉、吕楠、王敏、张玉英、吴歆华

总中标金额¥15.967 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人纪女士

项目联系电话 0451-82812543-8002

采购单位方正县城乡居民社会养老保险局

采购单位地址哈尔滨市方正县

采购单位联系方式张先生 0451-57116186

代理机构名称黑龙江省龙昌招投标咨询有限公司

代理机构地址哈尔滨市香坊区衡山路 18 号远东大厦 A 区一层

代理机构联系方式纪女士 0451-82812543-8002

附件：

附件 1 中标公告.doc

黑龙江省龙昌招投标咨询有限公司受方正县城乡居民社会养老保险局的委托，就方正县城乡居民社会养老保险局办公设备采购项目（项目编号：LC 公 HW2017-694）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：LC 公 HW2017-694

项目名称：方正县城乡居民社会养老保险局办公设备采购项目

项目联系人：纪女士

联系方式：0451-82812543-8002

二、采购单位信息

采购单位名称：方正县城乡居民社会养老保险局

采购单位地址：哈尔滨市方正县

采购单位联系方式：张先生 0451-57116186

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见附件

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：黑龙江省龙昌招投标咨询有限公司

采购代理机构地址：哈尔滨市香坊区衡山路 18 号远东大厦 A 区一层

采购代理机构联系方式：纪女士 0451-82812543-8002

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 14 日

中标日期：2017 年 10 月 10 日

总中标金额：15.967 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号 中标供应商名称 中标供应商联系地址 中标金额(万元)

1 方正县弘福商务信息服务中心 方正县方正镇聚丰小区二期 2 号楼北车库 14 号 15.967000

评审专家名单：

张植莉、吕楠、王敏、张玉英、吴歆华

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见附件

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40440>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达